

التنمية الإنسانية في الدول العربية: دراسة في الواقع والمعوقات

د: طارق تاحري،

أستاذ مداحس"ب"،

المدرسة الوطنية العليا للعلوم السياسية، الجزائر

ملخص

تشهد التنمية الإنسانية في الدول العربية تباين كبير بين مختلف أقطار والأقاليم العربية وهذا بالرغم من الامتداد الجغرافي لدول المنطقة وما يجمع هذه الدول من خصائص سسيولوجية، تاريخية ثقافية، ودينية مشتركة. حيث تعتبر دول الخليج أكثر الدول تقدما في تصنيف الدول العربية للتنمية الإنسانية. حيث يعد استثمار الريع النفطي في تنمية الفرد من أهم مقومات هذا التقدم.

تواجه الدول العربية مجموعة من العوائق -التي تعود أساسا إلى المتغيرات الداخلية بالدرجة الأولى- والتي تحول دون الوصول إلى ضمان حياة لائقة يصبو إليها الفرد العربي، ومن جعلتها تراجع الحرية الاقتصادية في بعض الدول العربية والتي تعد أساس توفير الفرص الاقتصادية للفرد العربي، المبالغة في النفقات العسكرية والتي تستنزف الموارد المالية والتي من المفروض أن توجه للاستثمار في تنمية الفرد، مشكلة الفساد والذي يكرس الوجه غير الرسمي وغير القانوني لاستنزاف موارد الدولة، وكذا تراجع الاستثمار في الرأسمال البشري العربي.

مقدمة:

تواجه المجتمعات والشعوب العربية مجموعة من المشاكل والعوائق التي تحول دون ضمان الحياة اللائقة التي ينبغي أن يتمتع بها الفرد العربي، وترتبط معظم هذه العوائق بخصوصيات الدول العربية إن من حيث مفهوم الدولة والسلطة في هذه الدول، أو البنية الاقتصادية التي تركز عليها عملية التنمية الاقتصادية.

تحاول هذه الدراسة إلى تسليط الضوء على مختلف هذه العوائق والإشكالية بمختلف مصادرها أكانت سياسية أو اقتصادية وهذا من خلال محاولة فهم طبيعة المشاكل التي تحول دون أن يتمتع الفرد العربي بالحرية والفرص الاجتماعية بمختلف أنواعها والتي تمكنه من تحقيق الحياة اللائقة تضمن له العيش في سعادة وكرامة إنسانية؟. وعلى هذا الأساس يعد اقتراب توفير الحريات والفرص الاجتماعية المدخل المنهجي التي ستتبعه الدراسة وهذا على اعتبار أن اقتراب التنمية الإنسانية يقوم على مبدأ الحريات والفرص الاجتماعية.

كما تهدف الدراسة إلى دراسة العلاقات التأثيرية الموجودة بين مختلف متغيرات التنمية الإنسانية ومحاولة إسقاطها على دول العربية. إذ يتعد طرح التنمية الإنسانية عن الطرح الكلاسيكي للتنمية القائم على متغير فرص الدخل فقط. تنطلق مقارنة التنمية الإنسانية من اعتبار الدخل بمثابة فرص اجتماعية واحد من بين مجموعة كبيرة من الفرص كالتهلعيم الصحة، الفرص الاقتصادية والسياسية... الخ.

المبحث الأول: مفهوم التنمية الإنسانية وواقعها في الوطن العربي

نحاول بداية تعريف التنمية الإنسانية عامة ثم الوقوف على واقعها في الوطن العربي من خلال مطلبين اثنين، على النحو الآتي:

المطلب الأول: تعريف التنمية الإنسانية.

لقد عرّف التقرير السنوي الأول لبرنامج الأمم المتحدة للتنمية الإنسانية (PNUD 1990) التنمية الإنسانية أهما: "عملية توسيع القدرات البشرية والانتفاع بها وهذا بتوسيع نطاق الخيارات المتاحة للأفراد كي يعيشوا حياة مكتملة"⁽¹⁾. حيث تهدف مقارنة التنمية الإنسانية إلى تكوين القدرات من خلال الاستثمار في التعليم والصحة والتغذية والتدريب، كما أنه يهدف كذلك إلى استعمال هذه القدرات فيما ينفع الأفراد.

ترتكز مقارنة التنمية الإنسانية على أربع أسس: الإنتاجية، العدالة، الاستمرارية والمشاركة(2). إذ لا بد من زيادة قدرات الأفراد التعليمية والتدريبية حتى تزداد الإنتاجية ويزداد الدخل ومن ثمة تزداد القدرة على إشباع الحاجيات، ومن جهة أخرى يجب أن تتاح أمام جميع الأفراد فرص متساوية للاستفادة من التنمية وضمانها للأجيال اللاحقة.

لقد داوم تقرير التنمية الإنسانية منذ سنة 1990 إصدار عدة مؤشرات تهدف إلى قياس التنمية الإنسانية ولعل من بين أهمها مؤشر التنمية الإنسانية (HDI) **Human Développement Index** وهو المؤشر الذي سوف نتبناه في هذه الدراسة. حيث أن هذا المؤشر هو أول مؤشر اعتمده تقرير التنمية الإنسانية وكان هذا في 1990، حيث يركز على ثلاث متغيرات تتمثل في:

- المستوى الصحي معبرا عنه بالعمر المتوقع عند الميلاد (الحياة الطويلة والصحية).
- مستوى التحصيل العلمي معبرا عنه بالمتوسط المرجح لنسبة إلمام البالغين بالقراءة والكتابة، إضافة إلى معدل الالتحاق بالتعليم الابتدائي والثانوي والعالي.
- مستوى المعيشة معبرا عنه بمتوسط الدخل الحقيقي، وهذا بتحويل الدخل إلى عملة الدولار وفقا لسعر الصرف المحدد على أساس مبدأ تعادل القوى الشرائية (PPP) **Purchasing Power Parity** حتى يكون قابلا للمقارنة بين الدول.

المطلب الثاني: واقع التنمية الإنسانية في العالم العربي

من خلال الجدول رقم 01 يمكن الخروج بمجموعة من النقاط التي يمكن من خلالها تكوين صورة عامة عن واقع التنمية الإنسانية في الدول العربية.

— يعرف مستوى التنمية الإنسانية في الدول العربية تراجعاً واضحاً مقارنة بمختلف المناطق في العالم، إذ وصل إجمالي مؤشر التنمية الإنسانية I.D.H للدول العربية مجتمعة 0.652، وهي قيمة متواضعة نسبياً مقارنة بمنطقة آسيا وأوروبا الوسطى والتي سجلت بها هذا المؤشر قيمة 0.771، أو منطقة أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي والتي وصل المؤشر المعني إلى قيمة 0.741. بالمقابل تتجاوز قيمة مؤشر التنمية الإنسانية العربي بعض المناطق وهي عادة المناطق الأقل تطورا (Least Developed Countries) (وهذا حسب تصنيف مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية U.N.C.T.A.D والذي يضع جنوب آسيا وإفريقيا جنوب الصحراء كدول أقل تطورا). حيث وصل قيمة مؤشر التنمية الإنسانية لمنطقة جنوب آسيا 0.558، كما وصل قيمة نفس المؤشر في منطقة إفريقيا جنوب الصحراء إلى 0.475. وتتميز الدول الأقل تطورا (دول إفريقيا جنوب الصحراء وجنوب آسيا) بنسب عالية من الفقر وتراجع كبير في السن المتوقع عند الازدياد وتفشي الأمراض والأوبئة على نطاق واسع وكذا تراجع لمتوسط سنوات التمدرس.

الجدول رقم 1: التنمية الإنسانية في الدول العربية (تقرير 2013)

تصنيف الدول	الدولة	الترتيب العالمي لدليل التنمية الإنسانية	دليل التنمية الإنسانية	متوسط العمر المتوقع عند الولادة	متوسط سنوات الدراسة المتوقعة	نصيب الفرد من إجمالي الدخل القومي (بالدولار PPP 2005)
تنمية إنسانية مرتفعة جدا	قطر	36	0.834	78.5	12.2	87 478
	دولة الإمارات	41	0.818	76.7	12.0	42 716
تنمية إنسانية مرتفعة	البحرين	48	0.796	75.2	13.4	19 154
	الكويت	54	0.790	74.7	14.2	52 793
	السعودية	57	0.782	74.1	14.3	22 616
	ليبيا	64	0.769	75.0	16.2	13 765
	لبنان	72	0.745	72.8	13.9	12 364
	سلطنة عمان	84	0.731	73.2	13.5	24 092
	الجزائر	93	0.713	73.4	13.6	7 418
	تونس	94	0.712	74.7	14.5	8 103
	الأردن	100	0.700	73.5	12.7	5 272
	فلسطين	110	0.670	73.0	13.5	3 359
تنمية إنسانية متوسطة	مصر	112	0.662	73.5	12.1	5 401
	سوريا	116	0.648	76.0	11.7	4 674
	المغرب	130	0.591	72.4	10.4	4 384
	العراق	131	0.590	69.6	10.0	3 557
	اليمن	160	0.458	65.9	8.7	1 820
تنمية إنسانية منخفضة	جيبوتي	164	0.445	58.3	5.7	2 350
	السودان	171	0.414	61.8	4.5	1 848
	الصومال	51.5	2.4

المصدر: تقرير التنمية الإنسانية لسنة 2013

- تشهد مستويات التنمية الإنسانية تباينا واضحا بين مختلف المناطق والدول في المنطقة العربية ففي حين تتمتع دولتين بتنمية إنسانية مرتفعة جدا نجد ثمانية (08) دول تتميز بتنمية إنسانية مرتفعة وعشر (10) دول مصنفة ضمن مستوى متوسط أو ضعيف للتنمية الإنسانية. كما يشير تقرير التنمية الإنسانية لسنة 2013 إلى أن دول الخليج العربي تتصدر ترتيب مؤشر التنمية الإنسانية العربي، إذ تتميز قيم مؤشر تنميتها إنسانية بارتفاعها مقارنة بالمناطق الأخرى في العالم العربي. فقد احتلت دولة قطر ودولة الإمارات العربية المتحدة المرتبة السادسة والثلاثون (36) والواحد والأربعين (41) عالميا والأولى والثانية عربيا على التوالي في ترتيب دليل التنمية الإنسانية (H.D.I)⁽³⁾. هذه المؤشرات تعبر عن تنمية إنسانية مرتفعة في هاتين الدولتين إن على المستوى الدولي أو على المستوى العربي. كما تحتل كل من دولة البحرين، والكويت والمملكة العربية السعودية مراتب متقدمة عربيا في مستوى التنمية الإنسانية، حيث تحتل هذه الدول المراتب 48، 54، 57 عالميا والمرتبات الثالثة، الرابعة والخامسة عربيا على التوالي. ويمكن تفسير تصدر دول الخليج لترتيب التنمية الإنسانية في الدول العربية لنجاحها في استعمال نموها الاقتصادي (والذي مصدره الثروة النفطية) في توسيع خيارات مواطنيها من حيث فرص الدخل أو الفرص الاجتماعية الأخرى، إلا أنه يختلف مدى نجاح دول الخليج في هذا المسعى من دولة إلى أخرى. فعلى سبيل المثال فإن ترتيب مؤشر التنمية الإنسانية لدولة الإمارات العربية المتحدة أحسن من ترتيب دولة الكويت وهذا بالرغم من أن الدخل الفردي في الكويت أعلى مقارنة بما هو عليه في دولة الإمارات.

- يمثل نمو الدخل الفردي عاملا أساسيا لتفسير ارتفاع قيمة دليل التنمية الإنسانية في معظم دول الخليج، إذ يعرف معدل نصيب الدخل الفردي من الدخل الخام ارتفاعا كبيرا مقارنة بقرينه في العالم أو في المنطقة العربية، إذ يشير تقرير التنمية الإنسانية لسنة 2013 إلى أن نصيب الدخل الفردي في قطر قد فاق 87 ألف دولار، أما في دولة الإمارات العربية المتحدة فقد وصل إلى 42 ألف دولار، أما في الكويت فقد تجاوز 52 ألف دولار. عند التدقيق في المقارنة بين الدخل الفردي ومؤشر التنمية الإنسانية في دول الخليج نجد أن ثمة تباين في مدى أهمية الدخل في توزيع الفرص في هذه الدول، فعلى سبيل المثال فإن ترتيب مؤشر التنمية الإنسانية للسعودية (المرتبة 57) أحسن من نظيره

لسلطة عمان (المرتبة 84) وهذا بالرغم من أن الدخل الفردي لهذه الأخيرة أعلى من الدخل الفردي في السعودية، الأمر الذي يوحي بأن الفرص الاجتماعية (فرص التعليم، الصحة، فرص الإنتاج والوصول إلى الأسواق الخارجية) هي أكثر إنصافاً في التوزيع في السعودية مقارنة بسلطنة عمان. وعلى هذا الأساس فإن الدخل يمثل فرصة واحدة من بين مختلف الفرص الاجتماعية الأخرى، ولا يمكن بحال من الأحوال ضمان حياة لائقة للفرد بالاعتماد على فرصة اجتماعية واحدة وهي الدخل.

- إن مقارنة تطور مؤشرات التنمية الإنسانية في فترات متباعدة يسمح لنا بملاحظة كيفية أداء الدول والحكومات العربية في مجال الاستثمار في التنمية الإنسانية. يشير الجدول رقم 02 إلى ترتيب الدول العربية من حيث مؤشر التنمية الإنسانية في فترات متباعدة، إذ نحاول من خلال الجدول أن نلخص تطور هذا المؤشر من خلال المقارنة بين فترتين زمنيتين متداخلتين 2010-1970 و 2010-1990.

عند تحليل مستوى تغير دليل التنمية الإنسانية لفترات متباعدة وبأخذ 1970 و 1990 كسنوات مرجعية نلاحظ أن الدول العربية عرفت تطوراً ملحوظاً سنوات السبعينات مقارنة بما كان عليه الأمر في تسعينات القرن الماضي.

الجدول رقم 02: ترتيب الدول العربية من حيث تغير دليل التنمية الإنسانية 2010-1970 و 2010-1990.

ترتيب دليل التنمية الإنسانية	الدولة	الترتيب دليل التنمية الإنسانية غير مرتبطة بالدخل	ترتيب نمو الناتج المحلي الخام	الترتيب دليل التنمية الإنسانية	الترتيب دليل التنمية الإنسانية غير المرتبطة بالدخل	ترتيب نمو الناتج المحلي الخام	
		2010-1970				2010-1990	
01	سلطنة عمان	01	19	15	07	40	
05	السعودية	03	111	18	02	108	
07	تونس	06	20	14	12	21	
09	الجزائر	05	100	30	19	98	
10	المغرب	14	42	12	10	43	
13	ليبيا	04	132	41	18	114	
17	مصر	25	39	21	28	32	
19	الإمارات	24	38	103	88	118	
34	البحرين	21	104	94	93	67	
43	الأردن	26	87	51	53	44	
58	قطر	73	121	104	104	58	
67	السودان	121	72	22	118	09	
68	الكويت	48	131	61	59	50	
94	لبنان	89	92	29	54	08	
122	جيبوتي	117	133	100	109	130	

المصدر: United Nations Development Program, Arab Development Challenges Report 2011.

أما فيما يتعلق بتوجهات الحكومات العربية في الاستثمار في التنمية الإنسانية (معبراً عنه بمؤشر التنمية الإنسانية غير مرتبطة بالدخل) فقد واصلت الثلاث الدول الأولى في الترتيب وهي سلطنة عمان، السعودية وتونس في تحسين استثمارها في مجالات التنمية الإنسانية. فبالمقارنة بين فترتي 2010-1970 و 2010-1990، انتقلت كل من سلطنة عمان، السعودية وتونس من المرتبة 01، 03، 06 إلى المرتبة 07، 02، 12 على التوالي. بالمقابل شهدت دول عربية أخرى تراجع في الاهتمام في مجال الاستثمار في مجال التنمية الإنسانية في الفترتين سابقة الذكر، فعلى سبيل المثال تراجعت الجزائر من المرتبة الخامسة (05) إلى المرتبة التاسعة عشر (19) وهذا لما عرفته هذه الدولة من أزمات اقتصادية، أمنية واجتماعية سنوات التسعينات. أما ليبيا فقد تراجع تصنيفها من المرتبة الرابعة (04) بين 1970-2010 إلى المرتبة الثامنة عشر (18) بين 1990-2010. أما السودان، الكويت، لبنان وجيبوتي هي أضعف الدول تطوراً في ترتيب مؤشر التنمية الإنسانية أو حتى مؤشر التنمية الإنسانية غير المرتبط بالدخل. وبالرغم من تدهورها في ترتيب المؤشر عرفت لبنان تطوراً ملحوظاً في مؤشرات التنمية الإنسانية غير مرتبطة بالدخل، حيث أن حالة الحرب الأهلية التي عرفتها هذه الدولة حالت دون تحقيق تطور في هذا المؤشر سنوات السبعينات (المرتبة 89)، أما في فترة

1990-2010 نلاحظ أن لبنان انتقلت إلى المرتبة 54 وهو تطور سريع وملحوس يعكس حالة الاستقرار السياسي والاقتصادي نسبيًا.

المبحث الثاني: أهم معوقات التنمية الإنسانية في الدول العربية.

يمكن أن نحمل هذه المعوقات فيما يلي: المبالغة في النفقات العسكرية، اعتماد الدول العربية على إستراتيجية أحادية التصدير كمصدر للنمو الاقتصادي، المبالغة في الإنفاق العسكري، تحدي الحرية الاقتصادية، تنامي ظاهرة الفساد.

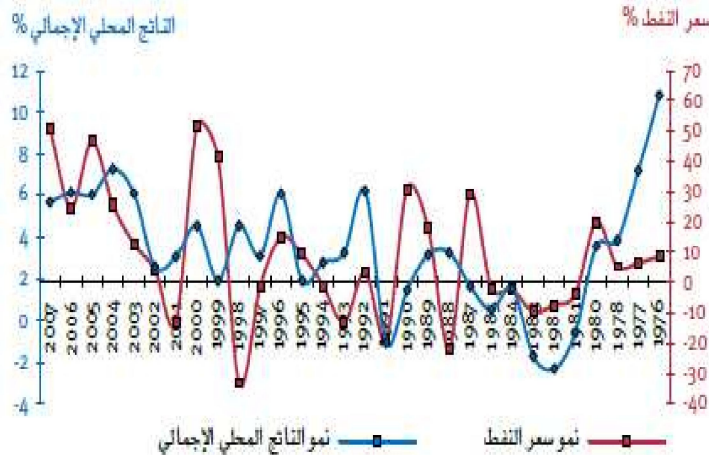
المطلب الأول: اعتماد الاقتصادات العربية على أحادية التصدير كمصدر وحيد للنمو

يساهم القطاع النفطي بنسبة كبيرة في النمو الاقتصادي التي تحققة اقتصاديات الدول العربية والتي عادة ما توصف على أنها اقتصاديات ريعية، حيث تستحوذ المنطقة العربية على ما يقارب 43% من الاحتياطي العالمي للنفط، كما أنها تشارك بنسبة 30% من الإنتاج العالمي (حسب إحصائيات سنة 2011)⁽⁴⁾. وتمثل مداخيل القطاع النفطي ما يقارب 80% من إجمالي الدخل القومي الخام لهذه الدول⁽⁵⁾. وعلى هذا الأساس فإن حصة الإنتاجية ضعيفة جدا في تكوين الناتج القومي الخام لاقتصاديات الدول النفطية أو غير النفطية. كما أدى هذا الوضع إلى ضعف حصة الدول العربية في إجمالي التجارة الدولية فعلى سبيل المثال تشارك اقتصاديات الدول العربية اللانفطية بأقل من 1% من إجمالي التجارة العالمية⁽⁶⁾.

يمثل اعتماد الدول العربية على النفط كمحرك لاقتصادياتها خطرا اقتصاديا وهذا لما تعرفه أسعار النفط من عدم استقرار وزيادة إمكانية حصول "صدمة نفطية" كالتي عرفها العالم نهاية الثمانينات من القرن الماضي، حيث تراجع سعر برميل النفط في السوق الدولية من 28 دولار سنة 1984 إلى أقل من 19 دولار سنة 1997 ما أدى بمعظم الدول النامية المعتمدة على النفط كمصدر للثروة، إلى الدخول في أزمات اقتصادية جعلت من الاستدانة الخارجية أمرا حتميا.

من خلال الشكل رقم 01 نلاحظ أنه ثمة علاقة سببية طردية بين سعر النفط إجمالي الناتج المحلي للدول العربية، أي كلما ارتفع سعر النفط كلما نمى الناتج المحلي لهذه الدول الأمر الذي يوحي أن عائدات النفط تساهم بحصة كبيرة في الناتج المحلي لهذه الدول. حيث تشير إحصائيات صندوق النقد العربي لسنة 2010 إلى أن القطاع النفطي يساهم بنسبة 90.6% من المداخيل الحكومية في ليبيا، حيث تعتبر أكبر الدول اعتمادا على النفط في تكوين مداخيلها الحكومية. أما الجزائر فيساهم النفط بـ 66% من المداخيل الحكومية، كما تقدر هذه النسبة بـ 62% في اليمن. أما في منطقة الخليج العربي فتساهم عائدات النفط بما بمتوسط 80.7% من المداخيل الحكومية في هذه الدول (الإمارات العربية المتحدة بـ 75.9% البحرين بـ 81.8% الكويت بـ 93.8%، سلطنة عمان بـ 81.7%، قطر بـ 60.8% والمملكة العربية السعودية بـ 90.4%)⁽⁷⁾ —

الشكل رقم 01: أسعار النفط مقارنة بإجمالي الناتج المحلي للدول العربية (1976-2007)



المصدر: برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، تقرير التنمية الإنسانية العربية لسنة 2009.

وتعرف مساهمة القطاع النفطي في المداخيل الحكومية تراجعاً كبيراً في البلدان العربية التي لا تزخر بثروة النفط أو التي تمتلك احتياطات متواضعة. ومن بين هذه الدول المملكة المغربية، موريتانيا، لبنان، الأردن، جيبوتي، مصر (التي يشارك القطاع النفطي بنسب ضعيفة في الدخل الحكومي والذي يقدر بـ 9.5%)⁽⁸⁾.

المطلب الثاني: المبالغة في الإنفاق العسكري.

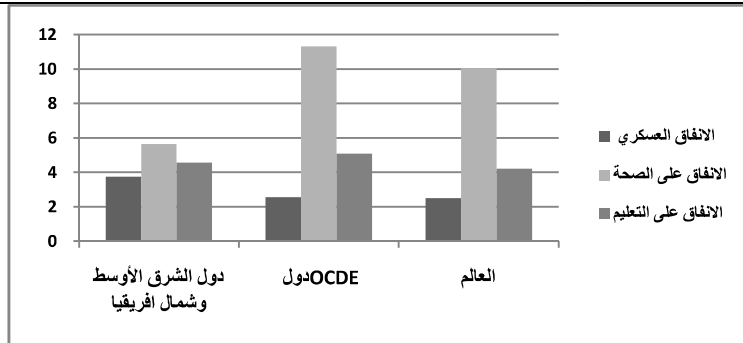
تعتبر النفقات العسكرية من بين أهم الآليات التي تعتمد عليها الدول قصد تأمين نفسها من الأخطار الخارجية والتي تتميز بطابعها العسكري إلا أنه يمكن أن يؤدي الإفراط في التسليح إلى نتائج سلبية في القطاعات المدنية (القطاع العسكري والاجتماعي).

يرى روبرت ماكنامارا R.Macnamara (وزير الدفاع الأمريكي السابق والرئيس السابق للبنك الدولي) أنه ثمة علاقة طردية بين النفقات العسكرية وأمن الدولة (كلما أنفقت الدولة على التسليح كلما أدى رفع مستوى تأمين الدولة)، إلا أنه وبمجرد أن تصل النفقات العسكرية إلى مستويات معينة (الإنفاق العسكري المفرط) فإنها لا تؤدي هذه الأخيرة أدوراً جديدة في تأمين الدولة (مستوى الأمن يبقى مستقر بالرغم من الارتفاع المتواصل للنفقات العسكرية). وفي النقطة التي يعرف الأمن فيها استقراراً مقارنة بارتفاع نسبة النفقات العسكرية فإن هذه الأخيرة تمثل عبئاً على اقتصاد الدولة وأمنها. ولا بد حسب ماكنامارا عند الوصول إلى هذه الوضعية الاتجاه نحو الإنفاق على التنمية بشتى توجهاتها⁽⁹⁾. ولا تختلف نتائج ثورسون Thorsson والتي وصلت إليها أبحاثه عن تلك التي توصل إليها ماكنامارا آنفاً. إذ اهتم بدراسة العلاقة السببية بين نزع السلاح والتنمية **Relationship between Disarmament and Development** وخلص إلى نتيجة مفادها أن ثمة علاقة تأثير عكسية (سلبية) بين مستوى النفقات العسكرية والتنمية⁽¹⁰⁾.

يوضح الشكل رقم 02 نسب الإنفاق الحكومي لبعض القطاعات الأساسية في الدولة، وقد تم تحديدها في قطاع الصحة، التعليم والقطاع العسكري. يلاحظ أن ما تنفقه دول O.C.D.E على القطاع العسكري أقل بكثير مما تنفقه في مجال الصحة والتعليم (2.54% للنفقات العسكرية مقارنة بـ 5.08% و 11.31% على التعليم والصحة على التوالي). وعلى العكس نجد أن الإنفاقات العسكرية لدول الشرق الأوسط وشمال إفريقيا متقاربة إلى حد بعيد (3.74% كنفقات عسكرية مقارنة بـ 4.55% و 5.64% على التعليم والصحة على التوالي).

يفسر هذا التباين في طريقة توزيع النفقات الحكومية بين هاتين المجموعتين من الدول إلى أن الدول المصنعة والمرتفعة الدخل والمعبر عنها بدول O.C.D.E تهتم أكبر بضمان حياة لائقة لمواطنيها تقوم أساساً على مبدأ العيش في كرامة ورفاهية، فقد وصل متوسط العمر المتوقع عند الولادة لعدداً من دول المنظمة مرتفعاً جداً مقارنة بالمناطق الأخرى فعلى سبيل المثال بلغت هذا المتوسط في ألمانيا، فرنسا، الولايات المتحدة الأمريكية والمملكة المتحدة 80.6، 81.7، 78.7، 80.3 سنوات على التوالي⁽¹¹⁾.

الشكل رقم 02: الإنفاق الحكومي على الشؤون العسكرية، الصحة والتعليم (% من الناتج المحلي الإجمالي)



المصدر: مشروع معهد بروكنغز حول علاقة الولايات المتحدة الأمريكية بالعالم الإسلامي، بحث تحليلي رقم 12، أبريل 2008.

وعلى العكس نجد أن المنطقة العربية مازالت تقدم أولوية أمن الدولة على أمن الفرد ورفاهيته وهذا مرده إلى تنامي الخلافات العربية- العربية والتي دفعت إلى تبني خيار السباق نحو التسلح، وكذا تنامي موجة العنف الداخلي والتي تزامنت مع مرحلة التحول في بعض الدول العربية والتي عرفت "بالربيع العربي" والذي تطور في بعض الحالات إلى نزاع مسلح وفوضى دائمة كحالة ليبيا وسوريا.

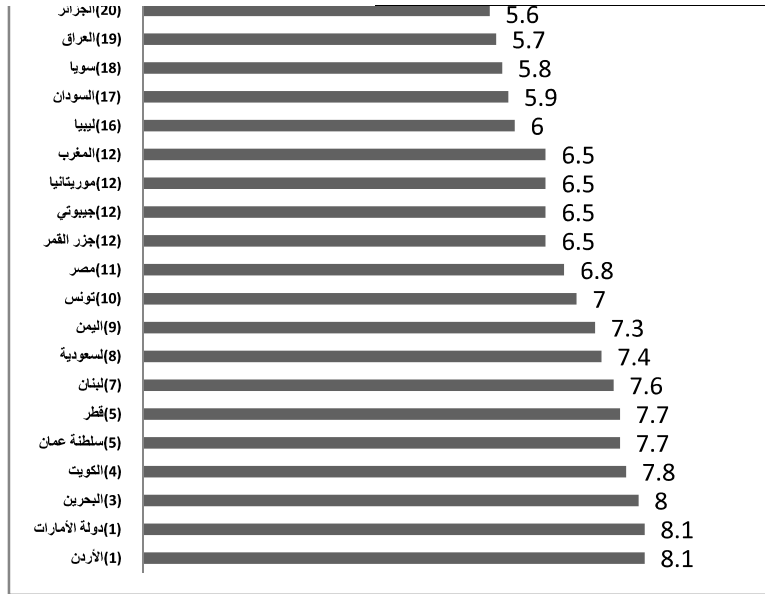
المطلب الثالث: تحدي الحرية الاقتصادية.

تعد الحرية الاقتصادية من بين أهم المتغيرات التي يمكن أن تحدد توجهات التنمية الإنسانية لأية دولة حيث تعبر عن فرصة من بين جملة الفرص الاجتماعية والتي يمكن أن تحقق الحياة اللائقة والتي يصبو إليها أي فرد. ترتبط الحرية الاقتصادية ارتباطاً وثيقاً بفرص الدخل، حيث أن توسيع خيارات الفرد في مجال الإنتاج ثم الوصول إلى الأسواق سيتيح فرص كبيرة لنمو دخله الفردي. كما تؤثر الحرية الاقتصادية إيجاباً على تقليص فجوة الدخل بين الأفراد في المجتمع، الأمر الذي سيؤدي بها لاحقاً إلى تخفيض نسب الفقر في المجتمعات العربية. ففي الدول الأقل حرية اقتصادياً يحصل الفقراء على دخل أقل مما يحصل عليه الفقير في الدول التي تتمتع بحرية اقتصادية أكثر. إذ تشير الإحصائيات أن 10% من الفقراء في الدول الأقل حرية يحصلون على 1358 دولار أمريكي سنوياً مقابل 610 11 دولار سنوياً في الدول الأكثر حرية⁽¹²⁾ (فرق دخل الفقراء بين الحالتين يصل إلى الضعف).

يعد تمتع الأفراد بالحرية الاقتصادية عنصراً أساسياً في توسيع خيارات الفرد في الدول العربية. يلاحظ من خلال الشكل رقم 03 أن الدول العربية التي تتمتع بمؤشرات مرتفعة في مجال الحرية الاقتصادي (خاصة دول الخليج العربي) هي نفسها الدول التي تنصدر ترتيب الدول العربية في التنمية الإنسانية عدا دول الأردن والتي لا تتمتع بنفس مستوى التنمية الإنسانية مقارنة بدول الخليج وهذا بالرغم أن مجال الحرية الاقتصادية كبير جداً ويتقارب مع بعض دول الخليج العربي كالإمارات والبحرين.

يدفعنا تسليط الضوء على الحرية الاقتصادية في الدول العربية إلى الاهتمام بطبيعة المنظومات الاقتصادية في هذه الدول، فبالرغم من قيام أغلب هذه الدول (خاصة التي كانت تتبنى الخيار الاشتراكي سابقاً) بإصلاحات اقتصادية قصد تحرير أسواقها التجارية والمالية إلا أن بعضها مازالت تسير بشكل أو بآخر نحو السياسات الحمائية. حيث يلاحظ أن ليبيا السودان، سوريا، العراق والجزائر على الترتيب أكثر الدول حمائية لاقتصادياتها وأكثرها تضييقاً لحرية المبادرة الاقتصادية.

الشكل 03: تصنيف الحرية الاقتصادية للدول العربية لسنة 2012 (بالقيمة والترتيب)



المصدر: التقرير السنوي لسنة 2014 للحرية الاقتصادية في العالم العربي.

المطلب الرابع: انتشار ظاهرة الفساد

يترتب عن تفشي ظاهرة الفساد استنزاف للدخل القومي الخام والذي عادة ما يوجه للتنمية الاجتماعية والاقتصادية. تجمع أغلب الدراسات إلى أن للفساد آثار سلبية على التنمية الإنسانية. يختلف متغيراتها حيث يساهم الفساد بصفة كبيرة في تراجع النفقات العامة الموجهة للتعليم والصحة (دراسة باولو مورو P.Mauro حول أثر الفساد على النفقات الحكومية في مجال التعليم والصحة)⁽¹³⁾. وذهب كل من قوبتا، دافودي و تيونقسن, Gupta Davoodi and Tiongson (سنة 2000) في أبحاثهم لدراسة أثر الفساد على مجالي الصحة والتعليم إلى اعتبار أن الفساد يؤدي إلى ارتفاع تكاليف خدمات التعليم والصحة وكذا إلى تراجع جودتهما. كما أن تفشي الفساد بحسب نفس الدراسة يشجع ارتفاع نسب الوفيات عند الأطفال وكذا نسبة المواليد الذين يولدون ناقصي الوزن، كما يؤثر سلبا على التعليم في الطور الابتدائي وهذا من خلال ارتفاع نسب التسرب المدرسي في هذا الطور⁽¹⁴⁾.

الجدول رقم 03: مؤشر الفساد ومؤشر التنمية الإنسانية في الدول العربية:

التنمية الإنسانية حسب تقرير 2013		الفساد حسب تقرير مؤشر مدركات الفساد 2014		
الترتيب العالمي للتنمية الإنسانية	قيمة مؤشر التنمية الإنسانية بين 0 و1 (كلما اقتربت القيمة من 1 كلما كانت التنمية الإنسانية مرتفعة)	الترتيب العالمي من بين 175 دولة	قيمة مؤشر الفساد من 100 نقطة (كلما اقتربت القيمة من 100 كلما كانت الدولة أقل فسادا)	
41	0.818	25	70	الإمارات
36	0.834	26	69	قطر
48	0.796	55	49	البحرين
100	0.700	55	49	الأردن
57	0.782	55	49	السعودية
84	0.731	64	45	سلطنة عمان
54	0.790	67	44	الكويت
94	0.712	79	40	تونس
130	0.591	80	39	المغرب
112	0.662	94	37	مصر
93	0.713	100	36	الجزائر
72	0.745	136	27	لبنان
116	0.648	159	20	سوريا
160	0.458	161	19	اليمن
64	0.769	166	18	ليبيا
131	0.590	170	16	العراق
171	0.414	173	11	السودان

المصدر: تقرير التنمية الإنسانية 2013، تقرير مؤشر مدركات الفساد 2014.

بلغ متوسط مؤشر الفساد في الدول العربية مجتمعة (والتي أشير إليها في تقرير مؤشر مدركات الفساد بمنطقة الشرق الأوسط وشمال إفريقيا) لسنة 2014 قيمة 38/100 وهي قيمة أدنى بقليل من قيمة المؤشر العالمي والذي وصل إلى 43/100⁽¹⁵⁾. تؤدي بنا مقارنة مؤشري التنمية الإنسانية والفساد (كما هو موضح في الجدول رقم 03) إلى استنتاج أن أغلب الدول العربية التي تعاني استفحال ظاهرة الفساد (تراجع مؤشر الفساد) تعرف تراجعاً في قيمة مؤشر تنميتها الإنسانية، وهذا على غرار دول السودان، العراق، ليبيا واليمن. وعلى العكس نجد أن بعض دول الخليج العربي والتي تعاني أقل بكثير من ظاهرة الفساد حققت قيم مرتفعة في مؤشر التنمية الإنسانية كحالة قطر، الإمارات وبدرجة أقل البحرين، الكويت والعربية السعودية. أما عن بقية الدول فتظهر بجلاء العلاقة السببية الطردية بين مؤشر الفساد ومؤشر التنمية الإنسانية إلا في حالات محدودة، إذ تعدد حالات لبنان والجزائر وليبيا من بين الحالات التي لم تظهر من خلالها العلاقة الطردية بين المؤشرين، إذ أن استفحال الفساد في هذه الدول لم يؤدي إلى تراجع كبير في مؤشر التنمية الإنسانية. بالمقابل نلاحظ خصوصية حالتي المغرب ومصر.

خاتمة

لقد خلصت الدراسة إلى مجموعة من النتائج أهمها:

- أن الدول العربية غير منسجمة ولا متماثلة من حيث مستوى التنمية الإنسانية إذ يختلف الأمر من إقليم لآخر ومن دولة لأخرى. تتصدر دول الخليج قائمة الدول العربية للتنمية الإنسانية، حيث تتمتع بعض دولها بمؤشر تنمية إنسانية مرتفعة. بالمقابل تتقارب بقية الدول العربية نسبياً (دول الشرق الأوسط، المغرب العربي) في مؤشر وترتيب التنمية الإنسانية.
- ساهم الريع النفطي بشكل كبير في تحسين مؤشر التنمية الإنسانية لبعض الدول النفطية خاصة الخليجية منها، حيث أن انتعاش مداخيل النفط في هذه الدول أدى إلى تحسين فرص الدخل في هذه الدول. كما استثمرت هذه الدول (خاصة دول الخليج) مداخيل الريع في الاستثمار في التعليم والصحة الأمر الذي أثر إيجاباً على متوسط العيش المتوقع عند الولادة وكذا تحسين خدمات التعليم كما وكيفا.
- ترتبط أهم معوقات التنمية الإنسانية بالمتغيرات الداخلية لهذه الدول وبالإرادة السياسية تحديداً. إذ تعد الحرية الاقتصادية من بين أهم الحريات التي يمكن أن تضمن فرص تحقيق حياة لائقة للفرد العربي، وفي هذا الإطار نجحت بعض الدول العربية الرائدة في مجال الحرية الاقتصادية في تحقيق نمو عالي في الدخل الفردي، كما نجحت في آن واحد في تحسين تصنيفها للتنمية الإنسانية. أما فيما تعلق بالشفافية فان غياب هذا العامل في بعض الأنظمة العربية أدى إلى تفشي الفساد خاصة في القطاعات الاقتصادية غير المنتجة خاصة القطاع العسكري، حيث أن طابع السرية للصفقات العسكرية في الدول العربية يزيد من إمكانية تفاقم ظاهرة الفساد. كما يتجلى أثر الفساد على التنمية الإنسانية في الدول العربية في كون أن الفساد يستنزف مداخيل النمو الاقتصادي والتي من المفروض أن توجه للتنمية الاجتماعية والاستثمار في التعليم والصحة.

الهولمش

- 1-Programme des nations unies pour le développement humain, Rapport Mondial sur le développement humain 1992 (PNUD 1992), Paris : ECONOMICA,1992 , p .13.
- 2- عبد القادر محمد عبد القادر عطية، الاتجاهات الحديثة في التنمية، الإسكندرية: الدار الجامعة، 2000، ص.52.
- 3- برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، تقرير التنمية الإنسانية لسنة 2013، نيويورك: منشورات برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، 2013، ص.156.
- 4- Bassam Fattouh, Laura El-Katiri, Energy and Arab Economic Development, Arab Human Development: Research Paper Series, Regional Bureau of Arab States, 2012 , P.10.
- 5- Julia C. Devlin, Economic Development in the Middle East and North Africa Region, New Jersey: World Scientific, 2010, P.115.
- 6- Magdi Amin(Ed), After the Spring: Economic Transitions in the Arab World, New York: Oxford University Press, 2012, P.05.
- 7- Bassam Fattouh, Laura El-Katiri, Op.cit., P.13-14.
- 8- Ibid., P.14.
- 9- Robert McNamara In United Nations Organization, Department for Disarmament Affairs, Symposium on the Relationship between Disarmament and Development, New York: United Nations Publications, November 2004, P.35.
- 10- United Nations Organization, Department for Disarmament Affairs, Symposium on the Relation between Disarmament and Development, New York: United Nations Publications, November 2004, P.30.
- 11- برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، تقرير التنمية الإنسانية لسنة 2013، نيويورك: منشورات برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، 2013، ص.156.
- 12- مؤسسة فريدريش ناومان من أجل الحرية ، مؤسسة البحوث الدولية، معهد فريزر، الحرية الاقتصادية في الوطن العربي لسنة 2014، القاهرة: المحروسة للنشر، 2014، ص.13.
- 13- Paolo Mauro, Corruption and the Composition of Government expenditure, Journal of Public Economics, Washington D.C: Elsevier Science, 1998, P.267.
- 14- Salçuk Akçay, Corruption and Human Development, Cato Journal, Vol. 26, No.1, Washington: Cato Institute, Winter 2006.P.35.
- 15- Transparency International, Corruption Perceptions Index 2014, Cambridge : Cambridge University Press, 2014, P.12.