

المدرسة الوطنية العليا للعلوم السياسية

قسم الدراسات العسكرية و الإستراتيجية

التخصص سياسات الدفاع و الأمن

الموضوع

منظمة حلف شمال الأطلسي -OTAN- و منظمة الأمم المتحدة –
:-ONU

بين التكامل و التنافس

مذكرة لنيل شهادة الماستر في العلوم السياسية

تقديم

تحت إشراف الأستاذ

- مرواني عبد الحميد

- عاشور محمد فاتح

أعضاء هيئة المناقشة

أستاذ محاضر "أ" / م و ع ع س	رئيسا	أ/ ناجي عمارة
أستاذ محاضر "أ" / م و إ	مشرفا و مقرا	أ/ مرواني عبد الحميد
أستاذ محاضر / ك ع س إ	عضوا مناقشا	أ/بومهدي بلقاسم
أستاذ مساعد "ب" / م و ع ع س	عضوا مناقشا	أ/تاهي طارق

السنة الجامعية 2011-2012

الإهداء

"اهدي عملي هذا إلى الوالدين العزيزين

اللذان سانداني ماديا و معنويا

طيلة مشواري الدراسي"

شكر و تقدير

"أشكر الله عز و جل الذي منحني الصحة و العافية

و مكمني من إنجاز هذا العمل المتواضع"

"كما أشكر الأستاذ الدكتور عبد الحميد مرواني على نصائحه و

توجيهاته الصائبة"

"أشكر أيضا كل من ساهم من قريب أو من بعيد في إنجاز

عملي هذا"

جدول المختصرات

Abréviations	Dénomination complète
ADM	Armes de Destruction Massive
ALS	Armée de Libération du Soudan
ANA	Armée Nationale Afghan
ANP	Afghan National Police
AWACS	Airborne Warning and Control System
CBRN	chemical, biological, radiological, and nuclear(prononcé: c-born)
CCNA	Conseil de coopération nord-atlantique
CJFT	Combined Joint Task Force
CSCE	Comission on Security and Cooperation in Europe
DAT	Programme de Defense Contre le Terrorisme
DCI	Defensive Capacities Initiative
EADRCC	Centre euro-atlantique de coordination des réactions en cas de catastrophes
EEI	Engins Explosifs Improvisés
FCE	Force Conventiennelle en Europe
FIAS	Force internationales d'assistance et de sécurité
FORPRONU	Force de protection des Nations Unies
GFIM	Groupe de Forces Interarmées Multinationales
IESD	Identité Européenne de Sécurité et de Défense
IPAP	Plan d'Action Individuel pour le Partenariat
ISAF	International Security Assistance Force

IFOR	Implementation Force
JOC	Centre d'opérations interarmées
KFOR	Kosovo Force
MANUA	Mission d'assistance des Nations unies en Afghanistan
MINUAD	Opération hybride Union Africaine/Nations Unies au Darfour
MJE	Mouvement pour la Justice et l'Égalité
MPUE	Mission de police de l'Union européenne en Bosnie-Herzégovine
MTEP	Military Training and Exercise Program
MUAS	Mission de l'Union Africaine au Soudan
NATO	North Atlantic Treaty Organisation
NFR	Force de Réaction Rapide
OCC	Operational Capacities Concept / concept de capacités opérationnelles
ONU	Organisation des Nations Unies
OSCE	Organisation pour la Sécurité et la coopération en Europe
OTAN	Organisation du Traité de l'Atlantique Nord
PAP-T	Partnership Action Plan against Terrorism
PIC	Protection des Infrastructures Critiques
PME	Political Military Framework/ Cadre Politico-Militaire
POERF	Post-Operations Emergency Relief Fund
PPP	Partenariat Pour la Paix
PRT	Provincial Reconstruction Team
RPG	Routchnoy Protivotankovy Granatamiot /lance-grenades antichar portatif

SACEUR	Commandement Allié « Opération »
SACT	Commandement Allié « Transformation »
SFOR	Stabilisation Force
SHAPE	commandement central des forces militaires de l'OTAN
SNMG2	Standing Nato Maritime Group 2
TEEP	Training and Education Enhancement Program
TPIY	Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie
TTIU	Terrorism Threat Intelligence Unit
UEO	Union de le l'Europe Occidentale
UÇK	Armée de Libération du Kosovo
WFP	World Food Program

ملخص المذكرة

تعتبر عمليات حفظ السلم و الأمن الدوليين من أهم العمليات التي تسهر منظمة الأمم المتحدة و كذا المنظمات الجهوية و الإقليمية على غرار حلف شمال الأطلسي على تنفيذها لما تضمنه من أمن و استقرار على الساحة الدولية، فقد دفعت نهاية الحرب الباردة حلف شمال الأطلسي بدل الزوال و الاندثار إلى التكيف مع فترة ما بعد الحرب والتجاوب مع المتغيرات الدولية التي صاحبت هذه الفترة، و ذلك من خلال التجديد المستمر لهويته و توسيع أو تكيف هيكله السياسية و العسكرية بما يتماشى و الأوضاع الأمنية المتغير باستمرار، كما لجأ حلف شمال الأطلسي إلى تبني مهام جديدة تدرج ضمن إستراتيجية جديدة و مفاهيم إستراتيجية جديدة.

في ظل القدرة الكبيرة للحلف على التكيف مع الأوضاع الدولية خاصة الأمنية منها، أصبح هذا الأخير ضروريا لضمان أمن و استقرار البيئة الأوروبية بعد أن كان دور حلف الناتو خلال فترة الحرب الباردة يقتصر أساسا على الدفاع المشترك ضد الخطر الشيوعي، أصبح حلف شمال الأطلسي يعمل من أجل ضمان الدفاع الجماعي عن الدول الأعضاء فيه في حالة تعرض هذه الأخيرة إلى عدوان خارجي بالإضافة إلى إدارة الأزمات الداخلية و الخارجية التي من شأنها أن تهدد أمن و استقرار دول الحلف، سواء كان ذلك من خلال التعاون مع هيئة الأمم المتحدة و في إطار الشرعية الأممية و بتصريح من قبل مجلس الأمن الأممي، أو خارج التغطية الأممية و هذا الأمر أصبح جليا منذ أحداث 11 سبتمبر و من خلال تدخلات الحلف ، مبادراته و المساعدات الدولية التي يمنحها خارج التغطية الأممية لامتناس التهديدات الأمنية التي قد تهدد أن دول الحلف، مما يجعله ينافس الأمم المتحدة في واحدة من اختصاصاتها الحصرية و هي حفظ السلم و الأمن الدوليين، بل يؤهله حتى ليصبح منظمة أمنية عالمية مستقلة عن الأمم المتحدة.

Résumé du mémoire

Les opérations de maintien de la paix et de la sécurité internationales sont l'une des plus importantes fonctions que les Nations Unies et les organisations régionales, telle que l'OTAN s'emploient à mettre en œuvre afin d'assurer la sécurité et la stabilité de la communauté internationale. En effet, au lieu de disparaître après la fin de la Guerre Froide, l'OTAN s'est adaptée à la période post-guerre et a réagi aux changements internationaux qui ont accompagné cette période, chose qui s'est traduite par le renouvellement constant de l'identité de l'OTAN, l'expansion et l'adaptation de ses structures politiques et militaires de façon à accompagner au mieux l'évolution de l'environnement sécuritaire en perpétuel changement, en plus de l'adoption de nouvelles tâches et fonctions relevant de sa nouvelles stratégie et de ses nouveaux concepts stratégiques.

La grande capacité de l'OTAN à s'adapter aux évolutions des relations internationales et à l'instabilité du contexte sécuritaire international est remarquable. L'OTAN est devenue un moyen essentiel et nécessaire à la sécurité et la stabilité de l'Europe. Alors que le rôle de l'OTAN se limitait pendant la Guerre froide à assurer la défense collective des pays membres de l'Alliance contre la menace communiste, elle s'emploie désormais non seulement à assurer la défense collective à ses Etats membres dans le cas où la sécurité d'un de ces derniers venait à être mise en cause par une menace extérieure, mais aussi elle participe à la gestion des crise internes et externes susceptibles de menacer la sécurité et de déstabiliser les pays membres de l'Alliance, que ce soit à travers la coopération avec les Nations Unies et sous mandat délivré par le Conseil de Sécurité onusien, ou en faisant cavalier seul, chose qui est devenue de plus en plus évidente depuis les attentats du 11 septembre 2001, et ce à travers les différentes interventions de l'OTAN, ses initiatives et les aides qu'elle octroie aux organisations et gouvernements. Ceci amène l'OTAN à rivaliser avec les Nations Unies dans l'une des compétences qui lui est normalement exclusive à savoir le maintien de la paix et de la sécurité internationale, caressant aussi l'ambition de se hisser au rang d'organisation mondiale de sécurité totalement indépendante de l'ONU.

Abstract

The preservation of international peace and security's operations is one of the most important functions that the United Nations and regional organizations, such as NATO, try to implement in order to ensure security and stability for the international community. Instead of disappearing after the Cold war, NATO adapted itself to the post-cold-war period and coped with the international changes that ensued. This had been translated by the constant renewal of its identity, the expansion and the adaptation of its political and military structures to fit the perpetual evolution of security environment, together with the adoption of new strategies and new strategic concepts.

The greatest capacities of NATO to adapt itself to the transformations which occurred in international relations, led it to become one of the main actors, in ensuring European security and stability. Although the role of NATO during the Cold war was limited to safeguarding the allied countries against the communist threat, NATO came not only to protect its member states against external encroachments but it also participates in the management of internal and external crises, which may threaten the security and stability of countries member of the alliance.

Whether it is through the cooperation with the United Nations and under a mandate granted by the Security Council of the UN, or by managing it alone, which became more and more evident since September 11 attacks, through the various interventions of NATO, such as the aids granted to organizations and governments, the new NATO orientations since the end of the cold war, leads it to compete with the United Nations in some areas which have been the only preserve of the United Nations, especially in peace-keeping operations which may lead NATO to become a world security organization, totally independent from the United Nations.

قائمة المحتويات

مقدمة

الفصل تمهيدي: منظمة حلف شمال الأطلسي من منظمة دفاعية إلى هيكل أمني ذو طموحات عالمية منذ
نهاية الحرب الباردة.....06

المبحث الأول: ظروف نشأة الحلف « NATO »07

المطلب الأول: السياق التاريخي لنشأة الحلف.....07

المطلب الثاني: التطور التاريخي للحلف.....10

المبحث الثاني: التوسع الجيو-استراتيجي للحلف بعد نهاية الحرب الباردة.....12

المطلب الأول: تحويل منظمة حلف شمال الأطلسي و توسيع مهامها.....13

المطلب الثاني: التوسع الجغرافي لمنظمة حلف الشمال الأطلسي.....15

المبحث الثالث: تطور المفهوم الاستراتيجي لمنظمة حلف شمال الأطلسي.....19

المطلب الأول: المفهوم الاستراتيجي للحلف خلال القرن العشرين.....19

المطلب الثاني: المفهوم الاستراتيجي للحلف خلال القرن الواحد والعشرين.....23

الفصل الأول: العمليات التي تجسد التعاون بين منظمة حلف شمال الأطلسي ومنظمة الأمم
المتحدة.....27

المبحث الأول: الإطار المنظم للعلاقة بين الحلف الأطلسي والأمم المتحدة.....29

المطلب الأول: الإطار القانوني للعلاقات بين الحلف و الأمم المتحدة –المادة 52 من ميثاق الأمم المتحدة -
.....29

المطلب الثاني : الاتفاق السري بين الأمم المتحدة و منظمة حلف شمال الأطلسي.....31

المبحث الثاني : التعاون في الفضاء الأوروبي (البوسنة و الهرسك).....33

المطلب الأول: قرار مجلس الأمن القاضي بتدخل الحلف في البوسنة و الهرسك.....35

- 37.....المطلب الثاني: دور منظمة حلف شمال الأطلسي في البوسنة والهرسك
- 42.....المبحث الثالث : التعاون في الفضاء الآسيوي (أفغانستان)
- 42.....المطلب الأول : الإطار القانوني لتدخل منظمة حلف شمال الأطلسي في أفغانستان
- 45.....المطلب الثاني: دور منظمة حلف شمال الأطلسي في أفغانستان
- 49.....المبحث الرابع: التعاون في الفضاء الإفريقي (خليج عدن/ليبيا)
- 50.....المطلب الأول: منظمة حلف شمال الأطلسي ومكافحة القرصنة في خليج عدن
- 54.....المطلب الثاني: دور منظمة حلف شمال الأطلسي في ليبيا
- الفصل الثاني: واقع التنافس بين منظمة حلف شمال الأطلسي والأمم المتحدة في مجال حفظ السلام والأمن الدوليين.....60
- 62.....المبحث الأول: المهام والهياكل الجديدة لمنظمة حلف شمال الأطلسي
- 62.....المطلب الأول: المهام الجديدة لمنظمة حلف شمال الأطلسي
- 65.....المطلب الثاني: الهياكل الجديدة لحلف شمال الأطلسي
- 70.....المبحث الثاني: التدخلات العسكرية للئاتو
- 70.....المطلب الأول: التدخل العسكري للحلف في كوسوفو
- 74.....المطلب الثاني: التدخل العسكري لمنظمة حلف شمال الأطلسي في مقدونيا
- 77.....المبحث الثالث: منظمة حلف شمال الأطلسي وتحقيق السلم عن طريق الشراكة
- 77.....المطلب الأول: الشراكة من أجل السلم PPP
- 81.....المطلب الثاني: الحوار المتوسطي لمنظمة حلف شمال الأطلسي
- 84.....المبحث الرابع: منظمة حلف شمال الأطلسي والمساعدات الدولية
- 84.....المطلب الأول: الدعم اللوجستيكي للاتحاد الإفريقي في دارفور
- 88.....المطلب الثاني: المساعدات الأطلسية المقدمة لبلونيا و تركيا
- 91.....المبحث الخامس: مبادرات منظمة حلف شمال الأطلسي في مجال محاربة الإرهاب

91.....	المطلب الأول: دور منظمة حلف شمال الأطلسي في مكافحة الإرهاب
95.....	المطلب الثاني: الوسائل المستعملة من طرف منظمة حلف شمال الأطلسي لمكافحة الإرهاب
100.....	الخاتمة
103.....	قائمة المراجع

الملاحق

مقدمة

مقدمة:

لقد عرف مطلع القرن العشرين ارتكاب أشنع الجرائم التي تتنافى مع أبسط القيم الإنسانية، بالإضافة إلى تطور نظم الأسلحة، ارتفاع قدراتها التدميرية و اتساع نطاق الأعمال العسكرية. و لعل ابرز هذه الجرائم تلك التي ارتكبت خلال الحربين العالميتين اللتان خلفتا خسائر بشرية و مادية.

في ظل هذه الأحداث التي عرفها المجتمع الدولي، أصبح إنشاء نظام دولي يسهر على حماية الأمن و السلم الدوليين أكثر من ضروري. فجاءت هيئة الأمم خليفة عصبة الأمم التي فشلت في تفادي قيام حرب عالمية ثانية، و التي كلفت أساسا بحفظ السلم و الأمن الدوليين بعدما خلفته الحرب العالمية الثانية من خسائر، من تكتلات و أحلاف على غرار حلف شمال الأطلسي و من صراعات إيديولوجية بين الأطراف المنتصرة من جهة و المنهزمة من جهة أخرى.

تزامن إنشاء هيئة الأمم المتحدة مع نهاية الحرب العالمية الثانية، و كانت آمال الفواعل الدولية كبيرة في نجاح هذه المنظمة في إقرار السلم و الأمن الدوليين، إلا أن المجتمع الدولي لم يتخلص و بصفة نهائية من شبح الحروب و النزعات بين الدول.

فبمجرد نهاية الحرب العالمية الثانية دخل العالم في حرب باردة، تميزت أساسا بالصراع الإيديولوجي بين المعسكرين الشرقي بقيادة الاتحاد السوفيتي و الغربي بقيادة الولايات المتحدة الأمريكية.

و على عكس الحروب التي عرفتها الإنسانية في الماضي، تميزت الحرب الباردة بتنافس المعسكرين على ريادة العالم، و بدل الدخول في حروب دامية عمل الطرفين على تطوير وسائل ردعية مما جعل فترة الحرب الباردة تعرف أساسا بفترة ردع نووي ليصبح هذا الأخير وسيلة من وسائل إقرار السلم.

كما أن فترة الحرب الباردة تميزت أساسا بإنشاء حلف شمال الأطلسي بزعامة الولايات المتحدة الأمريكية تصديا للتوسع السوفيتي في أوروبا و الذي أصبح يهدد أكثر من أي وقت مضى امن و استقرار أوروبا.

استمرت الحرب الباردة من نهاية الحرب العالمية الثانية إلى بداية التسعينات، و مع نهاية الحرب الباردة اعتقد البعض أن انتهاء الصراع لإيديولوجي بين الشرق و الغرب سيخلص المجتمع الدولي من احتمالات قيام حروب، و يفك قيود الأمم المتحدة ويجعلها تعمل على حفظ السلم و الأمن الدوليين بصورة أفضل و أكثر فعالية مما كانت عليه في عصر الحرب الباردة.

كما اعتقد الكثير أن انتهاء الحرب الباردة سيؤدي إلى زوال حلف شمال الأطلسي، الذي أقيم أساسا في غضون الأوضاع الدولية السائدة أيام الحرب الباردة لهدف وقف التطلعات التوسعية للاتحاد السوفيتي آنذاك. إلا أن الحلف استمر في الوجود و وسع من مهامه، فبعد أن كان حلف عسكري يهتم بالدفاع المشترك عن الدول الموقعة على المعاهدة المنشئة له، أصبح يسعى وراء لعب الأدوار الأولى في مجال حفظ السلم و امن الدوليين.

ففعلا من الناحية العملية أصبحت الأمم المتحدة و قدراتها على تحقيق أهدافها المتمثلة أساسا في حفظ السلم و الأمن الدوليين ضئيلة جدا، خاصة و أنها لم تتوفر على أي شكل من أشكال القوة بما يؤهلها للقيام بالمهام المسندة إليها بل أصبحت إرادتها مرهونة بإرادة الدول الكبرى و الأمثلة كثيرة عن فشل الأمم المتحدة في مجال حفظ السلم فقد فشلت في حل الصراع العربي الإسرائيلي، فشلت كذلك في حفظ السلم في أفغانستان، ضف إلى ذلك عجزها على منع عدوان الولايات المتحدة الأمريكية و حلفائها على العراق... الخ.

ثم في ظل غياب وسائل القوة على مستوى الأمم المتحدة أصبحت هذه الأخيرة تستنجد أكثر و أكثر بحلف شمال الأطلسي، الذي يتوفر على وسائل ضخمة و متطورة، العسكرية منها و اللوجستية بما يمكنه من فرض إرادته.

هذا الأمر جعل دول الحلف تصاب بالغرور و أصبحت تسعى للعب دور الدرك العالمي، خاصة و أن الولايات المتحدة الأمريكية جسدت لفكرة حلف شمال الأطلسي الدرع المسلح للأمم المتحدة، أي انه منذ نهاية الحرب الباردة أصبحت هيئة الأمم المتحدة تستنجد أكثر و أكثر بالحلف الأطلسي أو بالأحرى بقدراتها العسكرية لمزاولة المهام المسندة إليها.

لهذا و بناء على ما تقدمنا بعرضه نطرح الإشكالية التالية:

" إلى أي مدى أصبح حلف شمال الأطلسي يتكامل أو يتنافس مع منظمة الأمم المتحدة منذ

نهاية الحرب الباردة في مجال حفظ السلم و الأمن الدوليين؟"

عن الإشكالية المطروحة تنفرع الأسئلة الجزئية الموالية:

1 . ماهو الإطار القانوني الضابط للعلاقات الأطلسية الأمامية؟

2. فيما يتجسد التكامل بين منظمة الأمم المتحدة و حلف شمال الأطلسي فيما يتعلق بحفظ السلم

و الأمن الدوليين؟

3. كيف يترجم ميدانيا و عمليا التنافس القائم بين الحلف الأطلسي و الأمم المتحدة؟

عن الأسئلة المطروحة نقترح الفرضيات الموالية:

1. كلما عجزت الأمم المتحدة على تأسيس جيش أممي، كلما استعانت بحلف شمال الأطلسي

لحفظ السلم و الأمن الدوليين.

2. كلما ساهم الحلف الأطلسي في ضمان الحفاظ على السلم و الأمن الدوليين، كلما عمل على

توسيع مهامه.

3. كلما وسع الحلف الأطلسي من مهامه، كلما نافس الأمم المتحدة و اتجه ليصبح منظمة أمنية

عالمية مستقبلية.

الدراسات السابقة:

نظراً لطبيعة الدراسة المتعلقة ببحث منظمة حلف شمال الأطلسي و الأمم المتحدة بين التكامل و التنافس فإنه لا توجد دراسات سابقة كثيرة تناولت هذا الموضوع إلا إنه يمكن الإشارة إلى بعض الأدبيات التي تطرقت إلى الموضوع من زوايا مختلفة ومنها:

1- Lawrence S Kaplan, **Nato and the UN : a special Relationship** (United states of American : University of Missouri presse, 2010)

تناولت هذه الدراسة طبيعة العلاقة بين الحلف الأطلسي و الأمم المتحدة مت خلال المقارنة بين الميثاقين التأسيسيين لكلا المنظمتين، بالإضافة إلى العمليات التي كان فيها تقاطع بين المنظمتين منذ أزمة السويس في 1956 إلى ما بعد أحداث 11 سبتمبر 2011 خاصة العراق و أفغانستان.

2 - دراسة بعنوان "دور حلف شمال الأطلسي بعد انتهاء الحرب الباردة" في 2010،

و هي دراسة لنزار إسماعيل الحياي تطرق من خلالها إلى الدور الجديد لحلف شمال الأطلسي، إلى التطور التاريخي للحلف كما قام بتبيان الإستراتيجية الجديدة لحلف شمال الأطلسي و كذا التصورات المحتملة لمستقبل الحلف.

3 - دراسة بعنوان "حلف شمال الأطلسي: العلاقات الأمريكية الأوروبية بين التحالف

و المصلحة 1945-2000" في 2001، حيث تم تخصيص جزء من الدراسة إلى دراسة نشأة الحلف، أهدافه، قواعد العضوية فيه و البنين التنظيمي للحلف.

4 - دراسة بعنوان "حلف الأطلسي: مهام جديدة في بيئة أمنية جديدة"، و هي دراسة

للدكتور عماد جاد تطرق من خلالها إلى التطور التاريخي للأحلاف، أثر التحولات في النظام الدولي على حلف شمال الأطلسي، دور الحلف في الصراعات الإقليمية مركزاً على أزمة الخليج الثانية و الأزمة البوسنية، كما تعرضت الدراسة إلى مستقبل حلف شمال الأطلسي في ظل التحولات الدولية.

مجالات و أهداف الدراسة:

تم تحديد المجال الزمني لدراستنا في الفترة الزمنية الممتدة من نهاية الحرب الباردة إلى يومنا هذا بناء على اقتناع الباحث على كونها الفترة التي تخدم أهداف الدراسة، أما فيما يتعلق بالمجال المكاني للدراسة و تقيداً بعنوان المذكرة من جهة وبالإشكالية المطروحة من جهة أخرى، تم تحديده في الفضاء الأوروبي في مرحلة أولى كون القارة الأوروبية مقر نشأة الحلف الأطلسي، و في مرحلة ثانية سيكون المجال المكاني للدراسة هو المجتمع الدولي ككل نظراً لعالمية عمليات حفظ السلم و الأمن الدوليين. و عموماً سيدور موضوع الدراسة حول تحديد العلاقة التي تربط بين حلف شمال الأطلسي و منظمة الأمم المتحدة، ما إذا كانت تنافسية أو تكاملية، بناء على هذا يمكن تلخيص أهداف دراستنا في النقاط الآتية:

- تبيان حقيقة العلاقة القائمة بين الناتو و الأمم المتحدة
- محاولة الوصول إلى معرفة من المسؤول اليوم عن حفظ السلم و الأمن الدوليين - هل هو منظمة حلف شمال الأطلسي أم الأمم المتحدة ؟
- تحديد طبيعة منظمة حلف شمال الأطلسي اليوم ومحاولة التنبؤ بمستقبل الحلف ، هل سوف ينتقل من كونه منظمة إقليمية جهوية إلى درك عالمي ؟

تقسيم الدراسة:

للإجابة عن الإشكالية المطروحة قسمت الدراسة فضلا عن المقدمة و الخاتمة إلى ثلاث فصول ، ففي الفصل التمهيدي المخصص لمنظمة حلف شمال الأطلسي من منظمة دفاعية إلى هيكل أمني ذو طموحات عالمية منذ نهاية الحرب الباردة، سيتم التطرق إلى ظروف نشأة الحلف الأطلسي، إلى التطور التاريخي للحلف، كما سنتناول التوسع الجيو استراتيجي للحلف بعد نهاية الحرب الباردة، بالإضافة إلى التطرق إلى تطور المفهوم الإستراتيجي لحلف الناتو.

ثم في الفصل الأول المتعلق بالعمليات التي تجسد التعاون بين الناتو ومنظمة الأمم المتحدة ، هناك محاولة لدراسة الإطار المنظم للعلاقة بين منظمة حلف شمال الأطلسي و الأمم المتحدة، بالإضافة إلى التطرق لمختلف الفضاءات التي شهدت عمليات تجسد التعاون بين المنظمتين، إذ سنتطرق إلى التعاون الأطلسي-الأممي في الفضاء الأوروبي " في البوسنة و الهرسك"، ثم للتعاون في الفضاء الآسيوي " في أفغانستان" و أخيرا للتعاون في الفضاء الإفريقي "في خليج عدن و ليبيا".

أما الفصل الثاني فقد جاء حول واقع التنافس بين منظمة حلف شمال الأطلسي و الأمم المتحدة في مجال حفظ السلم و الأمن الدوليين، أين سيتم تبيان المهام و الهياكل الجديدة للناتو، بالإضافة إلى التدخلات العسكرية للناتو "في كوسوفو و مقدونيا"، كما تطرقنا إلى الناتو وتحقيق السلم عن طريق الشراكة، كما عني هذا الفصل بدراسة المساعدات الدولية التي بادر بها حلف شمال الأطلسي وفي الأخير تم التطرق لمبادرات الناتو في مجال محاربة الإرهاب

مناهج الدراسة:

و للقيام بدراستنا على أحسن وجه استعنا ببعض الأدوات المنهجية أهمها:

- 1 - المنهج التاريخي قصد سرد الإطار التاريخي لنشأة حلف شمال الأطلسي، و بغرض الإحاطة بالسياق التاريخي الذي جاءت في إطاره تدخلات الحلف سواء بالتعاون مع الأمم المتحدة أو بصفة فردية بما يزود الباحث بالقدرة على التفسير و التحليل.

- 2 - المنهج الوصفي التحليلي بما يمكن الباحث من وصف خصائص الحلف الأطلسي كحلف عسكري، بالإضافة إلى تحديد خصائص العلاقة بين منظمة حلف شمال الأطلسي و الأمم المتحدة، طبيعتها و كذا المتغيرات و الأسباب التي تجعل الحلف يتنافس مع الأمم المتحدة أو يتكامل معها.
- 3 - الاقتراب المؤسسي الذي عمد من خلاله الباحث إلى معرفة الهدف من إنشاء حلف شمال الأطلسي ، هل تأسس بعرض تحقيق أهداف معينة أو لرعاية وتحقيق مكاسب الدول الأعضاء فيه.

صعوبات الدراسة:

في الأخير نود الإشارة إلى بعض الصعوبات، التي وجدناها خلال تحضير هذا العمل المتواضع حتى وإن لم تكن كثيرة إلا أنها كان لها تأثير على نوعية عملنا النهائي و هي:

1. أغلبية المراجع المتوفرة هي باللغة الأجنبية و بالتالي واجهنا صعوبة كبيرة في ترجمتها دون التغيير أو المساس بالمعنى و الأفكار.
2. استحالة القيام بعمل ميداني مثير، إما لعدم تجاوب المستبحثين معنا خاصة على مستوى وزارة الشؤون الخارجية، أو لعدم استيعابهم للمغزى النهائي من الدراسة.

الفصل التمهيدي

منظمة حلف شمال الأطلسي من منظمة دفاعية

إلى هيكل أممي ذو طموحات عالمية منذ نهاية

الحرب الباردة.

الفصل التمهيدي: منظمة حلف شمال الأطلسي من منظمة دفاعية إلى هيكل أمني ذو طموحات عالمية منذ نهاية الحرب الباردة

انتهت الحرب العالمية الثانية بصياغة نظام دولي جديد، أساسه نشوء منظمة الأمم المتحدة خليفة عصبة الأمم الفاشلة، و هدفه الحفاظ على الاستقرار العالمي في ظل التغييرات الحاصلة على مستوى المسرح السياسي العالمي بعد نهاية الحرب.

لكن انتهاء الحرب العالمية الثانية لم يعن انتهاء الحراك في الساحة الأوروبية، فقد أصبحت هناك تكتلات و تكتلات مضادة، مما أدى إلى ظهور حرب من نوع آخر أطلق عليه تسمية الحرب الباردة، بين التحالف الشرقي بزعامة الاتحاد السوفييتي الهادف إلى استقطاب دول أوروبا الشرقية، و التحالف الغربي الهادف بدوره إلى استقطاب دول أوروبا الغربية، بهذا أصبحت الأحلاف العسكرية واحدة من أبرز سمات الحرب الباردة و من بين هذه الأحلاف "منظمة حلف شمال الأطلسي- NATO".

المبحث الأول: ظروف نشأة الحلف « NATO »

المطلب الأول: السياق التاريخي لنشأة الحلف

من الواضح جدا أن حلف شمال الأطلسي لم يأت من العدم، فكما هو شائع في العلوم السياسية على وجه الخصوص فإن كل ظاهرة تحدث على مستوى المسرح السياسي العالمي فهي وليدة بيئتها، لذا فإنه من الضروري الرجوع إلى أهم المتغيرات التي أدت أو دفعت بدول الحلف إلى إنشاء هذا النوع من المنظمة.

إن حلف شمال الأطلسي جاء بعد نهاية الحرب العالمية الثانية، التي تسببت في تغيرات جذرية على مستوى موازين القوى في العالم، فقد أدت مثلا إلى تغيير الخريطة السياسية العالمية عامة و الخريطة السياسية في شرق و وسط أوروبا خاصة.

و في الوقت الذي كانت هناك محاولات لاستيعاب المتغيرات الحاصلة على مستوى مسرح السياسة العالمية ما بعد الحرب العالمية الثانية، سارعت الدول المنتصرة في الحرب إلى استثمار نصرها محدثة خلا في النظام العالمي و المتمثل في:

1. انهزام ألمانيا و اليابان أسس لفراع سمح للاتحاد السوفييتي باستغلال قدراته العسكرية لممارسة سياسة توسعية، أصبحت بالنسبة للغرب تشكل تهديدا للسلم و الأمن الدوليين خاصة بعد أن أسدل الاتحاد السوفييتي ستارا حديديا Iron Curtain على حدوده، و لم تعد الولايات المتحدة الأمريكية و دول أوروبا الغربية على علم بما يدور بداخله.

2. محاولة الدول الغربية التوصل إلى صيغة سياسية مع الاتحاد السوفييتي لتهديب العلاقات معه، كما حاولت هذه الدول التأكيد على فاعلية الأمم المتحدة كأداة للسلم، لكن السياسة التوسعية للاتحاد السوفييتي التي بدأت تنتشر خارج القارة الأوروبية أبطت كل هذه المساعي.¹

3. أدت نهاية الحرب العالمية الثانية إلى عقد عدة اتفاقيات سلام أهمها التوقيع على ميثاق الأمم المتحدة عام 1945، إلا أنه كانت هناك مشكلات ترتبت عن هذه الاتفاقيات المبرمة نلخصها فيها:

أ. لم تمثل بولندا في مؤتمر سان فرانسيسكو عام 1945، لأن الاتحاد السوفييتي و الدول الغربية لم تتفق حول تشكيل الحكومة البولندية.

ب. في مؤتمر لندن لوزراء الخارجية " سبتمبر 1945"، رفض وزير خارجية الاتحاد السوفييتي آنذاك المقترحات البريطانية لمناقشة الموقف في رومانيا و بلغاريا.

¹ www.moqatel.com/openshare/bohoth/monzmat3/NATO.HTM/13.juin.2011/12H30.

ت. في نوفمبر 1945 اتفق السوفييت و الدول الغربية على مناقشة الخطوط الرئيسية لاتفاقيات السلام مع إيطاليا، فنلندا و حول التواجد الألماني السابق في البلقان.

ث. مارس 1947، تم التوصل إلى مسودة اتفاقيات السلام في كل من ألمانيا و النمسا لكن دون الاتفاق حول مستقبل ألمانيا.

ج. تم التوقيع على ميثاق الأمم المتحدة في 26 فبراير 1945، إلا أن سوء استخدام "حق الاعتراض/ Le droit de veto" الذي ينص عليه ميثاق الأمم المتحدة كامتياز يمنح للدول الكبرى الخمس، عرقل أو ثبط فاعلية مجلس الأمن و أسقط هيئة المنظمة الدولية و أود بآمال السلام. خاصة و أن الاتحاد السوفييتي قد استعمل حق الاعتراض لمنع صدور قرارات أو إجراءات عقابية بشأنه أو بشأن الدول التي تتطوي تحت مظلته.¹

4. التوسع السوفييتي في أوروبا الشرقية و الذي بدأ خلال فترة حكم " ستالين" خلال الحرب العالمية الثانية حيث وجهة النظر السائدة آنذاك لدى السوفييت كانت تهدف إلى ضم كل من " استونيا، لاتفيا، و لتوانيا مع أجزاء من فنلندا، رومانيا، بولندا، شمال شرق ألمانيا و شرق تشيكوسلوفاكيا، مما حرك رئيس وزراء بلجيكا " بول هنري سباك" و دفع به الإعلان على مستوى الجمعية العامة للأمم المتحدة عام 1948، عن ظهور دولة كبرى بعد الحرب قامت بالاستيلاء على أراضي الآخرين هي الاتحاد السوفييتي.

استمر الجيش السوفييتي ببسط نفوذه في دول شرق و وسط أوروبا حيث تمكن من نشر الفكر الشيوعي بها، بحيث توصل إلى التغلغل أيديولوجيا في ألبانيا، بلغاريا، رومانيا، ألمانيا الشرقية، بولندا، المجر، تشيكوسلوفاكيا موقعا إياها في قبضة الهيمنة السوفيتية. بهذا مارس الاتحاد السوفييتي ضغوطا سياسية في مناطق كثيرة من العالم لتحقيق أهدافه السياسية ، الأيديولوجية ، نشر الفوضى و الصراعات المسلحة في تلك المناطق.

5. الصراع الأمريكي السوفيتي على النفوذ في القارة الأوروبية، خاصة و أن في ظل التوسع السوفييتي اتجهت دول أوروبا الغربية إلى الولايات المتحدة الأمريكية طلبا للمساعدة لوقف هذا التوسع و وضع حد لانتشار الأيديولوجية الشيوعية في أوروبا. و في إطار مساعدتها لدول أوروبا الغربية طرحت الولايات المتحدة الأمريكية عدة مبادرات أهمها:

¹ Colard, D., les relations internationale de 1945 à nos jours , SNE, 1997, pp. 24-26.

- **عقيدة ترومان:** نسبة إلى الرئيس الأمريكي، تركز على ضرورة إتباع سياسة مساعدة الشعوب الحرة التي تقاوم محاولات إخضاعها من خلال العمل العسكري، أو من خلال الضغط الخارجي.¹
 - **مشروع مارشال (برنامج إنعاش أوروبا):** و هو مبادرة لبرنامج إصلاح اقتصادي لأوروبا، أعلن عنها وزير الخارجية الأمريكي " الجنرال جورج مارشال"، بحيث تقوم الولايات المتحدة بمساعدة الدول الأوروبية مع التأكيد على أن هذه السياسة ليست موجهة ضد أي دولة أو مذهب، و عموما كان مشروع مارشال عبارة عن معونة اقتصادية أمريكية متاحة لدول أوروبا الغربية لأغراض إصلاحية في المجال الاقتصادي بما فيها الاتحاد السوفييتي و الدول الدائرة في فلكه، لكن الرئيس السوفييتي " جوزيف ستالين" رفض هذه المساعدات و ضغط على الحكومات التابعة له لترفضها هي الأخرى.
- بالنسبة للاتحاد السوفييتي مشروع مارشال هدفه تقوية الدول الأوروبية لمقاومة نفوذ الاتحاد السوفييتي. خاصة و أن الولايات المتحدة الأمريكية خسرت صراعها ضد النفوذ في الصين و التي كانت تمثل أملا للاقتصاد الغربي لتوسيع سوقه، فانتصار الشيوعيون هناك بزعامة "ماوتسي تونغ" أحدث خلافا جديدا في موازين القوى الدولية².
- أمام هذا التوجه الأمريكي نحو مساعدة الدول الأوروبية خاصة الغربية منها، قامت موسكو بتكوين كتل يضم جميع الأحزاب الشيوعية تحت اسم " الكومنفورم" ردا على مشروع مارشال، و من هنا بدأ تقسيم أوروبا إلى كتلتين مختلفتين أيديولوجيا، مؤسسا لصراع بين الاتحاد السوفييتي و الولايات المتحدة الأمريكية عرف لاحقا بالحرب الباردة.
- كل هذه المتغيرات تمخضت عنها جملة من التغيرات على مستوى مجالات مختلفة في دول أوروبا الغربية، و التي كانت لها انعكاسات على الأمن الأوروبي و ساهمت بشكل كبير في فتح المجال أمام نشأة حلف عسكري كحلف شمال الأطلسي و هي:
- 1- نمو الأحزاب اليسارية التابعة في مواقفها للاتحاد السوفييتي، مما أدى إلى وصول العديد من الأحزاب الاشتراكية إلى الحكم في دول غرب أوروبا " ألمانيا الغربية، النمسا، الدانمارك، إيطاليا، بلجيكا" ، علاوة عن تزايد ثقل الأحزاب الشيوعية في دول أوروبية غربية أخرى خاصة فرنسا و إيطاليا.
 - 2- الأحزاب اليسارية أصبحت تنتهج نهج التعاون مع الأحزاب الشيوعية بدلا من التنافس و هو ما اضر بموقف الأحزاب الديمقراطية.

¹ د. أحمد وهبان و ليلي مرسي، **حلف شمال الأطلسي - العلاقات الأمريكية الأوروبية بين التحالف و المصلحة 1945-** 2000 (الاسكندرية: دار الجامعة الجديدة للنشر 2001) ص 13.

² المرجع نفسه، ص ص. 14، 15.

3 - فشل تسوية قضية برلين، مما انعكس على الاستقرار و الأمن الأوروبي بشكل عام.¹ كل هذه المتغيرات فتحت المجال أمام دول أوروبا الغربية، تحت زعامة الولايات المتحدة الأمريكية و دفعت بهم إلى التفكير في بناء و إنشاء تحالف عسكري يردع الأطماع التوسعية السوفيتية.

المطلب الثاني: التطور التاريخي للحلف.

إن التغيرات في المسرح السياسي العالمي و كل التحديات وليدة فترة ما بعد الحرب العالمية الثانية، أدت إلى ولادة منظمة حلف شمال الأطلسي في 04 أبريل 1949 بواشنطن بعد أن وقعت كل من: الولايات المتحدة الأمريكية، كندا، بريطانيا، فرنسا، بلجيكا، هولندا، إيطاليا، الدنمارك، النرويج، البرتغال، لوكسمبورغ و أيسلندا².

ثم عام 1953 بعد أن تبين للحلف أن العدوان السوفيتي قد يأتي أيضا من الجنوب عبر تركيا و اليونان (من وسط أوروبا)، عبر ألمانيا الغربية و من الشمال عبر هولندا و لوكسمبورغ). و تم ضم تركيا و اليونان، لأن السوفييت كان لهم دور في الأحداث الداخلية في "أثينا عام 1947"، أما تركيا كان ضمها لأهداف إستراتيجية كونها تتقاسم و الاتحاد السوفيتي حدودا طويلة و احتلالها لموقع حيوي مطل على البحر المتوسط مما يجعلها قد تكون قاعدة جوية لاستقبال طائرات الحلف.³

ثم عام 1981 انضمت اسبانيا ليلبلغ عدد أعضاء الحلف 16 عضوا، و لم تكن اسبانيا آخر الدول المنضمة إلى الحلف فقد عرف الحلف توسعا جغرافيا و هذا ما سنتناوله لاحقا.

إن الهدف الأساسي لنشوء الحلف هو امني ذو طابع عسكري، يرمي إلى ردع و احتواء الخطر الشيوعي في أوروبا، أمريكا الشمالية و مناطق شمال الأطلسي دون أن ننسى تركيا و اليونان. لهذا الغرض وضعت المعاهدة المنشئة و في ظل الضباب السائد حول مصدر الخطر الشيوعي ثلاث وظائف رئيسية للحلف لمواجهة الخطر السوفيتي و هي:⁴

¹ Hyppia Rémi, POTAN dans l'après guerre froide « l'ouverture à l'est » (quebec : Harmattan, 1997), p55.

² نزار اسماعيل الحياي، دور حلف شمال الأطلسي بعد انتهاء الحرب الباردة، ط1 (أبو ظبي مركز الإمارات للدراسات و البحوث الإستراتيجية، 2003) ص 29-30.

³ * المرجع نفسه، ص 30-31.

⁴ Zorgbibe, C., Phistoire de l'OTAN , Edition Complexe, Belgique, Bruxelles, 2002,pp 16-18.

• أولاً الوظيفة العسكرية:

المادتين 3 و 5 من المعاهدة المنشئة للحلف حددتا هذه الوظيفة. المادة 3 تؤكد على ضرورة قيام الحلف بتدعيم و تطوير القدرات العسكرية الفردية و الجماعية للدول الأعضاء، و تقوية نزعة المقاومة لديها ضد أي عدوان عسكري خارجي محتمل.

أما المادة 5 تشير إلى أن أي عدوان مسلح يقع على دولة من دول الحلف، يعتبر عدواناً ضد كل الدول المتحالفة و يتعين على هذه الدول اتخاذ ما تراه مناسباً من تدابير جماعية لمقاومة العدوان بما في ذلك استخدام القوة المسلحة¹

من خلال التمعن في المادتين الآنفتي الذكر يمكن أن نستخلص ركيزتين أساسيتين تقوم عليها الوظيفة العسكرية وهما:

الركيزة الأولى: تكوين عقيدة قتال موحدة للحلف.

الركيزة الثانية: الدفاع الجماعي ضد أي عدوان محتمل.

ثانياً الوظيفة السياسية:

بما أن الحلف أو المعاهدة المنشئة للحلف معاهدة أبرمت بين دول ذات سيادة كاملة، فإنه لم ينفذ دور الدولة و حريتها على إقامة علاقات اقتصادية و سياسية مع دول خارج الحلف. و بالتالي لم يقض الحلف على إمكانية نشوب الخلافات بين دول الحلف على المصالح و غيرها، كما حدث ذلك بين تركيا و اليونان " النزاع التركي - اليوناني حول قبرص " ، الخلافات بين بريطانيا و فرنسا حول السوق الأوروبية... الخ².

و محاولة لتفادي نشوب نزاعات و خلافات بين دول الحلف نصت المادة 1 من معاهدة واشنطن، على ضرورة التزام دول الحلف بالامتناع عن استخدام القوة أو التهديد باستخدامها فيما بينهم و التعهد بتسوية خلافاتهم و نزاعاتهم بالطرق السلمية. أما المادة 4 على مبدأ التشاور الجماعي بين دول الحلف في الحالات التي تعتقد معها وجود تهديد للكيان الإقليمي أو الاستغلال السياسي أو لأي منها³.

و بالتالي لا بد من دول الحلف الرجوع إليه " الحلف " لحل نزاعاتها و خلافاتها بالطرق السلمية.

و هنا جدير بالذكر دور الحلف في القضاء على السياسات المتطرفة و الدكتاتورية لبعض الدول الأعضاء، فقد سهل من تحويل ألمانيا الغربية و إيطاليا إلى دول ديمقراطية.

¹ مرجع سابق، الحبالى، ص 34-35.

² المكان نفسه.

³ ارجع إلى الملحق رقم 01، الميثاق التأسيس لحلف شمال الأطلسي.

ثالثا: الوظيفة الاقتصادية:

فيما يتعلق بالوظيفة الاقتصادية للحلف فقد وردت في المادة 2 من معاهدة واشنطن، التي تشير إلى ضرورة قيام أعضاء الحلف بإزالة الصراع و التنافس في سياستهم الاقتصادية، و تشجيع التعاون و الاندماج الاقتصادي بينهم من أجل تحقيق أهداف الحلف في المجال الاقتصادي.¹ إذن وظيفة الحلف الاقتصادية هي بناء سياسة اقتصادية تعاونية لضمان وحدة الحلف و عدم تعرضه للانقسام، كما أن تحقيق سياسة اقتصادية قائمة على التعاون و الاندماج الاقتصادي ستعزز الدور الدفاعي و العسكري للحلف، هذه السياسة الاقتصادية ستدعم الوظيفة العسكرية للحلف.² بالتالي نستنتج أن الوظائف السياسية و الاقتصادية للحلف جاءت لتدعيم الوظيفة العسكرية لمنظمة حلف شمال الأطلسي ، لأن الدفاع الجماعي لا يتحقق إلا بالقدرات العسكرية فقط و إنما يحتاج إلى تضامن سياسي و تعاون اقتصادي بين أعضاء الحلف.

المبحث الثاني: التوسع الجيو-استراتيجي للحلف بعد نهاية الحرب الباردة.

كونه وليد السياق الجيوبوليتيكي و الاستراتيجي الذي تزامن مع بداية الحرب الباردة، طور الحلف نفسه و عزز وجوده بناء على طبيعة التهديدات و الرهانات الخاصة بتلك الفترة. منذ نشأته عام 1949، عمل حلف شمال الأطلسي على ضمان أمن أوروبا، التي كانت تمر بمرحلة إعادة البناء و الترميم من جراء الحرب العالمية الثانية، كل هذا تحت قيادة القوة الأمريكية، الوحيدة القادرة آنذاك على حماية أو ضمان توازن القوى في ظل تصاعد قوة الاتحاد السوفييتي. لكن بداية التسعينات غيرت من المحيط الدولي السائد أثناء الحرب الباردة، مما أجبر الحلف واحدا من أقدم التحالفات الأمنية على إعادة تحديد مهامه. حقا، فبعد أن تلاشت الأهداف الأساسية الكامنة وراء نشأة منظمة حلف شمال الأطلسي، مع سقوط جدار برلين و تفكك الاتحاد السوفييتي، وجد حلف شمال الأطلسي نفسه مجبرا على أن يخيّر بين احتمالين هما:

- أن يتفكك كما تفكك الاتحاد السوفييتي.

- إعادة تحديد مهامه و توسيعها.

و نظرا لتطلعات الدول الأعضاء في منظمة حلف شمال الأطلسي تم تفضيل الخيار الثاني، حيث ان المفهوم الاستراتيجي للحلف لعام 1999، تكلم عن توسيع مهام الحلف، بغض النظر عن الحدود

¹ مرجع سابق، الجبالي، ص 35-36.

² المرجع نفسه، ص 37، 36.

الجغرافية، و ذهب حتى إلى الحديث عن إدارة الأمن الدولي خارج إطارات تعاونية كما هو الحال مع الأمم المتحدة أو الاتحاد الأوروبي.

المطلب الأول: تحويل منظمة حلف شمال الأطلسي و توسيع مهامها.

يقوم حلف شمال الأطلسي منذ تأسيسه في 24 أوت 1949 على نفس مبادئ ميثاق هيئة الأمم المتحدة، و نقصد هنا: حرية الشعوب، الديمقراطية، حرية الأشخاص و احترام القانون...¹ بالإضافة إلى العمل على ضمان ثلاث نقاط أساسية لأعضائه و هي: الاستقرار، الدفاع المشترك، و حفظ السلم و الأمن.

لكن ابتداء من التسعينات و نظرا للتغيرات الحاصلة آنذاك في المسرح الدولي، طرأت جملة من التحويلات على منظمة حلف شمال الأطلسي، تمثلت في إدراج تقادي قيام النزاعات و إدارتها حتى خارج الإطار الجغرافي للدول الأعضاء في الحلف، ضمن مهام الحلف.²

أول تحول في مهام حلف شمال الأطلسي، كان منذ قمة أوصلو في جوان 1992، حيث تم اعتماده مهام و عمليات تخرج عن الإطار المحدد في المادة 5³، التي تتضمن حتى حفظ السلم كواحدة من مبررات تدخل حلف شمال الأطلسي خاصة و انه تم تزويد الحلف بالقوات المشتركة بين الجيوش – « CJTF » les forces combinée interarmées -، و التي تمنح لحلف الناتو مرونة الاستجابة في حالة الأزمات لم يتوفر عليها الحلف من قبل.

لهذا تم تحويل الناتو من خلال جعله أكثر عملياتي، بما يسمح له بخوض عمليات و مهام وقائية. ثاني تحويل ادخل على معاهدة واشنطن، هو إدراج تدخل الحلف خارج مجال العمليات الخاص بالحلف - خارج الحدود الجغرافية لدول الحلف- ضمن مهام الحلف، مما أدى تلقائيا إلى عولمة مهام حلف شمال الأطلسي.⁴

بهذا يكون حلف شمال الأطلسي قد أعاد تحديد موقعه في الساحة الدولية، بناء على المعطيات الجديدة و التحولات الدولية التي صاحبت نهاية الحرب الباردة و تفكيك الاتحاد السوفييتي، سواء كان ذلك

¹ OTAN, Manuel de l'OTAN, Division Diplomatie publique de l'OTAN, Bruxelles, 2008,p9.

² 4th CEEISA conference, NATO enlargement and it's future (Estonia: University of tartu, jun 25-27 ; 2006)pp 3-5.,

³ Bartoli, M, L'évaluation de la transformation de l'OTAN, Revue de l'OTAN, Rome, Automne 2006, p.p36-39.

⁴ التقرير الاستراتيجي العربي 1995، توسيع حلف الناتو "اتجاهات متعارضة" مركز الدراسات السياسية و الإستراتيجية، القاهرة، 1996، ص 18-19.

نابعا من إرادة كل الدول المنطوية تحت راية الحلف، أو بتحريض من دولة من الدول و نقصد هنا الولايات المتحدة الأمريكية.¹

جدير بالذكر هنا أنه لإعادة تحديد مهام الحلف، تم وضع نظريتين من شأنها أن تساعد على ذلك هما، نظرية العسكرية و النظرية المؤسساتية السياسية.

أ. **النظرية العسكرية:** وضعها Joffree Joseph وتركز على النظرة العسكرية للحلف، و تعطي الأولوية للوسائل العسكرية عبر مؤسسات مثل: IFOR في البوسنة و الهرسك.

ب. **النظرية المؤسساتية السياسية:** وضعت من طرف R.Blockuril و Asm Slambee تركز على توسيع الحلف إلى الشرق بهدف ضمان الأمن الأوربي في المحيط غير المنسق الذي يقع خارج منطقة الحلف، و قد تم اختيار هذه النظرية من طرف الولايات المتحدة الأمريكية خاصة مع تعيين "مادلين أولبرايت" كوزيرة خارجية تحت رئاسة كلينتون.²

انطلاقا من هنا أصبح مستقبل الحلف و كذا موقع أوربا الجديد" بعد نهاية الحرب الباردة" مرتبط بالتصورات الإستراتيجية التي سنتبناها أمريكا مستقبلا، خاصة في ظل المهام الجديدة الموكلة للحلف و التي تتمحور حول أربعة أهداف أساسية للأمن حسب Javier Solama و هي:

1. المحافظة على التوازن الاستراتيجي للحلف الأطلسي في القارة و تشجيع الأمن.
2. نشر الديمقراطية، الأمن و الاستقرار نحو الشرق بالإضافة إلى تدعيم العلاقات بين الحلف الأطلسي و روسيا.

3. العمل على مكافحة انتشار أسلحة الدمار الشامل.³

4. المشاركة في عمليات إدارة الأزمات لتفادي ظهور أزمات تهدد استقرار أوربا.⁴

نستنتج من خلال الأهداف الجديدة للحلف الأطلسي أنه يسعى إلى إقامة نظام امني لأوربا، يضم أعضاء حلف وارسو السابق (الأعداء السابقين) بما في ذلك روسيا. كما أن الإستراتيجية التوسعية للحلف الهادفة إلى نقل حدود الحلف إلى روسيا، ستعمل على توسيع منطقة التأثير للولايات المتحدة الأمريكية و تهدد سلامة روسيا.

و عموما توسيع مهام الحلف، كان لغايات إستراتيجية بحتة ترمي إلى تدعيم امن القارة الأوربية و توسيع مجال تأثير الولايات المتحدة الأمريكية، و نلخص هذه الأهداف الإستراتيجية في:

¹ عماد جاد، **حلف الأطلسي – مهام جديدة في بية أمنية مغايرة** (القاهرة: مركز الدراسات السياسية و الاستراتيجية، 1998) ص 120.

² منصور ممدوح، محمود مصطفى، **سياسات التحالف الدولية دراسة في أصول نظرية التحالف الدولي و دور الأحلاف في توازن القوى و استقرار الأنساق الدولية** (القاهرة: مكتبة مدبولي، 1998) ص 29.

³ مرجع سابق، جاد، ص 121.122.

⁴ مرجع سابق، جاد، ص 122.

- تفادي قيام أنظمة معادية للديمقراطية تهدد السلام الأوروبي.
- تفادي تبني روسيا سياسة دفاعية تؤثر على دول وارسو سابقا، لذا لا بد من التعجيل، خاصة و أن روسيا ورثت نظام مصالح و نفوذ على شاكلة الاتحاد السوفييتي.
- احتواء النزاعات و الحفاظ على الوحدة الأوروبية، خاصة في ظل تطلعات ألمانيا الموحدة لبسط نفوذها على القسم الغربي من القارة الأوروبية.
- خدمة الإستراتيجية الأمريكية التي تسعى من خلال توسيع الحلف إلى ضم بعض الدول الآسيوية التي كانت ضمن الاتحاد السوفييتي سابقا، و من تم الوصول إلى محاصرة الصين في عقر دارها.
- و الأهم يبقى محاولة إيجاد إطار مؤسسي للتعاون مع الأمم المتحدة التي غدت غير قادرة على حفظ السلم و الأمن الدوليين، ففي ظل محدودية قدراتها العسكرية، و هذا ما تسعى إليه الولايات المتحدة الأمريكية على وجه الخصوص و هو مأسسة التعاون بين الحلف الأطلسي و الأمم المتحدة، سيسمح لها بتوسيع مناطق نفوذها، فتجد « Jimmy Carter » المستشار السابق للأمن الوطني الأمريكي يصرح بأن: " الحلف الأطلسي يسمح للولايات المتحدة الأمريكية أن يكون لها ثقل سياسي و عسكري في القارة القديمة (أوربا)".

المطلب الثاني: التوسع الجغرافي لمنظمة حلف الشمال الأطلسي

منذ نهاية الحرب الباردة، أصبح الحلف يستقطب اهتمام كل الدول الأوروبية الوسطى و الشرقية الراغبة في تدعيم أمنها و الدفاع عن مصالحها، أمام القوة الروسية التي أضحت تهدد كيان هذه الدول.

و منذ إنشاء مجلس التعاون الشمال الأطلسي "CCNA" في ديسمبر 1991، تم إنشاء الشراكة من أجل السلم في جانفي¹ 1994، و عمل الحلف على إدراج الدول الراغبة في الانضمام إليه ضمن معايير و ثقافة الحلف و الامتثال بها منذ مطلع التسعينات.

ابتداء من قمة بروكسل لجانفي 1994، أكد القادة المتحالفين على بقاء أبواب الحلف مفتوحة أمام أي دولة راغبة في الانضمام، بالإضافة عن تعبيرهم عن نية توسيع الحلف نحو شرق أوروبا .

¹ Asmus, R-D, « L'élargissement de l'OTAN : passé, présent, futur », Politique Etrangère numéro 1, Paris, 2002, p.p7-11.

في سبتمبر 1965¹، ثم انضمام كل من المجر، بولونيا، جمهورية تشيكوسلوفاكيا التي كانت أعضاء سابقة في الشراكة من أجل السلم، ليصبح عدد أعضاء الحلف 19 عضوا ابتداء من 12 مارس 1999². دائما في إطار توسيع الحلف، تم اعتماد المخطط العملي للانضمام "MAP"، خلال قمة واشنطن 1999 وذلك بهدف إرسال إشارة خضراء لكل الدول الراغبة في الانضمام مؤكدة - دول الحلف - بقاء أبواب الحلف مفتوحة.

تميز مخطط العمل لانضمام دول جدد عن الموجة الأولى لتوسيع الحلف و عن الشراكة من أجل السلم « PPP » في كونه مفرق بنفسه - auto-différenciateur -، بحيث يمنح للدول الراغبة في الانضمام حرية اتخاذ قرار الانضمام بناء على الأولويات الوطنية لهذه الدول³. تبقى سياسة الباب المفتوح المنتهجة من طرف الحلف مستمرة، مع طلب انضمام كل من (بلغاريا، استونيا، لتوانيا، رومانيا، سلوفاكيا، وسلوفانيا) حيث وفقا لتقرير صدر عن لجنة الشؤون الخارجية للجمعية الوطنية في جانفي 2004، تم قبول انضمام السبع الدول الأنفة الذكر خلال قمة براغ يومي 21 و 22 نوفمبر 2004⁴.

و ابتداء من 29 مارس 2004 أصبحت هذه الدول السبع أعضاء رسميين في المنظمة. تزامن قرار قبول انضمام الدول السبع في براغ نوفمبر 2002، مع إطلاق - مخطط العمل الفردي للشراكة « IPAP »، يهدف إلى تقريب الشركاء أكثر وأكثر إلى المنظمة. لتكون جورجيا أول دول تنشئ مخطط شراكة فردي مع حلف الناتو، في 24 أكتوبر 2004، تليها أذربيجان في 27 ماي 2005، أرمينيا في 16 ديسمبر 2005 و أخيرا جمهورية ملدافيا في 16 ماي 2006⁵.

في نفس الوقت دخلت منظمة حلف شمال الأطلسي في حوار مكثف مع أوكرانيا ابتداء من أبريل 2005⁶، بالإضافة إلى الحوار المكثف للحلف مع جورجيا، بما يسمح لجورجيا بخوض حوار سياسي مع الناتو حول إمكانية انضمامها للحلف و عن التعديلات أو الإصلاحات الواجب اعتمادها من طرف جورجيا حتى يتحقق ذلك.

¹ عماد جاد " الجدل حول توسيع الناتو " السياسة الدولية، ع 129 (1997)، ص ص، 14-18.

² د. عدنان السيد حسين، قضايا دولية، التوسع الأطلسي، ط 1 (بيروت: المؤسسة الجامعية للدراسات و النشر و التوزيع، 2009) ص ص. 21-23.

³ Plan d'action pour l'adhésion (MAP), in: www.nato.int.

⁴ Op.cit,Asmus, R-D, « **L'élargissement de l'OTAN : passé, présent, futur** », p.7-11

⁵ Elargissement de l'OTAN, in: www.nato.int.

⁶ Op.cit,OTAN, Manuel de l'OTAN, Division Diplomatie publique de l'OTAN, p23.

بعد اجتماع لدول الحلف في دوريس (Dures) في ألبانيا، أبدت كل من ألبانيا كرواتيا و مقدونيا و التي تعد أعضاء في المخطط العملي للانضمام « MAP » رغبتها في الانضمام إلى الحلف كحد أقصى في 2008.¹

بناء على هذا و في 28 و 29 نوفمبر 2006 دعى رؤساء دول و حكومات الدول الأعضاء في الحلف كل من ألبانيا، كرواتيا و مقدونيا إلى أن تصبح أعضاء في الحلف.

لكن خلال قمة الناتو في 4 أبريل 2008 في يوخارست « Bucarest » منح قادة الحلف العضوية لكل من ألبانيا و كرواتيا، لكن اصطدم مسار انضمام مقدونيا بفيثو اليونان الذي لا يعترف بهذه الدولة تحت التسمية الحالية التي تعتمدها، و تم تأجيل انضمام كل من أوكرانيا و جورجيا تحت ضغط روسيا، فرنسا و ألمانيا.

لتنظم ألبانيا و كرواتيا رسميا إلى الحلف في 3 و 4 أبريل 2009 خلال القمة المصادفة للذكرى الستين لحلف الناتو بستراسبورغ و كيهل « Kehl ».²

إن المتمعن في التوسع الجغرافي للحلف يستنتج انه يرمي إلى كسب ثلاث رهانات أساسية هي:

أ. إعطاء بعد سياسي أكثر منه عسكري للحلف:

نجد توسيع حلف شمال الأطلسي جغرافيا، يسعى إلى تجاوز خطوط الصدع التي خلفتها الحرب الباردة ، بالتالي انضمام أعضاء جدد بما يساهم في تدعيم استقرار و أمن أوروبا خاصة بعد كل الإصلاحات التي قامت بها هذه الأعضاء الجدد للالتحاق بالحلف، بالإضافة إلى التأكيد عن بقاء الحلف كمنظمة لضمان الأمن الجماعي، هذا ما يفسر انضمام هذه الدول الجديد إلى الحلف.

ب. كسب رهانات التوسع المستقبلي للحلف خارج القارة الأوروبية:

منطقيا توسيع الحلف الأطلسي يكون بناء على المادة 10 من معاهدة واشنطن التي تركز على الشرط الجغرافي لضم دولة جديدة، فلا بد أن تكون الدول المنظمة دولا أوروبية تستجيب للمبادئ الأساسية للحلف كالديمقراطية، احترام الحريات الفردية، دولة القانون و تدعيم امن منطقة شمال الأطلسي.³ إلا أنه في الواقع، مرحلة التوسع الجغرافي ما هي إلا مرحلة انتقالية تؤسس إلى مرحلة مستقبلية سوف لا يعترف خلالها الحلف الأطلسي بالحدود الجغرافية¹.

¹ Plan d'action pour l'adhésion (MAP), in: www.nato.int.

² Elargissement de l'OTAN, in: www.nato.int.

³ Jolicoeur, P., **L'élargissement de l'OTAN: enjeux politiques et sécuritaire pour l'Europe**, in: points de mire, centre d'études des politiques étrangères et de sécurité (CEPES).

و ما يجعلنا نطرح هذا الاحتمال هو دخول الحلف في الشركات مع دول بعيدة عن الإطار الجغرافي المحدد في المادة 10 من معاهدة واشنطن، كما هو الحال بالنسبة لمجلس الشراكة الأورو-أطلسي الذي يشكل إطارا للتعاون مع الدول غير الأعضاء في الحلف، و أكثر من ذلك الحوار الأورو متوسطي للنااتو الذي يشكل بدوره إطارا للتعاون مع دول الضفة الجنوبية للمتوسط.

فالحلف يضم اليوم 28 دولة حليفة و 23 شريك، و يبقى تحول شركاء اليوم إلى أعضاء مستقبليين للحلف في المستقبل احتمالا واردا، فهل يتجه الحلف إلى أن يصبح منظمة عالمية؟

ج. استقرار علاقة الحلف بروسيا:

منذ نهاية الحرب الباردة، ارتبط توسيع الحلف الأطلسي جغرافيا مع تطوير علاقة الحلف مع روسيا، لتفادي شعور هذه الأخيرة بالتهميش و من تم شعورها بأن أمتها مهددة.

لتفادي ذلك تم توقيع في 27 ماي 1997 على العقد المؤسس لعلاقات التعاون و الأمن المتبادل بين الفيدرالية الروسية و الحلف الأطلسي، الذي ألغى العداوة بين الطرفين و أسس لميكانيزم للتشاور و التعاون.²

و صعوبة استقرار الحلف في علاقته مع روسيا، تعود إلى تأثير علاقة الحلف مع روسيا بعلاقة روسيا مع الولايات المتحدة الأمريكية، فعلاقة روسيا مع الولايات المتحدة الأمريكية تنعكس مباشرة على علاقتها مع الحلف، و بما أن العلاقات الروسية- الأمريكية تدهورت منذ الحرب على العراق، و مؤخرا مع إعلان أمريكا وضع "نظام للدفاع ضد الصواريخ"، بالإضافة إلى قرار الرئيس بوتين في 13 جويلية 2007 تجميد تطبيق روسيا للمعاهدة حول القوات التقليدية في أوروبا، فإن العلاقة روسيا-نااتو تعرف نوعا من ألالاستقرار و التدهور إذا صح القول.

و من هنا نستنتج أن التوسع الجغرافي للحلف الأطلسي بقيادة الولايات المتحدة الأمريكية، يرمي إلى محاصرة روسيا من جهة، و تفادي بروز تهديد أمني من هذه الأخيرة من جهة أخرى بما يدعم استقرار الدول الحلف عامة و الولايات المتحدة الأمريكية خاصة.

¹ Hagalund, D, « **Quelles frontières « naturelles » pour l'OTAN ?** », Revue internationale et stratégique, numéro 2, Paris, 2002,p.p44-48.

² Dossier de l'OTAN consacré à l'élargissement, in:
www.nato.int/issues/enlargement/index.fr.htm.

المبحث الثالث: تطور المفهوم الاستراتيجي للحلف

المطلب الأول: المفهوم الاستراتيجي لمنظمة حلف شمال الأطلسي خلال القرن العشرين.

مع حلول القرن العشرين، دخل العالم عامة و أوروبا خاصة في مرحلة جديدة ميزتها الأساسية هي التغيير، فقد تزامنت هذه الفترة مع نهاية الحرب الباردة و تفكك الاتحاد السوفيتي و انهيار جدار برلين. كل هذه المتغيرات و الأحداث السياسية صقلت إطار جديدا للأمن و ميزانا جديدا للقوى التقليدية في أوروبا. بالنسبة لدول حلف شمال الأطلسي وجدت نفسها بصدد التعاون مع أعدائها السابقين الذين عبروا عن استعدادهم للانضمام إلى الحلف و التعاون معها، لكن بالرغم من نهاية الحرب الباردة بقيت هناك أو خلفت هذه الأخيرة آثارا جعلت من قيام مشاكل وطنية و دولية أمرا محتملا جدا، و بالتالي يبقى عالم ما بعد الحرب الباردة عالما معرضا لعدم الاستقرار.

هذه الحالة من ألالاستقرار أدخلت دول الحلف في ضباب جعل من الصعب عليها تحديد مصدر الأخطار، التي قد تتحول إلى أزمات أو تهديدات عسكرية في أي وقت، ، خاصة و أن العالم دخل في مرحلة تعددت فيها مصادر التهديد كالوطنية المفرطة، الاختلافات الأثنية، الإرهاب و انتشار أسلحة الدمار الشامل، كل هذا جعل دول الحلف تعتمد مفاهيم استراتيجيين جديدين أولهما عام 1991 و ثانيهما عام 1999.

1. المفهوم الاستراتيجي للحلف لعام 1991:

بعد زوال احتمال تعرض دول الحلف إلى اعتداء شامل و التلاشي التدريجي للثنائية القطبية في العلاقات الدولية، قام الحلف الألسي بدراسة معمقة لمشكلة الأمن و الاستقرار. تمخض عن هذه الدراسة تغيير إستراتيجية و سياسة الحلف، و هذا الأمر نجده جليا في إعلان لندن، بعد أن أكدت دول التحالف استعدادها على تقديم يد المساعدة لأعدائها السابقين و تعاونها معهم. شكل هذا الإعلان بداية التغيير في إستراتيجية الحلف و التحضير لمفهوم استراتيجي جديد، يضاف إلى ذلك قمة كوبونها غن في جوان 1991 من خلال الإعلان عن:

"Notre sécurité est indissociable de celle de tous les autres états Européensle meilleur moyen de préserver notre sécurité commune est de poursuivre le développement d'un réseau de relations et d'institutions étroitement liées,

formant une architecture globale dont l'alliance, le processus d'intégration Européenne et CSCE sont des éléments clés".¹

أي أصبح لدى دول الحلف قناعة بضرورة اعتماد النهج التعاوني.

بناء على هذا، في نوفمبر 1991 و خلال قمة روما، اعتمدت دول حلف شمال الأطلسي، مفهوما استراتيجيا جديدا يركز على إدارة الأزمات.

كما أن القرارات المعتمد على مستوى قمة روما تركز على توسيع مجالات التعاون و الحوار مع كل دول "مجلس الأمن و التعاون الأوربي-CSCE" بما في ذلك دول أوروبا الشرقية و الوسطى و انطلاقا من هذا المفهوم حاول الحلف التخطيط للدفاع الجامعي و تطوير مفاهيم عملياتية و تمديد موقفه إزاء التسليح التقليدي و النووي.

و عموما يرمي اعتماد هذا المفهوم الاستراتيجي إلى الحفاظ على تنظيم عسكري محدود لكن فعال لخدمة التطلعات السياسية للحلف، و العمل على تمكين جيوش الحلف على حماية السلم، إدارة الأزمات و الدفاع المشترك، ذلك من خلال مهام الردع، دعم عمليات إدارة الأزمات، الحفاظ على السلم، المساعدات الإنسانية دون أن ننسى الدفاع عن سلامة الأقاليم الواقعة تحت مظلة الحلف.

بالتالي و في ظل المرحلة الانتقالية لفترة ما بعد الحرب الباردة تم إعطاء بعد جديد للحلف و هو بعد سياسي – عسكري تمثل في حماية السلم و الأمن الدوليين و ضمان الرقي و الازدهار.²

عموما المفهوم الاستراتيجي لعام 1991 يركز على:

- التعاون مع دول الاتحاد السوفييتي سابقا.

- حماية السلم و الأمن الدوليين من خلال توفير قوات كافية، و ذات كفاءة تسمح لها بالتصدي لأي اعتداء، بصيغة أخرى قدرة على الانتقال بسهولة من منطقة إلى أخرى، قوات قادرة على تجميع المؤونة اللازمة لردع أي تهديد عسكري و الحفاظ على التوازن بين قوات الناشطة و قوات الاحتياط.³

- إدارة الأزمات، من خلال توسيع القدرة على تنظيم ردود فعل مناسبة، و التمكن من تحديد أو التعرف على الأعراض الأولى للأزمة و تعديل مستوى الاستجابة لحلف شمال الأطلسي.

¹ Dwernicki, C., **Géopolitique de la Pologne**, Editions Complexes, Belgique, Bruxelles, 2000, P 110.

² فوزي كامل السقا، " **قمة روما و الاستراتيجية الجديدة لحلف الأطلسي**، " مجلة الدفاع، ع 66 (جانفي 1992)، ص 8-15.

³ L'OTAN après la guerre froide, in: www.ladocumentationfrancaise.fr/dossier/OTAN.html/24.07.2011/13h35.

- ضمان الدفاع خلال النزاعات، بحيث يتم تنظيم الوحدات العسكرية التابعة لقوات التحالف في رد الفعل و الدفاع الرئيسي و قوات الدعم، و ينبغي أن تكون هذه القوات قادرة على القيام بمهامها في كل الظروف و في مختلف الأماكن.¹

2. المفهوم الاستراتيجي للناطو لعام 1999:

في 1997 قررت الدول الأعضاء في منظمة حلف شمال الأطلسي مراجعة المفهوم الاستراتيجي و تحيينه ليأخذ بعين الاعتبار التغيرات الحاصلة على مستوى أوروبا، مع التأكيد على تمسك الحلف بالدفاع المشترك و الرابط الأطلسي.

هكذا تم اعتماد المفهوم الاستراتيجي المعدل و المراجع في واشنطن في أبريل 1999، كاستمرار للمفهوم الاستراتيجي السابق (عام 1991).²

حدد المفهوم الاستراتيجي لعام 1999 مهام و أهداف منظمة حلف شمال الأطلسي ، و كان الهدف الرئيسي للحلف هو ضمان حرية و أمن كل الدول الأعضاء في الحلف من خلال الوسائل السياسية و العسكرية، الدفاع عن مبادئ الديمقراطية، حقوق الإنسان و أولوية القانون و المساهمة في الحفاظ على السلم و الأمن و الاستقرار في المنطقة الأوروأطلسية³، و لتحقيق هذه الأهداف يباشر الناطو المهام الآتية:

ح. ضمان الحفاظ على محيط امني أوروأطلسي مستقر، قائم على تطوير مؤسسات ديمقراطية و على الالتزام بتسوية النزاعات بالطرق السلمية.

خ. بناء على المادة 4 من معاهدة واشنطن المنشئة للحلف، يجب على الحلف أن يكون منتمى للدول الأعضاء فيه حتى يتسنى لها التشاور بشأن المسائل المرتبطة بمصالحها الحيوية.

د. يباشر الحلف مهام الردع و الدفاع ضد أي عدوان قد يمس دولة أو مجموعة من الدول الموقعة على معاهدة واشنطن طبقاً للمادتين 5 و 6.⁴

و حتى يتسنى لدول الحلف تحقيق هذه الأهداف و مباشرة هذه المهام، يركز الحلف على المحافظة على السلم و تقوية أو تعزيز الأمن و الاستقرار الأطلسي و ذلك من خلال:

¹ Ibid, www.ladocumentationfrancaise.fr

² Les documents stratégiques de l'OTAN depuis 1949, in: www.nato.int.

³ Langerdorf, W-B, **L'OTAN attaque : la nouvelle donne stratégique**, Economica, Paris, 2005, p46.

⁴ Le concept stratégique de 1999: Objectifs et orientations, in: www.rpfrance-otan.org/le-concept-strategique-de-1999/28.juillet.2011/10h00.

1. **الحفاظ على الرابط الأطلسي:** حلف شمال الأطلسي عبارة عن تعاون قوي بين أوروبا وأمريكا الشمالية نظرا للقيم و المصالح التي يتقاسمونها، و بالتالي لا يمكن الفصل بين أمن أوروبا و أمن أمريكا الشمالية، لهذا تعلق الحلف بالرابط الأطلسي و الدفاع الجماعي عن أعضائه ذو أهمية أساسية لأمن و استقرار المنطقة الأورو أطلسية.
2. **المحافظة على القدرات العسكرية للتحالف:** حيث يبقى الحفاظ على القدرات العسكرية و القدرة على التحرك جماعيا للدفاع المشترك أساسيا لضمان أهداف الحلف فيما يتعلق بالقضايا الأمنية ، كما يبقى التضامن السياسي ضروريا حتى يتمكن الحلف من استباق أي محاولة إكراه أو تخويف و ضمان غياب أي تهديد عسكري فعلي كان أو محتمل.¹
3. **تطوير الهوية الأوروبية للدفاع و الأمن-IESD-:** بناء على القرارات المتخذة من طرف وزراء الخارجية للحلف في برلين في 1996 ، الهوية الأوروبية للأمن و الدفاع يتم تطويرها ضمن حلف شمال الأطلسي.

و حتى يتحقق ذلك لابد من تطوير تعاون ضيق بين منظمة حلف شمال الأطلسي، اتحاد أوروبا الغربية و مع الاتحاد الأوربي عند الحاجة، لأن هذا سيسمح للحلفاء الأوربيين تقديم مساهمة أكثر انسجاما و أكثر فعالية لمهام و نشاطات الحلف تعبيراً عن تقاسم المسؤوليات و التعاون الأوروأطلسي.

4. **منع نشوب الصراعات و إدارة الأزمات:** تعمل منظمة حلف شمال الأطلسي على التعاون مع مختلف المنظمات لمنع نشوب الصراعات، و في حالة ظهور أزمة يساهم في إدارتها التزاما بقواعد القانون الدولي، بما في ذلك مباشرة مهام الاستجابة للأزمات و التي لا تنطو تحت المادة 5 من معاهدة واشنطن، كما يضع الناتو كل ثقله لتفعيل الشراكة، التعاون و الحوار بين أعضائه و مع مختلف المنظمات للمساهمة في التنبؤ بالأزمات و إدارتها بسرعة للخروج منها في حالة نشوبها.
5. **الشراكة، التعاون و الحوار:** حيث يركز المفهوم الاستراتيجي لعام 1999 على إصرار الحلف على الاستمرار في تطبيق سياسة الشراكة، التعاون و الحوار مع كل الدول الديمقراطية في المنطقة الأورو أطلنطية.²

¹ Les concepts stratégiques de l'OTAN ; in :

www.ladocumentationfrancaise.fr/dossier/otan/nouveau-conceptstrategique.html/28.juillet.2011/14h20.

² OTAN communique de presse NAC-S (99) 65, le concept stratégique de l'alliance, 23 avril 1999, in: www.nato.int.

الوسائل الأساسية و الضرورية لتجسيد هذه السياسة هي: مجلس الشراكة الأورو أطلسي، الشراكة من اجل الأمن، العلاقات الخاصة مع روسيا و أوكرانيا و الحوار المتوسطي.

6. **توسيع الحلف:** يركز المفهوم الاستراتيجي على فتح أبواب الحلف أمام أعضاء جدد لهم رغبة في الانضمام إلى الحلف، و ذلك بناء على المادة 10 لمعاهدة واشنطن، كما يؤكد من جديد أن الحلف سيوجه دعوات للانضمام إلى الحلف في السنوات المقبلة.¹

7. **الحد من التسلح، نزع السلاح و عدم انتشار الأسلحة النووية:** أقر المفهوم الاستراتيجي الجديد للحلف سياسة يساهم من خلالها الحلف في الحد من التسلح، نزع السلاح و عدم انتشار الأسلحة، كما تحدد الإستراتيجية المعتمدة تطوير القدرات العسكرية تطوير القدرات العسكرية اللازمة لإنجاز كل مهام الحلف، من الدفاع المشترك إلى دعم السلام و مختلف مهام الاستجابة للأزمات.²

المطلب الثاني: المفهوم الاستراتيجي للحلف خلال القرن الواحد و العشرين.

من اجل تطوير المفهوم الاستراتيجي الجديد، تم إنشاء بعد اجتماع لوزراء خارجية منظمة حلف شمال الأطلسي في تالين Tallin يومي 22 و 23 أبريل 2010 لجنة مكونة من 12 خبير، تحت رئاسة وزيرة الدولة الأمريكية السابقة "مادلين أولبرايت/ Madeleine Albright كلفت بتصميم إستراتيجية الحلف للعشرية القادمة.

في ظل التهديدات الأمنية الحالية كالإرهاب، القرصنة و انتشار الأسلحة النووية، بالإضافة إلى إمكانية التعرض إلى هجمات الكترونية التي قد تشل بلدا بكامله، أصبح من الضروري على الحلف تأمين المحاور الرئيسية التي تغذي المجتمعات الحضرية، خاصة و أن منظمة حلف شمال الأطلسي يقع على عاتقها تأمين الأمن الطاقوي لحوالي 15% من عدد سكان العالم.³

نظر لكل هذه المعطيات المفهوم الاستراتيجي الجديد المعتمد في 19 و 20 نوفمبر بلشبونة يركز على ثلاث مهام رئيسية هي:

¹ OTAN communique de presse NAC-S (99) 65, in: www.nato.int.

² OTAN communique de presse NAC-S (99) 65, in: www.nato.int.

³ Nouveau concept stratégique de l'OTAN: le rapport du groupe d'expert présidé par Mme M. Albright, par de la Boisserie, in: regards-citoyens.over.blog.com/30.juillet.2001/22h10.

الأولى: تذكرنا بما هو أساس قيام الحلف و هي الدفاع المشترك ضد أي تهديد مهما كان مصدره، خاصة في ظل موازين القوى الحالية، الأزمات المالية و الاقتصادية و الاجتماعية فإن المفهوم الاستراتيجي لا يمكنه التركيز فقط على المبادئ المؤسسة للحلف.¹

فلابد على منظمة حلف شمال الأطلسي أن تتجهز بقوات التدخل السريع لمباشرة عمليات خارج المجال الأوراطلسي، بالتالي تصبح مهمة الناتو هي التدخل حيثما تكون مصالح المجتمعات الحديثة مهددة. و قد تم تأكيد هذا الاتجاه من طرف "مادلين اولبرايت" من خلال رسالة موجهة لحلف الناتو، و يمكن تبيان، ذلك من خلال الثلاثية التالية: تحقيق مهام عالمية، ذات نطاق عالمي و بالتعاون مع شركاء عالميين.

الثانية: توسيع حلف شمال الأطلسي عبر الشراكات، أول مرحلة لهذا المسار كان توسيع الناتو في القارة الأوروبية، مع انضمام 12 دولة ابتداء من 1999.

و يمكن توضيح ذلك من خلال:

- ذ. الشراكة من اجل السلم و تضم دول أوروبية بما فيها دول الاتحاد السوفييتي سابقا و دول من آسيا غير عضوة في منظمة حلف شمال الأطلسي.
- ر. الشراكة مع الاتحاد الأوروبي، حيث يوفر المفهوم الاستراتيجي و يوصي بإنشاء وكالة ناتو/ اتحاد أوروبي للقدرات الدفاعية بالإضافة إلى شراكة كاملة مع الاتحاد الأوروبي قائمة على المعاملة بالمثل، تتضمن الأنشطة المتبادلة لكلا المؤسستين.
- ز. الشراكة مع الأمم المتحدة، لإضفاء الشرعية على عمليات حلف شمال الأطلسي.
- س. الشراكة مع منظمة الأمن و التعاون في أوروبا « OSCE » نظرا للدور السياسي الهام الذي تلعبه هذه الأخيرة في منطقة البلقان منذ انهيار يوغسلافيا سابقا و في القوقاز.
- ش. الشراكة مع روسيا.
- ص. الشراكة مع أوكرانيا و جورجيا، رغم معارضة روسيا إلا أن توسيع منظمة حلف شمال الأطلسي إلى أوكرانيا و جورجيا يبقى محلا للدراسة.
- ض. بالإضافة إلى شراكات مخصصة كما هو الحال بالنسبة للحوار المتوسطي للناتو الهادف إلى العملياتية البنينة مع دول الحوار.²

¹ Kempff, O, L'OTAN au XXIème siècle, Editions Artège, Paris, 2010, p52.

² Le concept stratégique actuel, in: www.nato.int.

بالتالي يؤسس هذا المفهوم الاستراتيجي الجديد لمرحلة انتقالية من ناتو اورو أطلسي إلى ناتو عالمي.

الثالثة: اللجوء للعمليات المدنية العسكرية لتقوية قدرة الجيش.

يقترح المفهوم الاستراتيجي التنسيق في المستقبل بين المقاربات العسكرية و المدنية، بالتعاون مع المؤسسات الدولية و المنظمات غير الحكومية ذات الخبرة في هذا المجال.¹

¹ Document lu au niveau du MAE.

خلاصة الفصل:

في ختام هذا الفصل ما يمكن استخلاصه هو أن منظمة حلف شمال الأطلسي و رغم نشأتها في ظل ظروف تاريخية، سياسية و دولية معينة تزامنت مع نهاية الحرب العالمية الثانية ودخول المعسكرين الشرقي والعربي في حرب باردة، بالإضافة إلى نشأة منظمة عالمية تعني برعاية و حفظ السلم و الأمن الدوليين.

كما أن الحلف جاء أساسا لتطويق و احتواء خطر التوسع السوفييتي في القارة الأوروبية الذي أصبح يهدد امن و استقرار الدول الأوروبية، أي أنه أنشأ في ظل أطماع الاتحاد السوفييتي التوسعية آنذاك، إلا انه و منذ نهاية الحرب الباردة و التي تميزت بانهيـار الاتحاد السوفييتي أي انهيار أسباب وجود الحلف الأطلسي، و رغم أن كل المؤشرات الدولية و الفواعل الدولية تنبأت بزوال و انهيار منظمة حلف شمال الأطلسي مع زوال الخطر الشيوعي، تعزز دور منظمة حلف شمال الأطلسي منذ ذلك الحين فمن خلال ما سبق و أن تطرقنا إليه في الفصل التمهيدي، يمكن القول أن منظمة حلف شمال الأطلسي تتمتع بدرجة كبيرة و قدرة فائقة على التكيف مع الأوضاع الدولية و المتغيرات التي تؤثر على الحياة الدولية.

فبدل الانحلال و الزوال غداة نهاية الحرب الباردة، وسعت منظمة حلف شمال الأطلسي من وظائفها، إذ لم تعد حلف عسكريا يهتم بالدفاع المشترك ضد أي تهديد يوجه صوب أمن و استقرار الدول الأعضاء فيه، بل أصبح يمارس عدة وظائف أخرى من بينها حفظ السلم و الأمن الدوليين.

الفصل الأول

العمليات التي تجسد التعاون بين منظمة حلف
شمال الأطلسي ومنظمة الأمم المتحدة

الفصل الأول: العمليات التي تجسد التعاون بين منظمة حلف شمال الأطلسي ومنظمة الأمم المتحدة

تزامنت نهاية الحرب الباردة مع اختفاء الاتحاد السوفياتي ، و الذي كان له كنتيجة مباشرة انهيار الثنائية القطبية التي كانت سائدة أيام الحرب بين المعسكرين الشرقي و الغربي ، هذه البنية ثنائية الأقطاب كانت قائمة على الردع النووي وبمجرد انهيارها أكدت على هيمنة الولايات المتحدة الأمريكية على المسرح الدولي .

بناء على هذه التغيرات ، اختفت في أوروبا القسمة إلى كتل ، ونقصد هنا الكتلة الشرقية بزعامة الاتحاد السوفياتي، و الغربية بزعامة الولايات المتحدة الأمريكية والتي تجسدت أدواتها في منظمة حلف شمال الأطلسي الأداة التي استمر تماسكها وتعزيزها، والتي لعبت أدوارا متعددة على المسرح الدولي ، بحجة القيام بمهام تحت إشراف الأمم المتحدة ، حتى وإن لم يكن للأمم المتحدة إلا أن تلعب دور العبء التي تخفي أمورا أخرى ، وتتبع معايير متنوعة حسب مفاهيم ومصالح من يدير الشؤون الدولية من القوة الأعظم.

وقد أدى تحلل حلف وارسو إلى دفع بعض أعضائه السابقين إلى المطالبة بالانخراط والانضمام إلى حلف شمال الأطلسي، بغية البرهنة عن حسن نوايا هؤلاء اتجاه الولايات المتحدة الأمريكية. هذا الأمر الذي يتماشى مع تفكير المهيمين على حلف شمال الأطلسي أن يمتد من فانكوفر إلى فلاديفوستك.

وعموما كان لكل التغيرات الحاصلة في المسرح الدولي غداة الحرب الباردة، أصداء في كل مكان من العالم تقريبا وأدت إلى تغييرات في العلاقات بين الدول وانتظار احتمالات جديدة قد تكون مفاجئة، كما كان الحال عند انهيار الاتحاد السوفياتي ومعه حلف وارسو. ولم تمنع الإجراءات التي تلت نهاية الحرب الباردة كالتوقيع على معاهدة "FCE" Forces Conventiennelles en Europe ، التي ترمي إلى خفض القوات المسلحة التقليدية في أوروبا والتي كانت ملائمة لانفراج دولي حقيقي حسبما تقتضيه الأعراف الدولية في سبيل معالجة الأزمات بالطرق السلمية، قوات التحالف الغربي بقيادة الولايات المتحدة من مهاجمة بعض الدول وتدميرها كما حدث بالنسبة للعراق.

بناء على هذه المتغيرات الدولية الجديدة، واستنادا إلى آراء المهتمين بشؤون الأمم المتحدة ومنظماتها، وكذا المختصين بمسائل الأمن والتعاون الأوروبي فان النظام الجديد للأمن الذي تترسم خطوطه، لم يعد بإمكان الدول بناؤه على أساس توازن الرعب، كما كان الحال خلال حقبة الثنائية القطبية،

بل اتجه إلى أن يقوم على "التنبؤ بالأزمات" ويكون ذلك من خلال التأسيس لأفكار تقوم على تنمية قيم مشتركة، مثل الديمقراطية والشرعية الدولية وحقوق الإنسان والحريات العامة... الخ

أي الأمن في عالم ما بعد الحرب الباردة لم يعد مرتبط بتوازن القوى والرعب والردع النووي السائد أيام الحرب الباردة بين الكتلتين المتنازعتين آنذاك، وإنما أصبح الأمن مقرونا بتقاسم نفس القيم والمبادئ.

بناء على هذا سنحاول خلال فصلنا هذا التطرق إلى العمليات التي جسدت التعاون بين حلف شمال الأطلسي ومنظمة الأمم المتحدة في مجال حفظ السلم والأمن الدوليين منذ نهاية الحرب الباردة.

المبحث الأول: الإطار المنظم للعلاقة بين الحلف الأطلسي والأمم المتحدة

تبقى منظمة الأمم المتحدة الفاعل الوحيد على مستوى المجتمع الدولي، الذي يتمتع بالشرعية الدولية في مجال حفظ السلم والأمن الدوليين، فقد تأسست منظمة الأمم المتحدة غداة الحرب العالمية الثانية لتفادي نشوب حروب أخرى، والعمل على تنظيم العلاقات بين الدول خاصة في وقت الحروب والأزمات. إلا أن، منذ نهاية الحرب الباردة وبعد زوال العدو المؤسس للحلف الأطلسي، ألا وهو الاتحاد السوفيتي وبعد أن أسند لنفسه مهام جديدة منذ ذلك الحين، أصبح يسعى إلى أن يلعب دورا في مجال حفظ السلم والأمن الدوليين. فهل من إطار منظم لهذا الدور أو التطلع الجديد لمنظمة حلف شمال الأطلسي؟

المطلب الأول: الإطار القانوني للعلاقات بين الحلف و الأمم المتحدة -المادة 52 من ميثاق الأمم المتحدة-

تنص المادة 52 من ميثاق الأمم المتحدة الموقع في 26 جوان 1945 في سان فرانسيسكو ، في ختام مؤتمر الأمم المتحدة الخاص بنظام الهيئة الدولية ،و الذي دخل خبر التنفيذ في 24 أكتوبر 1945، على ما يلي:

الفقرة 01: ليس في هذا الميثاق ما يحول دون قيام تنظيمات أو وكالات إقليمية تعالج من الأمور المتعلقة بحفظ السلم و الأمن الدولي، ما يكون العمل الإقليمي صالحا فيها ومناسبا ما دامت هذه التنظيمات أو الوكالات الإقليمية ونشاطها متلائمة مع مقاصد " الأمم المتحدة" ومبادئها¹

الفقرة 02: يبذل أعضاء " الأمم المتحدة" الداخلون في مثل هذه التنظيمات ،أو الذين تتألف منهم تلك الوكالات، كل جهدهم لتدبير الحل السلمي للمنازعات المحلية عن طريق هذه التنظيمات الإقليمية أو بواسطة هذه الوكالات وذلك قبل عرضها على مجلس الأمن².

الفقرة 03: على مجلس الأمن أن يشجع على الاستكثار من الحل السلمي لهذه المنازعات المحلية بطريق هذه التنظيمات الإقليمية بطلب من الدول التي يعينها الأمر أو بالإحالة عليها من جانب مجلس الأمن³

الفقرة 04 : لا تعطل هذه المادة بحال من الأحوال تطبيق المادتين 34 و 35 .¹

¹ميثاق الأمم المتحدة : ارجع إلى <http://www.un.org/ar/documents/charter/>

²ميثاق الأمم المتحدة

³ميثاق الأمم المتحدة

نستنتج من المادة 52 أن ميثاق الأمم المتحدة لا يمانع من قيام منظمات إقليمية تنشط في مجال حفظ السلم و الأمن الدوليين على المستوى الإقليمي، لكن شريطة أن تعمل الدول الأعضاء في الأمم المتحدة الداخلة في هذا النوع من التنظيمات على احترام المبادئ المؤسسة للأمم المتحدة، بالإضافة إلى تحبيذ الحل السلمي للنزاعات التي تنشب في الإقليم التابع لهذه المنظمات .

وتدخل هذه المنظمات إقليميا لا يكون إلا بطلب من الدول الأطراف في النزاع أو بإحالة من مجلس الأمن، الذي يتمتع بمقتضى المادتين 34 و 35 بهذه الصلاحيات (الإحالة)، بالإضافة إلى الفصل ما إذا كان النزاع يعرض للخطر حفظ السلم والأمن الدولي. وبتالي لا يجوز لهذه التنظيمات الإقليمية اللجوء إلى أعمال القمع، إلا بقرار من مجلس الأمن يسمح لها بذلك وتحت مراقبته وإشرافه – المادة 53 - ، كما أن التنظيمات مجبرة أن تعلم مجلس الأمن عن كل عمل من أعمال حفظ السلم و الأمن الدوليين -المادة 54-

فهل حلف شمال الأطلسي يعتبر منظمة إقليمية بمعنى المادة 52؟²

بالنسبة للحلف الأطلسي في فترة ما بعد نهاية الحرب العالمية الثانية إلى غاية نهاية الحرب الباردة ، كانت تنطبق عليه صفة المنظمة الإقليمية كما تنص عليه المادة 52 من ميثاق الأمم المتحدة ، آنذاك كان الحلف عبارة عن منظمة عسكرية دفاعية تسعى إلى حفظ السلم و الأمن في أوروبا في حالة أي عدوان يصدر عن الاتحاد السوفيتي .

إلا أنه منذ نهاية الحرب الباردة ومع تفكك الاتحاد السوفيتي ، علاوة عن المهام الجديدة المناطة بالحلف أصبح ذو تطلعات عالمية ، هذا ما يترجمه التوسع الجغرافي و الوظيفي للحلف بالإضافة إلى تدخلات الحلف خارج الإطار الجغرافي المحدد في المعاهدة المنشأة للحلف ، كما حدث مؤخرا في ليبيا .

يبقى هنا التساؤل عن ما إذا كانت تدخلات الحلف منذ نهاية الحرب الباردة تندرج في إطار المادة 52 لميثاق الأمم المتحدة خاصة ، وفي إطار الممارسات الدولية السائدة في المجتمع الدولي إلى يومنا هذا عامة ؟ وهذا ما سنحاول تبيانه لاحقا.

و هل سيبقى الحلف الأطلسي أحد مناوحي مجلس الأمن من جهة و الأمم المتحدة من جهة أخرى؟.

¹ميثاق الأمم المتحدة

المادة 53 :ارجع إلى -ميثاق الأمم المتحدة - <http://www.un.org/ar/documents/charter/>

المادة 54 : ارجع إلى - ميثاق الأمم المتحدة - <http://www.un.org/ar/documents/charter/>

المطلب الثاني: الاتفاق السري بين الأمم المتحدة ومنظمة حلف شمال الأطلسي

إن الأمين العام لمنظمة الأمم المتحدة - ONU - « Ban Ki Mon » و الأمين العام لمنظمة حلف شمال الأطلسي - OTAN - « Jaap de Hoop Scheffer »، وعرفانا لعقد من التعاون بين منظمة الأمم المتحدة للحفاظ على السلم و الأمن الدوليين، ورغبة منهم نظرا لنتائج القمة العالمية لسنة 2005 في إنشاء إطار للتشاور و التعاون بين الأمانتين اتفقوا حول النقاط الرئيسية الموالية:

1 - نحن الأمين العام للأمم المتحدة و الأمين العام لمنظمة حلف شمال الأطلسي نؤكد التزامنا بالحفاظ على السلم و الأمن الدوليين.¹

2 - خبراتنا المتبادلة، أثبتت أهمية التعاون الفعال بين المنظمين التابعين لنا، لقد طورنا سبل التعاون العملي²، على سبيل المثال ما يتعلق بالحفاظ على السلم في البلقان و في أفغانستان أين ينشط الناتو بتحويل من الأمم المتحدة و بالتوازي مع عمليات حفظ السلم للأمم المتحدة، كما كنا قد عملنا بالتعاون مع شركاء آخرين لمساندة منظمات جهوية، كما أن منظمة حلف شمال الأطلسي قد قدمت مساعدات مالية (مادية) وبشرية في باكستان في إطار عمليات الإغاثة التي قامت بها الأمم المتحدة خلال كوارث 2005.

التعاون بيننا مقيد بميثاق الأمم المتحدة، المبادئ و التعليمات الإنسانية المعترف بها في الساحة الدولية و باستشارة السلطات الوطنية.

3 - التعاون في المستقبل سيساهم بطريقة معتبرة في مواجهة التهديدات والتحديات التي يستوجب على المجتمع الدولي مواجهتها³. ويبقى من الضروري إنشاء إطار للتشاور، التحاور و التعاون بما يتضمن التبادل المنتظم و التحاور حول المسائل السياسية و العملية. كما نؤكد رغبتنا و في حدود إمكانياتنا في تقديم مساعدات للمنظمات الجهوية و تحت الجهوية، وفقا للمتطلبات و الأوضاع.

¹ www.altermonde.com/karl-miiller-b/accord-secret-entre-onu-et-otan /14 aout 2011 /9h 45.

² www.altermonde.com/karl-miiller

³ www.altermonde.com/karl-miiller

4 - على وعي بان هذا الإطار التعاوني يجب أن يكون تطوري و مرن ،تم الاتفاق على متابعة تطوير التعاون بين المنظمتين ¹ فيما يتعلق بالقضايا ذات المصلحة المشتركة ،بما في ذلك الاتصال وتبادل المعلومات ،بما في ذلك المسائل المتعلقة بحماية المدنيين ،تطوير القدرات ، التدريب و التمارين المشتركة ،التخطيط ودعم مخططات الطوارئ ،التنسيق و الدعم العملياتي.

5 -إن تطوير التعاون بين الأمم المتحدة ومنظمة حلف شمال الأطلسي يتواصل بطريقة براغماتية تأخذ بعين الاعتبار التفويضات الخاصة، الكفاءات و الإمكانيات الخاصة لكل منظمة،بهدف المساهمة في تحسين التنسيق الدولي استجابة للتحديات العالمية².

للتعليق عن الاتفاق السري بين الأمين العامين لكل من الأمم المتحدة و منظمة حلف شمال الأطلسي لابد من الرجوع إلى المادتين 98 و 99 من ميثاق الأمم المتحدة المحددتين لمهام الأمين العام للأمم المتحدة، بحيث تنصان على ما يلي :

المادة 98 : يتولى الأمين العام أعماله بصفته هذه في كل اجتماعات الجمعية العامة ،ومجلس الأمن ، و المجلس الاقتصادي و الاجتماعي ،ومجلس الوصاية ،ويقوم بالوظائف الأخرى التي توكلها إليه هذه الفروع . ويعد الأمين العام تقريراً سنوياً للجمعية العامة بأعمال الهيئة .

المادة 99 : للأمين العام أن ينبه مجلس الأمن إلى أية مسألة يرى أنها قد تهدد حفظ السلم و الأمن الدولي .

من خلال ما تنص عليه هاتين المادتين نستنتج أن :

- ✓ الأمين العام للأمم المتحدة ،رجل إداري وموظف لدى مختلف هيأت منظمة الأمم المتحدة .
- ✓ الأمين العام للأمم المتحدة، رجل سياسي يملك أو يتمتع بسلطة تقديرية للأوضاع السياسية وإمكانية لفت انتباه مجلس الأمن حول الوضع الذي يرى فيه تهديدا للأمن و السلم الدوليين.

بالتالي إبرام الأمين العام للأمم المتحدة اتفاقا سريا مع الأمين العام لمنظمة حلف شمال الأطلسي ،يعتبر خروجاً عن المهام التي تقع على عاتق الأمين العام للأمم المتحدة و ذلك وفقاً لميثاق هذه الأخيرة. هذا ما جعل الاتفاق السري بين كلتا المنظمتين لا يخدم مصالح و أهداف المجتمع الدولي¹.

¹ www.altermonde-sans-frontiere.com/karl-miiller

² www.altermonde-sans-frontiere.com/karl-miiller

انفراد الأمين العام Ban Ki Mon بقرار إنشاء اتفاق سري للتعاون بين منظمته ومنظمة حلف شمال الأطلسي له عدة دلالات نلخصها في :

- ✓ اعتراف ضمني للأمين العام للأمم المتحدة بالمكانة و الدور الذي أصبح يلعبه الحلف في مجال حفظ السلم و الأمن الدوليين .
- ✓ تأكيد عن هيمنة الولايات المتحدة الأمريكية على كلتا المنظمتين.
- ✓ ضعف إمكانيات الأمم المتحدة العسكرية وضرورة اللجوء إلى تعويض هذا النقص بالتعاون مع منظمة حلف شمال الأطلسي التي تتمتع بتفوق عسكري، لوجستيكي وتكنولوجي.
- ✓ من خلال هذا الاتفاق وكأن الأمين العام للأمم المتحدة يعطي للحلف الأطلسي شرعية التدخل خارج المجال الاوراطلسي.
- ✓ تشجيع الحلف على تجاوز أو عدم اللجوء إلى الميثاق التأسيسي للأمم المتحدة، خلال ممارسة مهامه و السعي وراء أهدافه، بما أن الأمين العام للأمم المتحدة لم يمثل بميثاق هذه الأخيرة.
- ✓ يعتبر هذا الاتفاق ترجمة لعالمية منظمة حلف شمال الأطلسي، إذ لم تبقى منظمة عسكرية دفاعية تعمل على حماية أوروبا و ضمان أمنها واستقرارها ، وإنما أصبحت ذو توجه عالمي يصبو من خلاله إلى أن يصبح الدرك العالمي .

كل هذه الأمور تقودنا إلى التساؤل عن الدور المستقبلي للحلف وعن طبيعة العلاقة التي ستربطه مع الأمم المتحدة في المستقبل القريب.

المبحث الثاني : التعاون في الفضاء الأوروبي (البوسنة و الهرسك).

لابد من الرجوع أولا إلى ظروف قيام النزاع في البوسنة و الهرسك، وإعطاء نظرة ولو سطحية عن البوسنة و الهرسك.

لقد ظلت البوسنة و الهرسك جزءا من الإمبراطورية العثمانية إلى غاية مؤتمر برلين، الذي عقده زعماء الدول الأوروبية الكبرى سنة 1878 وبعد انتهاء الحرب العالمية الأولى . أصبحت البوسنة و الهرسك تندرج ضمن ما أطلق عليه بتسمية مملكة الصرب ،الكروات وسلوفينيا، ليعيد تسمية هذه المملكة لتصبح في عام 1929 تسمى بيوغوسلافيا .

¹ Müller, K, « L'accord entre l'ONU et l'OTAN ne répond pas aux objectifs de la communauté internationale », Horizons et Débats, numéro 48, Paris 2009,p.32-35.

أثناء الحرب العالمية الثانية احتلت دول المحور بزعامة ألمانيا وإيطاليا ويوغسلافيا ، وأصبحت حينها كرواتيا دولة مستقلة لفترة قصيرة ولكنها في واقع الأمر كانت تحت سيطرة ألمانيا ، وبعد انتهاء الحرب استولى الشيوعيون على الحكم وأصبحت يوغسلافيا دولة فيدرالية. كانت البوسنة تمثل دائما نقطة يشتد حولها النزاع، ذلك بسبب اختلافها الديني و الثقافي عن بقية الجماعات السكانية الأخرى المشكلة ليوغسلافيا.

في سنة 1991 بدأت يوغسلافيا في الانقسام على نفسها، بعد أن أعلنت كل من كرواتيا وسلوفينيا استقلالها، ثم تم الإعلان عن الاستقلال في البوسنة و الهرسك عام 1992 إثر استفتاء ، الأمر الذي لقي معارضة عدد كبير من الصرب الذين يعيشون في البوسنة و الهرسك ،وبدأ الصرب الذين كان يسانداهم الجيش اليوغوسلافي القومي حربا ضد كل من لم يكن صربيا و انتهجوا سياسية التطهير العرقي .

هكذا أمام انفجار يوغوسلافيا إلى أربع كيانات هي: البوسنة و الهرسك ، كرواتيا ، مقدونيا وصربيا مونتينيغرو الذي تسبب ابتداء من 1990 في قيام العديد من النزاعات بين مختلف الطوائف ، و بناء على مختلف التقارير التي رفعتها الولايات المتحدة الأمريكية حول بعض انتهاكات حقوق الإنسان في البوسنة و الهرسك ، خاصة و أن تلك التقارير كانت تشير إلى أن صرب البوسنة قد عذبوا وقتلوا كثيرا من مسلمي البوسنة و الكروات في بعض المعتقلات¹.

قامت منظمة الأمم المتحدة ابتداء من 1995 بمطالبة حلف شمال الأطلسي بالتدخل في البوسنة و الهرسك²، الممزقة من جراء الحرب التي تجمع بين المجتمعات البوسنية ، الصربية و الكرواتية. وذلك في شكل دعم مقدم إلى قوات حماية الأمم المتحدة – FORPRONU - المنتشرة منذ بداية الازمة في يوغوسلافيا عام 1992.

¹ عماد جاد، " ابعاد الصراع في البوسنة و الهرسك، " السياسة الدولية ، ع 113 (يوليو 1993)، ص ص 205-212 .

² Annan, K, « **Les opérations de maintien de la paix de l'ONU et la coopération avec l'OTAN** », Revue de l'OTAN, n5, Octobre 1996, p.18-21.

المطلب الأول: قرار مجلس الأمن القاضي بتدخل الحلف في البوسنة و الهرسك .

إن تدخل الحلف في البوسنة و الهرسك خلال صيف 1995 اعتبر نقلة نوعية بالنسبة للتحالف، مبدئيا شارك الحلف في الحرب في البوسنة و الهرسك بمساعدة الأمم المتحدة على فرض عقوبات على المتنازعين و محاولة وضع حد للحرب . التدخل في البوسنة و الهرسك ،كان بموجب القرار 1031 (1995) الذي أصدره مجلس الأمن في جلسته 3607 المنعقدة في 15 ديسمبر 1995¹.

خلال هذا الجلسة أشار مجلس الأمن إلى جميع القرارات ذات الصلة بالوضع في يوغوسلافيا السابقة، كما أكد وشدد التزامه بتسوية النزاعات في يوغوسلافيا السابقة وفقا لسياسة متفاوض عليها، بما يضمن الحفاظ على السلامة الإقليمية بجميع الدول هناك ضمن الحدود المعترف بها دوليا .

كما رحب مجلس الأمن من خلال جلسته هذه بكل المبادرات الرامية إلى إحلال السلم في المنطقة، من مؤتمر باريس 14 ديسمبر 1995 و التوقيع على الاتفاق الإطار العام للسلم في البوسنة و الهرسك ، اتفاق دايتون 10 نوفمبر 1995² بشأن إقامة اتحاد البوسنة و الهرسك ... الخ .

كما أكد على عزمه على تعزيز التسوية السلمية للنزاعات، وفقا لمقاصد ميثاق الأمم المتحدة ومبادئه، وأنه يتصرف بموجب الفصل السابع للأمم المتحدة³، خاصة و أنه يقدر أن الحالة في المنطقة لا تزال تشكل تهديدا للسلم و الأمن الدوليين.

عموما تضمن القرار 1031 (1995) الصادر عن مجلس الأمن لمنظمة الأمم المتحدة في 15 ديسمبر 1995 كما سبق وأشرنا إليه سابقا ،و الذي جاء حول الوضع في البوسنة و الهرسك 40 فقرة ، حاول من خلالها تقديم صورة واقعية لما حصل وما هو حاصل في البوسنة و الهرسك ،ما تم التوصيل إليه وتحقيقه في مجال تقريب الأطراف المتنازعة . وكذلك قدم التوصيات التي يراها الأمثل لوضع حد للحرب في المنطقة أما بصفة خاصة يمكننا الإشارة إلى الفقرات التي خصصت في هذا القرار أو اللائحة الأممية لتأطير وتنظيم تدخل حلف شمال الأطلسي وكذا تحديد مهامه .

¹ UN Security Council 3607 th Meeting, Resolution S /RES /1031 / December 15,1995 ; in :www .Nato .Int /Ifor /un / u951215 a .htm /22.05 2001/ 15h 07

² ارجع إلى الملحق رقم 04

³ Kirschbaum, **S-J, La paix avenir ? L'ONU, l'OTAN et la sécurité internationale**, l'Harmattan, Paris, 2000,p89.

لقد تم تخصيص الفقرات من الفقرة 14 إلى غاية الفقرة 29 لتنظم طرق تدخل قوات الحلف الأطلسي، وتضبط علاقاته مع مختلف الفواعل الموجودة في مسرح العمليات. وعن أهم ما جاء في هذه الفقرات نذكر :

الفقرة 14: يأذن للدول الأعضاء التي تعمل من خلال المنظمة المشار إليها في المرفق 1 - ألف من ميثاق السلام، على إنشاء قوة تنفيذ متعددة الجنسيات تحت قيادة وسيطرة موحدة لكي تضطلع بالدور المحدد في المرفق 1-ألف و"المرفق 2 " لاتفاق السلام¹.

الفقرة 15: يأذن للدول الأعضاء التي تتصرف بموجب الفقرة 14 باتخاذ جميع التقارير اللازمة للتنفيذ وتأمين الامتثال للمرفق 1-ألف من اتفاق السلام، ويؤكد أن الأطراف مسؤولة بصورة متساوية عن الامتثال لهذا المرفق، وسوف تخضع على نحو متكافئ لما قد تراه قوة التنفيذ المتعددة الجنسيات من إجراءات من شأنها ضمان تنفيذ ذلك المرفق وحماية القوة المذكورة. ويحيط علما بأن الأطراف وافقت على أن تتخذ قوة التنفيذ المتعددة الجنسيات مثل هذه التدابير².

الفقرة 16: يأذن للدول الأعضاء التي تتصرف بموجب الفقرة 14، بان تتخذ جميع التدابير اللازمة لضمان الالتزام بالقواعد و الإجراءات التي يضعها قائد قوة التنفيذ المتعددة الجنسيات، لتنظيم قيادة ومراقبة المجال الجوي للبوسنة والهرسك فيما يتعلق بحركة الطيران المدنية والعسكرية في مجملها³

الفقرة 17: يأذن للدول الأعضاء بأن تتخذ جميع الإجراءات اللازمة، بناء على طلب القوة المتعددة الجنسيات، سواء للدفاع عن القوة المذكورة أو لمساعدتها على النهوض بولايتها، ويسلم بحق القوة المذكورة في اتخاذ جميع التدابير اللازمة للدفاع عن نفسها ضد أي هجوم أو تهديد بالهجوم⁴

الفقرة 20: يطلب من حكومة البوسنة والهرسك أن تتعاون مع قوة التنفيذ المتعددة الجنسيات، لكفالة الإدارة الفعالة للمطارات في البوسنة والهرسك.و ذلك في ضوء المسؤوليات المسندة إلى القوة المذكورة بموجب المرفق 1 ألف فيما يتعلق بالمجال الجوي للبوسنة والهرسك¹

¹ www.un.org/arabic/docs/scouncil/rcres 95.htm /12.juil.2011/14h10

-المرفق 1-ألف للمزيد من التفاصيل عد إلى <http://www.nato.int/ifor/gfa/gfa-an1a.htm>

-المرفق 2-ألف للمزيد من التفاصيل عد إلى <http://www.nato.int/ifor/gfa/gfa-an2.htm>

² www.un.org/arabic/docs/scouncil/rcres 95.htm

³ www.un.org/arabic/docs/scouncil/rcres 95.htm

⁴ www.un.org/arabic/docs/scouncil/rcres 95.htm

الفقرة 23: يدعو جميع الدول، وخاصة دول المنطقة إلى تقديم أوجه الدعم والتسهيلات الملائمة بما في ذلك مرافق العبور للدول الأعضاء التي تتصرف بموجب الفقرة 14²

هكذا يكون مجلس الأمن قد أنشأ ابتداء من 1995/12/15 وبموجب هذه اللائحة، قوة متعددة الجنسيات تمثلت في قوات التنفيذ تحت إشراف منظمة حلف شمال الأطلسي والدول المنطوية تحت رايته³، وقد كلفت هذه القوات بالسهر على ضمان وضع حد نهائي للأعمال العدائية والفصل بين القوات المسلحة للبوسنة والهرسك الفدرالية من جهة، وجمهورية صربسكا الكيان الصربي في البوسنة من جهة أخرى.

المطلب الثاني: دور منظمة حلف شمال الأطلسي في البوسنة والهرسك

يعتبر تدخل منظمة حلف شمال الأطلسي في البوسنة والهرسك بهدف دعم السلم بالمنطقة، أول عمليات يقوم بها الحلف استجابة لأزمة تقع في مسرح معين.

فوفقا لللائحة الأممية 1031 (1995) التي تنازل من خلالها مجلس الأمن عن جزء من صلاحياته لصالح منظمة حلف شمال الأطلسي، قام قادة منظمة حلف شمال الأطلسي ابتداء من ديسمبر 1995، بنشر القوات المؤسس لها دائما بموجب القرار 1031 (1995) الملحق 1-ألف. ذلك بهدف الحفاظ على السلم في المنطقة وضمان تطبيق أو امتثال أطراف النزاع بما جاء في اتفاق ديتون للسلام خاصة ما يتعلق بالجانب العسكري.

خدمة لهذه المهام تم تشكيل " قوات التنفيذ IFOR"، و التي تم الاتفاق على مدة زمنية معينة تنشط خلالها هذه القوات و التي حددت بسنة ابتداء من 15 ديسمبر 1995، تاريخ صدور اللائحة الأممية التي تقضي بتدخل الحلف في المنطقة. إذ تم تعويضها فيها بعد بـ" قوات تحقيق الاستقرار – SFOR -⁴ التي عملت بدورها على المحافظة على الظروف الملائمة لإقرار السلم و الأمن في المنظمة، وكذا تسهيل إعادة بناء وترميم البلد بعد نهاية الحرب. ففيما تمخض تدخل منظمة حلف شمال الأطلسي على ارض الواقع في

¹ www.un.org/arabic/docs/scouncil/rcres95.htm

² www.un.org/arabic/docs/scouncil/rcres95.htm

³ Op.cit,Kirschbaum, S-J, **La paix avenir ? L'ONU, l'OTAN et la sécurité internationale**, p93.

⁴ Text of The General Framework agreement initialed in Paris ,France ;in: www.nato.int/IFOR/GFA-AN1A.THM/14AOUT2011/2H00

(*): للإطلاع على اتفاق ديتون للسلام ارجع إلى الملحق رقم 04

البوسنة و الهرسك ؟ ما هي أهدافه أو كيف تطورات مساعدة منظمة حلف شمال الأطلسي للأمم المتحدة الأطراف المتنازعة؟، هذا ما سنحاول تبيانه فيما يلي .

كما سبق أن اشرنا له أنفا ، تواجد منظمة حلف شمال الأطلسي في البوسنة و الهرسك كان من خلال نشره أولا " قوات التنفيذ IFOR "، ثم في مرحلة ثانية من خلال " قوات تحقيق الاستقرار SFOR".¹

فيما يتعلق بقوات التنفيذ المتعددة الجنسيات في البوسنة و الهرسك في ديسمبر 1995 لمدة سنة، باشرت مهامها ونشاطاتها بموجب الفصل السابع من ميثاق الأمم المتحدة ، وفقا للولاية الممنوحة لدول منظمة حلف شمال الأطلسي بموجب القرار 1031 المؤرخ في 15 ديسمبر 1995 لمجلس الأمن التابع للأمم المتحدة .بموجب هذا القرار كلفت قوات التنفيذ الأطلسية IFOR ليس فقط بالحفاظ على السلم ولكن أيضا، و إذا اقتضى الأمر فرض السلم في البوسنة و الهرسك .

هذا الأمر جعل العمليات التي تقوم بها قوات التنفيذ المتعددة الجنسيات ،عبارة عن عمليات فرض السلم ، سميت بعمليات دعم السلم و الأمن في المنطقة للتخفيف من ردود الفعل الدولية .

بهذا يمكننا تلخيص أهداف قوات التنفيذ المتعددة الجنسيات- IFOR – في :

✓ الإشراف على تنفيذ الجوانب العسكرية المنصوص عليها في اتفاق دايتون للسلام الذي جمع كل من جمهورية البوسنة و الهرسك ،جمهورية كرواتيا وجمهورية يوغسلافيا الفدرالية ،و الذي ينهي من المفروض الحرب في البوسنة .

بالإضافة إلى وقف الأعمال العدوانية و الفصل بين القوات المسلحة ،لكل من الكيانين المشكلين لجمهورية البوسنة و الهرسك وهما : اتحاد البوسنة و الهرسك وجمهورية صربسكا .

✓ ميدانيا كان الهدف من نشر قوات التنفيذ المتعددة الجنسيات ،الإشراف على نقل الأراضي (الأقاليم) بين اتحاد البوسنة و الهرسك وجمهورية صربسكا، بالإضافة إلى وضع الخط الفاصل بين الكيانين ونقل الأسلحة الثقيلة إلى مواقع التجميع المعتمدة.²

✓ ثم بالموازاة مع تحسن الأوضاع في المسرح العمليات ،بدأت قوات التنفيذ الأطلسية IFOR بتقديم الدعم للمنظمات التي تنشط في مجال الإشراف على الجوانب المدنية من اتفاق دايتون

¹ عماد جاد، " أبعاد الصراع في البوسنة و الهرسك "، السياسة الدولية ،ع 113 (يوليو 1993)، ص ص 205-212 .

² www.franceonu.org/spip.plup?article3949/Bosnie-Herzegovine/20 AOUT 2011 /1H25

للسلام ، بما في ذلك مكتب الممثل السامي ، منظمة الأمن و التعاون في أوروبا OSCE و الأمم المتحدة.

أما فيما يتعلق بقوات تحقيق الاستقرار – SFOR – تمت مباشرة مهامها بموجب الفصل السابع من ميثاق منظمة الأمم المتحدة، وفقا للولاية الممنوحة من طرف مجلس الأمن للأمم المتحدة من خلال القرار 1088 في 12 ديسمبر 1996 للدول الأعضاء في حلف شمال الأطلسي. مثلها مثل قوات التنفيذ المتعددة الجنسيات ،كلفت هذه الأخيرة بفرض السلم في البوسنة و الهرسك و عموما يمكننا تلخيص الأهداف المرجوة من خلال نشر هذه القوات فيما يلي :

- ✓ تهيئة الظروف الملائمة لبناء السلامة و الأمن بشكل يسهل عمليات إعادة البناء السياسي و المدني في المنظمة ، كما كلفت خصيصا بالوقاية من إعادة قيام الأعمال العدوانية بين الأطراف. بالإضافة إلى توفير المناخ الملائم لاستمرار عمليات إحلال السلم ،وفي حدود إمكانياتها وقدراتها تقديم الدعم بصفة انتقائية للمنظمات المدنية التي تشارك في مسار السلم في المنظمة.¹
- ✓ ميدانيا، الهدف من نشر قوات – SFOR – هو القيام بدوريات وضمان امن المنطقة، من خلال تقديم الدعم اللازم لإدخال الإصلاحات المناسبة على قطاع الدفاع ،وكذلك من خلال الإشراف على عمليات إزالة الألغام، وإيقاف أو اعتقال الأشخاص المتهمين بارتكاب جرائم حرب ومساعدة اللاجئين والمشردين على العودة إلى ديارهم.²

هكذا تكون قوات – SFOR – لعبت دورا في الحفاظ على السلم ،من خلال قيامها بدوريات منتظمة في كل أقاليم البوسنة و الهرسك من اجل توفير مناخ ملائم لإحلال الأمن، كذلك بقيامها بجمع وتدمير الأسلحة و المتفجرات غير المسجلة و التي كانت بحوزة عامة الناس بهدف دعم وتعزيز امن الشعب وكسب ثقتهم لمسار إحلال السلم في البوسنة و الهرسك .

كما شاركت هذه القوات في إنشاء مدرسة لإزالة الألغام في بانيلوكا (Banja Luka) ، موستار (Mostar) وترا فنيك ،بالإضافة إلى الوحدات متعدد الجنسيات (MSU) المتخصصة التي تضمنتها

¹ Les opération de soutien de la paix en Bosnie -Herzégovine ; in :www.nato.int .

(*) قرار 1088 ارجع إلى : RES /RES : http:// www.un .org /anobie /dose /scionnai /sc. RES /RES

² Les opération de soutien de la paix en Bosnie - Herzégovine ; in :www.nato.int.

قوات SFOR-، التي ساعدت مهمة MPUE - المكلفة بمساعدة السلطات البوسنية على إنشاء قوات شرطة محلية تتماشى مع المعايير الأوروبية والدولية عن طريق المتابعة والتوجيه.¹

كذلك لعبت قوات SFOR- و منظمة حلف شمال الأطلسي دورا في لجنة إصلاح الدفاع، بمساعدتها البوسنة والهرسك على وضع هيكل موحد للقيادة والمراقبة ووضع مذهب ومعايير متماثلة مع معايير الناتو ومعايير الشراكة من أجل الأمن في مجال التكوين والمعدات.

ساهمت كذلك في اعتقال المتهمين بارتكاب جرائم الحرب كما سبق الإشارة إلى ذلك، فقد تمكنت قوات حلف شمال الأطلسي من إحالة 39 شخص متهم بارتكاب جرائم حرب، على المحكمة الجنائية الدولية الخاصة بيوغوسلافيا -TPIY- في لاهاي.

كذلك ساهمت هذه القوات في دعم مسار السلم من خلال إطلاقها مشروع التعاون بين المدنيين والعسكريين في عدة مجالات منها الهندسة المدنية والنقل.

لكن كيف تطور المساعدات التي قدمتها منظمة حلف شمال الأطلسي للأمم المتحدة والبوسنة والهرسك؟

بدأت منظمة حلف شمال الأطلسي تلعب دورا في البوسنة والهرسك منذ 1992، حيث أعلن وزراء خارجية دول حلف شمال الأطلسي في جوان من نفس السنة، استعدادهم لتقديم الدعم اللازم وفقا لكل حالة من الحالات، وذلك تحت مسؤولية مؤتمر الأمن والتعاون في أوروبا - CSCE-. بهذا تكون سفن حلف شمال الأطلسي ابتداء من جويلية 1992، قد بدأت في مراقبة العمليات التي تتم في البحر الادرياتيكي دعما للقرارين 713 و 757 لمجلس الأمن التابع للأمم المتحدة التي فرضت حصارا على الأسلحة وكذلك عقوبات على يوغوسلافيا السابقة.

ثم في أكتوبر 1992 بدأت طائرات الإنذار التابعة لنظام الكشف والتحكم "AWACS" التابع لمنظمة حلف شمال الأطلسي، بعمليات الرصد الجوي طبقا للقرار رقم 781 الصادر دائما عن مجلس الأمن الذي أنشأ منطقة للحضر الجوي في البوسنة والهرسك.² وبداية من شهر نوفمبر وبالتعاون مع اتحاد أوروبا الغربية "UED" بدأ الحلف الأطلسي بتطبيق القرارات المنصوص عليها في القرار 787 لمجلس الأمن

¹ د. عماد جاد، حلف الأطلسي - مهام جديدة في بيئة أمنية متغيرة، (مصر: مركز الدراسات السياسية والإستراتيجية، 1998)، ص 215.213

² Les opération de soutien de la paix en Bosnie - Herzégovine ; in :www.nato.int

الأممي ، لتعلن منظمة حلف شمال الأطلسي في نهاية عام 1992 عن استعدادها للقيام بعمليات حفظ السلم تحت إشراف الأمم المتحدة .

هكذا وبداية من 1993 و بالضبط خلال شهر أبريل ، عرف أول تدخل عسكري لمنظمة حلف شمال الأطلسي، بعد أن سمحت الأمم المتحدة بفرض الحظر الجوي فوق الأقاليم التابعة للبوسنة و الهرسك ،من خلال إطلاق الناتو عملية " Deny Flight"¹. وعلى هذا الأساس قامت منظمة حلف شمال الأطلسي بإسقاط أربع طائرات اخترقت منطقة الحظر الجوي في 28 فيفري 1994 .

ثم بطلب من الأمم المتحدة ، قدمت منظمة حلف شمال الأطلسي دعماً جويًا يرمي إلى حماية القوات الأممية "FORPRONU" ، من خلال ضربات جوية ترمي إلى حماية المناطق الأمنية المحددة من قبل الأمم المتحدة وجهت ضد الدبابات ، مخازن الذخيرة و رادارات الدفاع الجوي .

إلى أن أدت ضربات الناتو الموجهة صوب البوسنة في أوت وسبتمبر 1995 إلى فتح المجال من أجل التوقيع على اتفاق سلام . هذه العملية الجوية "Deliberate force" ساهمت في إعادة توازن القوى بين الأطراف المتنازعة، وإقناع القادة الصرب أن التفاوض على اتفاق سلم تكون أحسن من مواصلة الحرب .

كنتيجة لذلك ، في 14 ديسمبر 1995 بعد المفاوضات التي أجريت في دايتون (أوهايو) ، تم التوقيع على اتفاق السلام في باريس ، بحيث أسس اتفاق دايتون للسلام جمهورية البوسنة و الهرسك الوحديّة ، الديمقراطية و المتعددة الأطراف ، تتألف من كيانين هما اتحاد البوسنة و الهرسك و جمهورية صربسكا.

تم ابتداء من الانتخابات التي جرت في سبتمبر 1996 في البوسنة والهرسك، وبحكم أن قوات IFOR - كانت قد توصلت إلى تحقيق الأهداف التي أنشئت من أجلها ، تم تعويضها وبقرار من منظمة حلف شمال الأطلسي بقوات SFOR - ، لان الوضع آنذاك كان لا يزال الكثير الذي يتعين على منظمة حلف شمال الأطلسي القيام به في المجال المدني ، لذا عموماً اهتمت قوات SFOR - بتقديم الدعم اللازم للمنظمات الدولية التي تنشط في هذا المجال و لقوات الأمم المتحدة².

استمرت الأمور على هذا النحو ، إلى غاية قمة منظمة حلف شمال الأطلسي المنعقدة في اسطنبول في جوان 2004، فيما يتعلق بتحسين الأوضاع الأمنية في البوسنة و الهرسك على وجه الخصوص من جهة،

¹ Les opération de soutien de la paix en Bosnie - Herzégovine ; in :www.nato.int

² عماد جاد، البوسنة، "أبعاد فور أحزاب الحزب ، " السياسة الدولية ، ع 126 (أكتوبر 1996) ، ص ص 121- 125 .

وفي المنطقة (البلقان) على وجه عام من جهة أخرى . مما جعل قادة دول حلف شمال الأطلسي يقررون وضع حدا لمهام قوات SFOR ابتداء من نهاية عام 2004 .

هكذا ابتداء من 2 ديسمبر 2004 انتهت مهام قوات - SFOR - بشكل رسمي، وتم تنصيب قوات بقيادة الاتحاد الأوروبي تحت تسمية Operation Althea ، لكن هذا لم يمنع قوات الحلف من تقديم الدعم اللازم في مجال التخطيط ، اللوجستيك و القيادة للاتحاد الأوروبي وفقا للترتيبات المعروفة باسم " برلين + / Berlin plus " و التي تشكل الإطار العام للتعاون بين الاتحاد الأوروبي و منظمة حلف شمال الأطلسي.

المبحث الثالث : التعاون في الفضاء الآسيوي (أفغانستان)

المطلب الأول : الإطار القانوني لتدخل منظمة حلف شمال الأطلسي في أفغانستان .

إن الحرب في أفغانستان التي اندلعت في 07 أكتوبر 2001 ، بقيادة الجيش الأمريكي –عملية الحرية المستديمة – و الجيش البريطاني –عملية هوب - ، جاءت على أعقاب أحداث الحادي عشر من سبتمبر وكرد فعل على الهجمات الإرهابية التي ضربت الولايات المتحدة الأمريكية في 11 سبتمبر 2001¹ .

كان الهدف المعلن من الحرب على أفغانستان، ودائما في ظل فترة ما بعد أحداث 11 سبتمبر هو الحرب على الإرهاب . فقد أعلن الرئيس الأمريكي الحرب على الإرهاب مستهدفا تنظيم القاعدة الذي يتخذ من أفغانستان مقرا له ، وكذلك نظام طالبان الذي كان يتولى مقاليد الحكم آنذاك في أفغانستان ويدعم تنظيم القاعدة في نفس الوقت .

علاوة عن إعلان الرئيس الأمريكي بوش الحرب في أفغانستان، فقد دعى وبوضوح كل دول العالم إلى المشاركة في هذه الحرب قائلا " من ليس معنا فهو مع الإرهاب"

¹ إبراهيم نافع ، انفجار سبتمبر بين العولمة و الأمريكية (القاهرة : مؤسسة الأهرام ، 2003) ، ص ص. 74-76.

استغل الرئيس الأمريكي ثلاث قرارات، صدرت عن مجلس الأمن وهي القرار 1363-12 سبتمبر 2001-، قرار 1373-28 سبتمبر 2001 –، القرار 1378 - 14 نوفمبر 2001 كذريعة لشرعية الحرب ضد أفغانستان.

ففي البداية استخدمت الولايات المتحدة الأمريكية إستراتيجية ناجحة في غزو أفغانستان، فقد قامت بتقسيم المهام بين القوات الأمريكية و قوات الشمال الأفغاني، بحيث تقوم الأولى بتنسيق و تنفيذ ضربات نارية بالغة القوة، في حين تقوم الثانية والمناوئة لطالبان بالحرب بالوكالة عن القوات الأمريكية من خلال مهام القوات البرية التابعة لهذه الأخيرة للسيطرة على ربوع أفغانستان¹.

وبقدر ما نجحت الولايات المتحدة الأمريكية في مراحلها الأولى من الغزو ، إلا أنها لم تتمكن من تحقيق الأهداف الأساسية و المعلنة قبل انطلاق الغزو لأفغانستان ،ألا و هي القضاء على الإرهاب أوبالاحترام حري القضاء على نظام طالبان في أفغانستان الداعم للإرهاب.

بهذا أصبحت الدولة الأفغانية ضحية الغزو الأمريكي ، بما نالها من ويلات الحرب ومن ردود الفعل الداخلية النابعة من داخل الدولة الأفغانية بقيادة القاعدة وطلبان في مواجهة القوات الأمريكية. ففي ظل فشل القوات الأمريكية ،و بالرغم من الجهود التي بذلتها للقضاء على قيادات تنظيم القاعدة و طالبان. الذين استغلوا العامل الجغرافي الأفغاني ،من جبال وعره للهروب و الاستمرار في مزاولة نشاطاتهم ،كما تمكن من استغلال الأوضاع الاجتماعية البائسة و المتدهورة، لتحريض الشعب الأفغاني على الانتقام من قوات الاحتلال الأمريكي التي تسببت في عمليات إبادة ، أسر و اعتقال الكثيرين إلى جوانتنامو... الخ .

كل هذا تسبب في خسائر بشرية لدى طرفي الحرب، بالنسبة للولايات المتحدة الأمريكية قدرت خسائرها بـ 61 قتيلًا، الجنسيات الأخرى المشاركة 18 قتيلًا، أما الخسائر الأفغانية فقدت بالآلاف من الأفغان.

جدير بالذكر هنا أن عمليتين عسكريتين نشطتا في أفغانستان هما ، عملية قوة الحرية المستديمة- و هي عملية حربية تضم بعض شركاء متحالفين، وتضم هذه الأخيرة 28800 جندي تقريبا من القوات الأمريكية². وأمام تصاعد الحرب وتأزم الأوضاع في أفغانستان التي تحولت من حرب على الإرهاب إلى حرب ضد أفغانستان راحت ضحيتها آلاف الأشخاص و الأفراد من الشعب الأفغاني، تم نشر عملية ثانية هي – القوة الدولية المساعدة ISAF- و التي تولى قيادتها حلف شمال الأطلسي .

¹دراسة بحثية بعنوان : عام على تداعيات أحداث 11 سبتمبر (القاهرة ، أكاديمية ناصر ، 2002)

² S.Kaplan, L., **NATO and the UN : a special Relationship**, University of Missouri Presse, United states of America, 2010. pp .91.93

قوات حلف شمال الأطلسي المتمثلة في -القوات الدولية للمساعدة /-FIAS-، تم نشرها ابتداء من 2001 وتحت سلطة مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة¹. و الذي سمح بإنشاء هذه القوات لمساعدة الحكومة الأفغانية على الحفاظ على أمن " كابول " وكذا المناطق المجاورة لها ، بهدف توفير مناخ ملائم و أمن يسمح لكل من السلطات الأفغانية وموظفو الأمم المتحدة من مزاوله مهامهم و القيام بدورهم على أتم وجه .

في البداية كانت العمليات المسندة إلى قوات المساعدة- FIAS - تخص منطقة كابول فقط ، تحت قيادة الدول المنخرطة و المساهمة في قوات المساعدة الدولية بالتناوب. لكن ابتداء من أوت 2003 وبطلب من الأمم المتحدة والحكومة الأفغانية، قام حلف شمال الأطلسي بتولي قيادة قوات أل - FIAS - ، لتسمح فيها بعد وفي وقت قصير الأمم المتحدة التوسيع التدريجي لمجال تدخل قوات المساعدة الدولية خارج منطقة كابول .

وبالرغم من أن قوات المساعدة الدولية ليست قوات أممية بالمعنى الصحيح، إلا أنها تنشط وتتصرف طبقا لولاية فرض السلم في المنطقة و وفقا للفصل السابع من ميثاق الأمم المتحدة . إذ أنه هناك اثني عشر (12) لائحة، صادرة عن مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة خاصة بقوات المساعدة الدولية . هذه القرارات الأممية هي القرارات (1386، 1413، 1444، 1510، 1563، 1623، 1707، 1776، 1833، 1817، 1890 و 1917).

وعن أهم ما جاء في هذه القرارات :

القرار 1386 : اعتمد من طرف مجلس الأمن في 22 ديسمبر 2001 بشأن الوضع في أفغانستان ، دعى إلى إنشاء قوات المساعدة الدولية - FIAS - وإنشاء في غضون ستة اشهر قوة دولية تساعد السلطة المؤقتة في أفغانستان على الحفاظ على النظام في كابول و المناطق النائية . كما ناشد مجلس الأمن الدول الأعضاء على أن تساهم بالأفراد ، المعدات و الموارد المختلفة لتمكين قوات المساعدة على القيام بدورها .

القرار 1413: صدر في 2002 ، ويقضي بتمديد ولاية قوات المساعدة الدولية - FIAS - لمدة ستة اشهر

¹ Ibid. , p 94

القرار 1444: : صدر في 2002، ويسمح لقوات المساعدة الدولية باستعمال أو اللجوء إلى كل الإجراءات الممكنة لتنفيذ الولاية الممنوحة له اتجاه الوضع في أفغانستان .

القرار 1510 : أهم ما جاء في هذا القرار :

- ❖ يسمح بتوسيع ولاية قوات المساعدة الدولية خارج منطقة كابول الأفغانية بما يمكن السلطات الأفغانية من الحفاظ على الأمن في المناطق الأفغانية
- ❖ يطلب من قوات المساعدة الدولية التعاون مع السلطات الأفغانية ، الممثل الخاص للأمين العام .
- ❖ تمديد تواجد قوات المساعدة الدولية في أفغانستان لمدة اثني عشر شهرا.
- ❖ يسمح للدول المشاركة من استعمال كل الإجراءات الضرورية لتنفيذ مهامها.
- ❖ يطلب مجلس الأمن من قيادة قوات المساعدة الدولية على تقديم تقرير كل ثلاث اشهر حول نشاطات القوات الدولية- FIAS - وتسليمه للوسيط بينهم وبين الأمين العام¹ .

وهكذا دواليك بقيت قرارات مجلس الأمن تصدر باستمرار، بطريقة تسمح بالاستجابة إلى التغيرات الحاصلة ميدانيا إلى غاية آخر قرارين 1890 و 1917، و التي تتضمن نشاطات قوات المساعدات الدولية وتجسيد التعاون الميداني بين منظمة حلف الشمال الأطلسي و الأمم المتحدة . فالقرار 1890 الصادر عن مجلس الأمن في الثامن من شهر أكتوبر، دعي إلى تدعيم القوات الدولية تحت قيادة منظمة حلف الشمال الأطلسي التي تقاتل حركة طالبان في أفغانستان، و إلى تمديد تواجد هذه القوات إلى غاية 10 أكتوبر 2010.

المطلب الثاني: دور منظمة حلف شمال الأطلسي في أفغانستان

قوات المساعدة الدولية المنشأة كما سبق وأشرنا له بموجب قرار مجلس الأمن رقم 1386 في 20 ديسمبر 2001، و بقيادة الولايات المتحدة الأمريكية انحصرت مهامها في البداية في منطقة كابول، ثم بطلب من الرئيس الأفغاني "حميد كارزاي / Hamid Karzai" طلبت الأمم المتحدة من منظمة حلف الشمال الأطلسي التدخل في المنطقة.

انطلاقا من هنا، عمل قادة منظمة حلف الشمال الأطلسي، على إدخال كل أفغانستان ضمن مجال تدخل الحلف. وكان ذلك من خلال مراحل، في المرحلة الأولى الممتدة من 2003 إلى 2004 توسع أو انتقل

¹[www.diplomatie.gow.fr/fr/IMG/pdf/S-RES-1510.pdf/Resolution1510\(2003\)/](http://www.diplomatie.gow.fr/fr/IMG/pdf/S-RES-1510.pdf/Resolution1510(2003)/) 7.sep.2011/ 11h46.

الناتو إلى المنطقة الشمالية من البلد والتي عرفت سيطرة الألمان والفرنسيين عليها، ثم في مرحلة ثانية وابتداء من ماي 2005 انتقل الناتو إلى المنطقة الغربية من أفغانستان حيث نشرت الناتو قواتها هناك والمتمثلة أساسا في القوات الإيطالية والاسبانية.¹

كان الهدف من عمليات قوة المساعدة الدولية ISAF هو ضمان استقرار الضفة الجنوبية من البلاد حيث يستقر الطالبان². وعموما كان الهدف من قيادة منظمة حلف شمال الأطلسي لعمليات قوات المساعدة الدولية، هو مساعدة السلطات الأفغانية على ضمان الأمن والاستقرار في المنطقة وتوفير الشروط الملائمة لإعادة بناء وتطوير أفغانستان.

خدمة لهذا الأهداف لعب الناتو دورا هاما في المنطقة، وأدى عدة مهام، فطبقا لقرارات مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة، ساعدت قوات FIAS الحكومة الأفغانية على توفير مناخ مستقر وآمن، من خلال تنفيذ عمليات ضمان أمن واستقرار كل البلد بالتعاون مع قوات الأمن الأفغانية، هذا ما جعلهم شريكا في تكوين وتطوير الجيش الوطني الأفغاني ANA، الشرطة الوطنية الأفغانية ANP.

لقد ساهمت منظمة حلف شمال الأطلسي من خلال قوات FIAS، في تنظيم عمليات موجهة لضمان الأمن والاستقرار في أفغانستان وبالتعاون مع قوات الأمن الوطنية في أفغانستان .

كما عملت على تكوين قوات الأمن الوطني في أفغانستان، فقد تم تركيز جهود حلف شمال الأطلسي وقوات FIAS من أجل تطوير إمكانيات قوات الأمن الأفغانية بما يمكنها تدريجيا تولي مسؤولية الحفاظ على أمن الأفغان. وبالإضافة إلى التكوين قامت الدول المشاركة في قوات FIAS بتقديم مساعدات في شكل هبات، موجهة لتجهيز قوات الأمن الأفغانية بمعدات فردية كالأسلحة الخفيفة و الذخيرة ، وكذلك بالمعدات الثقيلة كالدبابات².

كما لعبت منظمة حلف شمال الأطلسي دورا رائدا فيما يتعلق بنزع سلاح المجموعات المسلحة بطرق غير شرعية، فقد قامت قوات FIAS بجمع الأسلحة³، المتفجرات والذخيرة، التي تحصلت عليها إما

¹ فيليب جوردن، تعاضد دور الناتو في الشرق الأوسط الكبير، ط1 (أبو ظبي مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية 2008) صص 17-20.

² Liégeois, M, Maintien de la paix et diplomatie coercitive : l'ONU a l'épreuve des conflits de l'après Guerre Froide, Bruylant, Bruxelles, 2003.

³ Le rôle de l'OTAN en Afghanistan, in www.nato.int

الجماعات المسلحة أو الأفراد بطرق غير شرعية . و التي تمثل مصدر تهديد للسكان المحليين وكذا بالنسبة لقوات الأمن الأفغانية .

ساهمت منظمة حلف شمال الأطلسي أيضا في تسهيل إدارة مستودعات الذخيرة ، من خلال مشروع إنشاء صندوق استئماني بهدف تعزيز الأمن المادي في المستودعات الخاصة بالذخيرة ، التابعة للجيش الوطني الأفغاني وتنمية القدرة على إدارة الذخائر ، الأمر الذي تجسد في 2008 .

بالإضافة إلى هذا، سهرت منظمة حلف شمال الأطلسي على توفير الإغاثة الإنسانية في مرحلة ما بعد العمليات¹، وخدمة لهذا الغرض تم إنشاء " صندوق الإغاثة المستعجلة في مرحلة ما بعد العمليات (POERF) التابع لقوات FIAS في 2006. بهدف تقديم الإغاثة أو المساعدة الإنسانية مباشرة بعد عمليات عسكرية على نطاق واسع من طرف قوات FIAS. هذه المساعدات تتضمن: توفير الغذاء، المأوى والأدوية وإصلاح المباني أو البنى التحتية الحيوية².

شاركت أيضا قوات FIAS ومن خلال فرق إعادة أعمار المحافظات التابعة لها "PRT" ، في دعم عمليات إعادة الأعمار والتنمية في أفغانستان. من خلال تأمين المناطق التي تعرف أعمال إعادة الأعمار من طرف مختلف الفواعل الوطنية والدولية.

وعند الضرورة وبالتعاون والتنسيق مع الحكومة الأفغانية وممثلي بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة في أفغانستان "MANUA" ، تقدم الـ FIAS الدعم اللازم لعمليات المساعدات الإنسانية التي تقوم بها مختلف الهيئات . إما كانت تابعة للحكومة الأفغانية أو كانت منظمات دولية أو حتى المنظمات غير الحكومية³، ومن أجل ضمان نجاح عمليات إعادة الإعمار، قامت فرق إعادة إعمار المحافظات BRT المكونة من عسكريين ومدنيين بتأمين مناطق نشاطهم، استخدمت كذلك إمكانياتها الدبلوماسية والاقتصادية لتعزيز إصلاح قطاع الأمن وتشجيع الحكم الرشيد وتسهيل إعادة الإعمار والتنمية.

ففي الوقت الذي تلعب العناصر المدنية دورا رئيسيا في كل ما يتعلق بالمجال السياسي، الاقتصادي، الإنساني والاجتماعي. تعمل العناصر العسكرية على رفع مستوى الأمن والاستقرار في

¹Op.cit,Liégeois, M, Maintien de la paix et diplomatie coercitive : l'ONU a l'épreuve des conflits de l'après Guerre Froide, p23.

² Vivement MORELLI et PAUL BELKIM, Nato in Afghanistan ; a test of the transatlantic Alliance, december3 2009

³ S.Kaplan, Op Cit p100

المناطق التي تنشط فيها ، وتدعيم الإمكانات في قطاع الأمن وفقا لأولويات الحكومة الأفغانية. كما تكلف العناصر العسكرية بتوجيه المساعدات الموجهة للعناصر المدنية، خاصة ما يتعلق بالنقل، المساعدات الطبية والهندسة.

واليا هناك قرابة 27 فرق إعادة إعمار في أفغانستان، كل واحدة منها تحت قيادة دولة من الدول المشاركة في قوات FIAS¹. ففي البعض منها العناصر المدنية والعسكرية من جنسية واحدة والبعض الآخر يضم عناصر متعددة الجنسيات، وجدير بالذكر أن العناصر العسكرية تابعة لقائد قوات المساعدات الأمنية الدولية، ومنسقة من طرف القيادات الإقليمية المعنية (أي القيادات الإقليمية الموجودة في مناطق نشاط فرق الإعمار).

قدم جنود قوات FIAS مساعدات للحكومة الأفغانية وللفاعول الدولية في مجال المساعدات الإنسانية، فمثلا أطلقت قوات FIAS عدة بعثات إنفاذ وشاركت في توزيع الأدوية الغذاء... الخ المساعدات القرويين الأفغان الأكثر تضررا من الحرب².

علاوة عن هذه المهام، قامت الـFIAS بمساعدة السلطات الأفغانية من أجل إرساء أسس الحكم الرشيد، سيادة القانون وتعزيز حقوق الإنسان، كما لعبت دورا هاما في محاربة انتشار المخدرات. فبمجرد أن أعربت الحكومة الأفغانية عن رغبتها في محاربة انتشار المخدرات، قامت قوات المساعدة الأمنية الدولية بدعم الحكومة الأفغانية في هذا السياق من خلال تبادل المعلومات، القيام بحملة تحسيسية وتوفير الدعم في حالات الضرورة القصوى لقوات الجيش الوطني الأفغاني لإجراء عمليات مكافحة المخدرات. كذلك من خلال تدريب قوات الأمن الأفغانية في مجال مكافحة المخدرات وتوفير الدعم اللوجستيكي اللازم لتعزيز سبل العيش البديل، خاصة بعد أن أصبحت المخدرات مصدر عبث الكثير من الأفراد.

وقد عززت قوات حلف شمال الأطلسي دعما للحكومة الأفغانية في مجال مكافحة المخدرات، بعد أن تبين وبفضل تقديرات قامت بها الأمم المتحدة بالتعاون مع القادة العسكريين في منظمة حلف الشمال الأطلسي ، انه هناك علاقة بين انتشار المخدرات والتمرد في بعض مناطق البلاد. مما جعل الحكومة الأفغانية تطلب من منظمة حلف شمال الأطلسي الدعم المكثف لعمليات مكافحة الإرهاب، الأمر الذي حضي بقبول الدول المتحالفة خلال اجتماع وزراء الشؤون الخارجية المنعقد في 2008/10/10، وتجسد هذا الدعم المكثف ميدانيا في:

¹ Le rôle de l'OTAN en Afghanistan ; in : www.nato.int

² جوردن، مرجع سابق ص 23-25

- تدمير المرافق والمنشآت المخصصة لمعالجة المخدرات

- اتخاذ إجراءات ضد منتجي المخدرات

ولتسهيل تأدية كل المهام المناطة بمنظمة حلف شمال الأطلسي وقوات المساعدة الأمنية الدولية FIAS تم استحداث منصب "الممثل المدني الأعلى - le haut représentant civil" التابع لمنظمة حلف الشمال الأطلسي والمكلف بتعزيز أهداف الحلف الأطلسي في أفغانستان، عن طريق تسهيل الاتصال بين الحكومة الأفغانية، المجتمع المدني وممثلي المجتمع الدولي ودول الجوار، وفي كابول فان الممثل المدني يمثل رسميا حلف شمال الأطلسي في مزاوالتة لدوره السياسي في المنطقة.

حاليا هذا المنصب مشغول من سفير المملكة المتحدة السيد "مارك سادويل" منذ 2010/01/26 وهو

مكلف بـ:

- تسهيل وضمان الاتصال بين القوات في الميدان، مقر منظمة حلف شمال الأطلسي في بروكسلk ومجلس شمال الأطلسي الذي يعتبر الهيئة الرئيسية لاتخاذ القرار على مستوى الحلف.
- يقدم توجيهات واقتراحات للمجلس حول أنجع السبل لانسجام العلاقة بين الحلف وأفغانستان.
- التنسيق بين كبار المسؤولين في الحكومة الأفغانية والتعاون مع ممثلي المجتمع الدولي، خاصة البعثة التابعة للأمم المتحدة والاتحاد الأوروبي، كذلك مع ممثلي الدول المجاورة ومختلف الفواعل السياسية من ممثلي المجتمع المدني الأفغاني وممثلي المنظمات غير الحكومية.¹

المبحث الرابع: التعاون في الفضاء الإفريقي (خليج عدن/ليبيا)

تعتبر إفريقيا أكثر القارات لا استقرارا، فطالما عرفت دول القارة السمراء الاستعمار لسنوات عدة أدخلت هذه الدول في فترات حرجة، فقد نهب ثرواتها، مسخ ثقافتها وفرق بين شعوبها. وحتى بعد أن تخلصت الدول الإفريقية من شبح الاستعمار، ما فتئ أن طفت للسطح رواسب هذا الأخير من أزمات داخلية، حروب أهلية وأنشطة غير قانونية تهدد أمن واستقرار الدولة التي تحتضن هذه الآفات بل وحتى أمن القارة ككل.

¹ L'évolution de la fias in : www.nato.int

المطلب الأول: منظمة حلف شمال الأطلسي ومكافحة القرصنة في خليج عدن

إن القرصنة البحرية واحدة من أقدم الممارسات في الساحة الدولية، إلا أنها في السنوات الأخيرة بدأت تتخذ طابعا سياسيا، وذلك يتوالى القرصنة في القرن الإفريقي وخليج عدن على أيدي مسلحين خاصة الصوماليين.

ففي ظل حالة التوتر والعنف التي تعيشها الصومال منذ سنوات طويلة، نظرا للأوضاع المضطربة في المنطقة والتدخل العسكري لعدد من الأطراف الخارجية، بالإضافة إلى التزايد الكبير لأعمال القرصنة في الشواطئ الصومالية وخليج عدن . أصبحت تعرف صدى إعلامي (شحنها لتصبح قضية دولية مهددة لأمن الدول المجاورة على وجه الخصوص وأمن كل دولة عامة).

حاليا تعرف منطقة القرن الإفريقي وخليج عدن أكبر عمليات القرصنة في العالم، إلا أنها تتمركز في مواقع معينة قرب شواطئ بعض البلدان مثل: نيجيريا، ساحل العاج، الصومال وجيبوتي، فوفقا لتقديرات منظمة مجرية متمركزة في كينيا، عدد القرصنة المنتشرين على طول السواحل الصومالية يقارب 1100 رجل موزعين في أربع مجموعات، وهم في معظمهم من خفر السواحل السابقين.¹

ويرجع انتشار القرصنة في هذه المنطقة أساسا إلى تفكك أجهزة وأركان الدولة في الصومال وسيادة الفوضى والانقلاب والتدخلات الأجنبية. وبما أن المنطقة هي منطقة حساسة و واحدة من أهم الممرات للملاحة العالمية. فانه من الصعب جدا على دولة أو بالأحرى حكومة كالصومال، أن تأمن ممرات الملاحة العالمية في المحيط الهندي، بحر العرب، جنوب البحر الأحمر وحماية السواحل الصومالية.

كل هذا جعل الأمم المتحدة، الدول الكبرى وحتى منظمة حلف الشمال الأطلسي تنشر سفنها في المنطقة وخاصة في خليج عدن بذريعة مجابهة القرصنة ومكافحتها.

فعلا منذ أن تصاعدت أعمال القرصنة في خليج عدن وفي أعالي البحار في القرن الإفريقي، ومنذ أن أصبحت تقوض الجهود الدولية الإنسانية في إفريقيا بهدف تحسين ظروف العيش في هذه القارة. وكما تهدد أمن واحدة من أكثر الممرات وطرق الملاحة البحرية أهمية واستعمالا والتي تمثل أساسا معبرا نحو

¹-رون هنترا القرصنة في خليج عدن: طريق سريع للثروة، في:

news.bbc.co.uk/hi/arabic/word news/neusid-7736000 :htm/12.sep2011/1h02

قناة السويس، أصبحت منظمة حلف الشمال الأطلسي تساعد الأمم المتحدة منذ عام 2008 على ردع وضع القرصنة وحماية السفن كما تساعد أيضا على تحسين الوضع الأمني في المنطقة.¹

فاستجابة لطلب من الأمين العام للأمم المتحدة "بان كي مون"، تقدم دعمها من خلال مرافقة للسفن المستأجرة من طرف "برنامج الغذاء العالمي"، وكذلك كل السفن التي تعبر هذه المياه. كما أجرت منظمة حلف الشمال الأطلسي دوريات، بهدف ردع وضع اختطاف الرهائن خلال الهجمات التي يقوم بها القراصنة.²

كما أن نشاطات منظمة حلف الشمال الأطلسي التي يقودها في مجال مكافحة القرصنة في خليج عدن، تندرج تماما في إطار القرارات ذات الصلة مع مجلس الأمن التابع لمنظمة الأمم المتحدة، وهي نشاطات مكملة لإجراءات متخذة من طرف فواعل أخرى كالاتحاد الأوروبي.

وعموما نشاطات حلف شمال الأطلسي في ما يتعلق بمكافحة القرصنة بخليج عدن هي نشاطات قانونية، تستجيب لما أصدره مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة، ووفقا للفصل السابع من ميثاق الأمم المتحدة خاصة القرارات 1814، 1816، 1838 الصادرة على التوالي في 15 ماي 2008، 02 جوان 2008 وفي 7 أكتوبر 2008. والتي تقضي في مجملها بالسماح للدول وحلف شمال الأطلسي باستخدام سفنها الحربية في المياه الإقليمية الصومالية لمجابهة ومكافحة القرصنة البحرية المنتشرة في المنطقة.

وردا على الأساليب الجديدة المستخدمة من قبل القراصنة، أصبح حلف شمال الأطلسي يسعى إلى تعزيز التآزر وخلق المزيد من سبل التعاون والتفاعل مع المبادرات الأخرى، بما يضمن تعزيز القدرات الإقليمية من أجل وضع حد لاستفحال هذه الظاهرة، التي أصبحت مصدر تهديد ليس للأمن في المنطقة بل مصدر تهديد للأمن الدولي. إذ يذهب البعض إلى القول بأنها قد تكون الأزمة التي ستؤدي إلى نشوب حرب عالمية ثالثة³

يتجسد التعاون بين منظمة حلف شمال الأطلسي ومنظمة الأمم المتحدة، في مجال مكافحة القرصنة في خليج عدن من خلال جملة من العمليات وهذا ما سنحاول التطرق إليه فيما يأتي.

¹ S.kaplan op.cit pp104-106

² Opération de lutte contre la piraterie in : www.nato.int

³ إيمان مرعي، قرصنة الصومال بين عجز الداخل ومواجهة الخارج (القاهرة، 2008) صص31-33

عملية Allied Provider:

هي عملية أنشئت في 2008/10/25، بناء على طلب من قبل الأمين العام للأمم المتحدة "بان كي مون" وبصفة مؤقتة. عملت منظمة حلف شمال الأطلسي على توفير كل الإمكانيات اللازمة لمكافحة القرصنة في خليج عدن، طبقاً للقرارات الأنفة الذكر والصادرة عن مجلس الأمن للأمم المتحدة، وبالتنسيق مع الفواعل الدولية الأخرى خاصة الاتحاد الأوروبي.¹

عموماً من خلال هذه العملية، ساهمت منظمة حلف شمال الأطلسي في حراسة السفن المستأجرة والناقلة لما جاء به "برنامج الغذاء العالمي WFP"، خلال الفترة الممتدة من أكتوبر إلى ديسمبر 2008. بالإضافة إلى ذلك كانت منظمة حلف شمال الأطلسي تقوم بدوريات في المياه الصومالية، هذا التواجد للتحالف في المنطقة مكن من التقليل من حدة أعمال القرصنة، التي كانت تعرفها السواحل الصومالية والتي أضحت تهدد الأمن في المنطقة.

وعند القيام بحراسة السفن، وبدوريات خاصة في المناطق الأكثر عرضة للقرصنة والجرائم المختلفة الموجهة نحو السفن التجارية. كان يحق لمنظمة حلف شمال الأطلسي، استخدام القوة، لكن وفقاً للالتزامات المتفق عليها مع الأمم المتحدة أولاً وفي إطار القوانين الوطنية والقانون الدولي.²

ومن أجل تمكين منظمة حلف الشمال الأطلسي من القيام بالمهام المسندة إليها، تم عقد اجتماع غير رسمي في بودابست بالمجر في 2008/10/09، حيث قرر وزراء دفاع دول منظمة حلف الشمال الأطلسي الاستجابة إلى طلب الأمين العام للأمم المتحدة. وشرعوا في التخطيط لكيفية إعادة توزيع موارد SNMG2 وتمكينها من القيام بمهام مكافحة القرصنة في خليج عدن، حيث وضعت الـ SNMG2 تحت قيادة اللواء "جيوفاني جورنييرو" من البحرية الإيطالية، وتعتبر هذه الأخيرة أول أسطول منتشر في منطقة خليج عدن.

• عملية Allied Protector:

انطلقت هذه العملية في 24 مارس واستمرت إلى غاية 29 جوان 2009، وقعت مهام هذه العملية على سفن SNMG1، كلفت هذه المجموعة بالقيام بدوريات على مستوى الجهة الشرقية من المحيط

¹ Opération de lutte contre la piraterie in : www.nato.int

² محمد سيف حيدر، حلف الناتو في خليج عدن، مكافحة القرصنة ومآرب أخرى في: www.nufooz.com/12sep2011/19h10

الأطلسي، لكن هذا لا يمنعها من الانتشار في كل منطقة يحتاجها حلف شمال الأطلسي فيها لمكافحة القرصنة والتي تعتبر أساس تواجد قوات منظمة حلف الشمال الأطلسي في المنطقة.

المرحلة الأولى من عملية Allied Protector تم تنفيذها في الوقت الذي كانت فيها مجموعة SNMG1 في طريقها من أجل ضمان انتشار أو بالأحرى أول انتشار لحلف شمال الأطلسي في جنوب - شرق آسيا¹.

لكن في ظل انتكاس عمليات القرصنة، قرر الحلف إلغاء المحطتين المقررتين في سنغافورة، بعد أن توقف في كاراشي في باكستان يومي 26 و 27 أبريل، ليطلق ثاني مرحلة من العملية والتي كان من المفروض تنفيذها ابتداء من نهاية جوان والتي تم تقديمها إلى 1 ماي نظرا لتفاقم الأوضاع في المنطقة.

وبصفة عامة عملية Allied Protector، التي قادها أسطول منظمة حلف الشمال الأطلسي في عرض السواحل الصومالية خاصة، والسواحل في القرن الإفريقي عامة. ساهم إلى حد كبير في ردع وإحباط عمليات القرصنة في هذه المنطقة، ومكنت من تأمين السفن العابرة لهذه المياه بالإضافة إلى تأمين نفسها.

أي أن الحلف ظل يسعى من خلال عملياته إلى الاستجابة إلى مطالب الأمم المتحدة، الرامية إلى تأمين المناطق الساحلية في خليج عدن ودائما وفقا للقرارات 1814، 1816، 1888 الصادرة عن مجلس الأمن الأممي. وعمليات منظمة حلف الشمال الأطلسي لا تزال مستمرة إلى يومنا هذا وتتجسد أساسا في عملية Ocean Shield.

• عملية Ocean Sheild:

منذ أن أصبحت أعمال القرصنة والسطو تعرقل وصول المساعدات الإنسانية إلى الصومال، وبما أنها أصبحت تشكل تهديد لخطوط الاتصالات البحرية الأساسية وكذا المصالح الاقتصادية في أعالي بحار القرن الإفريقي وفي خليج عدن. قامت الأمم المتحدة بإسناد مهمة جديدة إلى منظمة حلف الشمال الأطلسي ابتداء من 17 أوت 2009 والتي وافق عليها مجلس حلق شمال الأطلسي².

¹ Opération de lutte contre la piraterie in : www.nato.int

² Opération de lutte contre la piraterie in : www.nato.int

هذه العملية الجديدة والتي نتدرج ضمن العمليتين السابقتين اللتان قادها الحلف في خليج عدن، والتي تعتبر مكملة واستمرار لهاتين العمليتين، تركز أساسا على مكافحة القرصنة، بحيث يقوم أسطول منظمة حلف الشمال الأطلسي المنتشر هناك بمهام، مثل الرصد الجوي عن طريق المروحيات للتعرف على السفن الراسية في المنطقة وتربحها، بالإضافة إلى المساهمة في منع وإحباط محاولات الخطف ووضع حد للهجمات المسلحة. كما وافقت منظمة حلف الشمال الأطلسي على مرافقة سفن إمداد الدعم لمكتب الدعم التابع للأمم المتحدة إلى غاية ميناء مقديشيو.

كما وسعت منظمة حلف الشمال الأطلسي، من خلال عملية OCEAN SHIELD طريقته في مكافحة القرصنة، حيث اقترح في حدود إمكانياته وقدراته على دول المنطقة مساعدتهم على تطوير إمكانياتهم الخاصة في مجال مكافحة القرصنة.

هكذا يكون دور منظمة حلف الشمال الأطلسي هو مرافقة السفن التي تعبر المياه الصومالية، ضمان الردع وإحباط كل محاولات القرصنة بالإضافة إلى تعزيز التعاون مع غيرها من العمليات التي تنشط في المنطقة. هذا بهدف تكثيف الجهود ومواجهة ومواكبة الاتجاهات والخطط المعتمدة من طرف القرصنة والتي تتميز بالتغيير المستمر.

وأمام النجاحات التي حققتها منظمة حلف الشمال الأطلسي المتواجدة في المنطقة منذ أكتوبر 2008، تم تمديد عملية OCEAN SHIELD حتى نهاية عام 2012.

المطلب الثاني: دور منظمة حلف شمال الأطلسي في ليبيا

تماشيا مع موجات التغيير التي عرفتتها المجتمعات العربية ربيع سنة 2011، وعلى غرار ما حدث في كل من تونس ومصر، تصاعدت الاحتجاجات ضد النظام السياسي في ليبيا التي ما فتئ أن تحولت هذه الأخيرة من منتصف فبراير 2011 إلى مواجهات دموية بين النظام الليبي على عدة جبهات بين الشرق والغرب.

كشفت هذه المواجهات عن عدة أسباب كانت وراء لجوء الليبيين إلى خيار الثورة، أبرزها الفساد في كافة المجالات، عدم غياب العدالة في توزيع الثروات، حالة التخلف الذي يعيشه الشعب الليبي رغم ثرائها بالنفط. بالإضافة إلى غياب المعارضة الحقيقية وانسداد قنوات الاتصال، أو كما يرجعه البعض إلى طبيعة النظام الليبي والذي يصنفه بنظام قمعي بامتياز داخليا وإرهابي خارجيا.

هكذا يكون الصراع المسلح في ليبيا لأول مرة في 2011/02/17، بعد انشقاق "كتيبة الجارح" التابعة للحرب الجمهوري الليبي وبدأ جنودها بتبادل إطلاق النار مع الجنود الموالين للقذافي وذلك في مدينة البيضاء ولذا سميت "بمعركة البيضاء".

ثم بعد أن استولى ثوار البيضاء على بعض الأسلحة، اتجهوا نحو مدينة شحات ومن ثم إلى مطار "مطار الأبرق" الذي استولى عليه الثوار. لتهاجم كتائب القذافي في المطار في 21 فيفري 2011 لانتزاع المطار من الثوار متسببة في أول اشتباك مسلح في الثورة الليبية.

بعدها في 29 فيفري 2011 سقطت مدينة مسلاتة في يد الثوار فيما صد ثوار مصراتة، الزاوية والزنتان هجمات مختلفة لكتائب القذافي. بهذا يكون الثوار قد سيطروا على عدد كبير من المدن والمخازن الخاصة بالأسلحة، وأصبح الثوار يطمحون إلى الزحف نحو المدن الغربية التي لا زالت خاضعة لحكم القذافي، إلا أن قادة المجلس الوطني الانتقالي لم يتشجعوا للأمر وفضلوا تأجيل ذلك لفترة لاحقة، وشرعوا في تشكيل جيش رسمي للمرة الأولى وهو "جيش التحرير الوطني الليبي".

وبداية من 2011/03/02 اندلعت المعارك المسلحة الليبية بصفة حقيقية، بعد أن اجتاحت 500 آلية عسكرية من كتائب القذافي، مدينة البريقة متسببة في نشوب معركة البريقة الأولى التي انتهت بتمكين الثوار من صد الكتائب¹.

ورغم ما تمكن الثوار من تحقيقه، إلا أن قوات القذافي تمكنت من السيطرة على مدينة الزاوية وجواد شرقا بعد معارك جمعتها مع الثوار الليبيين.

وهكذا دواليك ظلت الثورة في ليبيا تعرف مدا وجزرا بين سيطرة الثوار على بعض المناطق، وسيطرة القوات التابعة للقذافي على أخرى. إلى أن آلت الثورة إلى ما هو معروف اليوم بسقوط نظام القذافي ومقتل العقيد القذافي في 2011/10/20.

وتكون الثورة الليبية قد تسببت في خسائر مادية وبشرية معتبرة، فقد تم تدمير الكثير من البنى التحتية الحيوية في ليبيا، أما عن الخسائر البشرية التي خلفتها الاشتباك بين ثوار المجلس الانتقالي والقوات الموالية للقذافي "رحمه الله"، فهناك ضباب مغميم حول حصيلة ضحايا هذه الثورة. ففي الوقت

¹ "القتال متواصل في صرّاتة رغم إعلان وقف إطلاق النار"، الخبر 6336 (25 أبريل 2011) ص3

الذي تتحدث فيه الإحصاءات الرسمية عن 308 قتيل، 197 منهم مدنيين و111 من المدنيين، هناك منظمات غير حكومية تتكلم عن 600 قتيل.

تفاعلا مع تصاعد الأوضاع ، صدر القراران 1970 و 1973 عن مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة. حيث تضمن أولهما إقرار عقوبات دبلوماسية ومالية على النظام في ليبيا، وفرض الثاني حظر الطيران ،وأكد على ضرورة حماية المدنيين بكل الوسائل اللازمة. ثم وأمام الأوضاع غير المستقرة تم الاتفاق من خلال مؤتمر هاتفي جمع كاتبة الخارجية الأمريكية "هيلاري كلينتون" ونظرائها في فرنسا، بريطانيا وتركيا على منح منظمة حلف الشمال الأطلسي قيادة العمليات العسكرية ضد "ليبيا"، كما أحيلت إلى منظمة حلف الشمال الأطلسي مهمة التطبيق الحرفي للقرار الصادر عن مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة والقرار 1973، والذي لا يسمح بأكثر من حماية المدنيين وفرض الحظر الجوي فوق ليبيا.

بهذا تكون منظمة الأمم المتحدة قد استعانت بمنظمة حلف الشمال الأطلسي لإيجاد حل لتفاقم الأوضاع في المدن الليبية، ووضع حد للاشتباكات بين الثوار الليبيين والسلطات الليبية الموالية للقذافي.

لقد لعبت منظمة حلف الشمال الأطلسي دورا هاما في التعامل مع الثورة في ليبيا منذ أصدر مجلس الأمن القرار 1973، الرامي إلى حماية المدنيين باستعمال كل الإمكانيات اللازمة لذلك. حيث ابتداء من 22 مارس 2011 استجابت منظمة حلف الشمال الأطلسي للقرار الأممي من خلال إطلاق عملية الهدف منها هو تدعيم الحضر على الأسلحة على ليبيا، كما قام الحلفاء الأطلسيين بطلعات جوية في عرض البحر الأبيض المتوسط للتأكد من غياب تدفق الأسلحة إلى ليبيا عبر البحر، خاصة وأن منظمة حلف الشمال الأطلسي كانت لها حق تفتيش أي سفينة يشك في أنها تحمل أسلحة ومرترقة باتجاه ليبيا¹.

كما عملت منظمة حلف الشمال الأطلسي على التطبيق الصارم للقرار الأممي الذي يفرض منطقة حظر جوي فوق الأقاليم الليبية، ما عدا الطائرات الحاملة للمساعدات الإنسانية وذلك من خلال قيامه بطلعات جوية بانتظام.

ثم في وقت لاحق وبالضبط في 24 مارس، أكد الأمين العام لمنظمة حلف الشمال الأطلسي "العقيد راسموسن" ، أنه سوف يعمل على التطبيق الحرفي لكل التعليمات الواردة بالقرار الأممي رقم 1971 لا أكثر ولا أقل، بغية حماية المدنيين والمناطق المعهورة بالمدنيين ضد الضربات المحتملة من

¹ جريدة الأحرار، ع4039، الاثنين 23 ماي 2011، ص11.

طرف النظام الليبي، خاصة بعد أن شرعا القوات الجوية والبحرية لمنظمة حلف الشمال الأطلسي ابتداء من 31 مارس بتنفيذ عمليات حماية المدنيين والمناطق الحضرية.¹

وبعد اجتماع لوزراء خارجية منظمة حلف الشمال الأطلسي والدول الأخرى غير الأعضاء في حلف شمال الأطلسي في برلين، تم الاتفاق على استعمال كل الموارد وضمان المرونة العملية لضمان تطبيق تعليمات القرار الأممي.

بقي حلف شمال الأطلسي وطبقا لتصريحات الأمين العام لحلف شمال الأطلسي "العقيد راسوسن"، ملتزما بحماية الشعب الليبي، كما أعرب رغبته في أن يتمكن الليبيون من تقرير مصيرهم لكن عن طريق الوسائل السلمية، بالإضافة عن تعبيره عن الاستعداد الكامل لدول حلف شمال الأطلسي على المشاركة في إدارة فترة ما بعد الأزمة في حالة ما تطلب الأمر ذلك.

وعلى الرغم من إصدار مجلس الأمن القرار 2009 والذي أنشأ بعثة أممية إلى ليبيا، إلا أنه تم تمديد عملية Unified Protector لمدة 90 يوم، ابتداء من 21 سبتمبر 2011 الأزمة الليبية يسهر على ضمان حماية المدنيين الليبيين، ما دام نظام القذافي يهدد أمن الشعب الليبي ونهاية عملية "Unified Protector" تكون بمجرد زوال النظام الليبي وقدرة المجلس الانتقالي الوطني على ضمان حماية الليبيين.

لكن على الرغم من أن حلف شمال الأطلسي التزم بتطبيق القرارات الصادرة عن مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة، إلا أن هذا لا يعني أن منظمة حلف الشمال الأطلسي لم تقترف بعض التجاوزات، بل أكثر فقد يكون الحلف لم يتوقف على تأدية المهام التي أنيطت به لهذا هناك من يتكلم عن تحول في دور الناتو في ليبيا.

ففيما يتعلق بالقضية الليبية يجب التعامل مع حلف شمال الأطلسي أو بالأحرى مع دوره في ليبيا بازواجية، فهو فعلا تدخل بموجب قرار أممي وعمل بالتعاون مع منظمة الأمم الأم، ولكن في نفس الوقت استجاب لاحتياجات بعض القوى الكبرى ذات المصالح في المنطقة.

فعلا إذا تمعنا جيدا في تدخل منظمة حلف الشمال الأطلسي في ليبيا، سنجد أولا تدخل الحلف في ليبيا يعتبر سابقة في تاريخه، فهو يتدخل ولأول مرة في حرب أهلية، كما سنجد أن دول منظمة حلف الشمال الأطلسي، قامت باختراق القرار 1973 وقامت باستخدامه بطريقة تمكنها من خدمة مصالحها الخاصة في

¹ L'OTAN et la Lybie in : www.nato.int

ليبيا. فهناك تأويل غير صحيح لمضمون القرار 1973، فقد تم استعمال هذه اللائحة الأممية الصادرة عن مجلس الأمن للإطاحة بالنظام الليبي، قتل شخصيات سياسية ليبية وتمكين عسكريين أجنيين من الاستيلاء على الدولة الليبية.

فقد ساهمت منظمة حلف الشمال الأطلسي بدعم الثوار لتمكينهم من الانقلاب ضد القذافي، بهذا تكون اللائحة 1973 إلا المظلة التي أخفت أطماع بعد الدول المنخرطة تحت راية الحلف. فمثلا فرنسا لعبت دورا كبيرا في تسليح الثوار في الجنوب الليبي، بالإضافة إلى نشر قوات خاصة في الميدان لتوجيه التفجيرات وتكوين الثوار في الجنوب الليبي. بالإضافة إلى نشر قوات خاصة في الميدان لتوجيه التفجيرات وتكوين الثوار.

وما يؤكد طرحنا هذا هو احتجاج كل من روسيا والصين، ضد التفسير الواسع الذي تبنته دول الغرب فيما يتعلق بالقرار رقم 1973، فقد استعمل الدبلوماسيون الغربيون كل لبقائهم ومنهم الفرنسيين على مستوى الأمم المتحدة من أجل صياغة القرار بطريقة لا تكبل أيديهم.

بناء على هذا يمكن القول بأن تدخل الحلف كان أيضا بهدف رعاية مصالح القوى الكبرى في ليبيا خاصة الولايات المتحدة الأمريكية، فرنسا وبريطانيا. ويمكننا الاستدلال هنا بالاتفاق الذي تم بين وزراء خارجية كل من الولايات المتحدة الأمريكية، فرنسا، بريطانيا وتركيا بهدف منح منظمة حلف الشمال الأطلسي قيادة العمليات العسكرية.

كما أن حوالي السبعة آلاف وخمسمائة طلعة جوية والثلاث آلاف ضربة من منظمة حلف الشمال الأطلسي لاستهداف قوات ومواقع القذافي، لا تكون قد تمت دون أن تخلف ضحايا من المدنيين. فمنظمة حلف الشمال الأطلسي بدلا من حماية المدنيين، كانت سببا في قتل العشرات منهم. وكان نقل قيادة العمليات العسكرية من أمريكا إلى منظمة حلف الشمال الأطلسي إستراتيجية ناجحة من طرف الولايات المتحدة الأمريكية، على عكس ما أدلى به الدباشي "الممثل الدائم لليبيا في الأمم المتحدة" ووصف نقل القيادة إلى منظمة حلف الشمال الأطلسي بالخطأ الاستراتيجي. فقد جعل القذافي يتعامل بمرونة مع الأوضاع، معتقدا أن هذا الانتقال في القيادات، ما هو إلا تعبير عن فشل الولايات المتحدة في التعامل مع الثورة الليبية وتعبير في نفس الوقت عن قوة النظام، وترجمة لاستماتته أمام الثوار. كما أن منظمة حلف الشمال الأطلسي لعبت دورا كبيرا في خدمة مصالح فرنسا، العائدة من جديد إلى قيادة منظمة حلف الشمال الأطلسي.

خلاصة الفصل:

ما يمكن استخلاصه من العمليات التي قادتها منظمة حلف الشمال الأطلسي بالتعاون مع الأمم المتحدة، وتطبيقا للقرارات صادرة عن مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة، أنها كان لها دور فعال في الحفاظ على السلم والأمن الدوليين، فقد مكنت منظمة حلف الشمال الأطلسي، ونظرا لتوفرها على إمكانيات مادية وبشرية متطورة، الأمم المتحدة من إخماد نيران العديد من الحروب سواء في أوروبا عقر ، في آسيا أو حتى في إفريقيا، كما ساهمت في مكافحة بعض الجرائم المهددة للأمن والسلم من خلال الدور الذي لعبته في مجال مكافحة القرصنة في خليج عدن.

ضف إلى ذلك، ساعدت منظمة حلف الشمال الأطلسي منظمة الأمم المتحدة على تأدية مهامها في مجال الحفاظ على السلم والأمن الدوليين، ففي ظل غياب واقتنار منظمة الأمم المتحدة لجيش أممي، يمكنها من فرض السلم أصبحت تلتجئ إلى الحلف لتعويض هذا النقص.

وبالتالي يكون التعاون الأممي الأطلسي ما هو إلا تجسيد فعلي وميداني، لما أرادت أن تجسده الولايات المتحدة الأمريكية وتؤسس له من خلال محاولتها جعل منظمة حلف الشمال الأطلسي الذرع المسلح للأمم المتحدة.

لكن هل ستبقى منظمة حلف الشمال الأطلسي مناوئا للأمم المتحدة إلى الأبد؟ وهل سينتظر دائما صدور قرارات عن مجلس الأمن تسمح له بالتدخل عبر العالم؟

الفصل الثاني

واقع التنافس بين منظمة حلف شمال

الأطلسي والأمم المتحدة في مجال حفظ

السلم والأمن الدوليين

الفصل الثاني: واقع التنافس بين منظمة حلف شمال الأطلسي والأمم المتحدة في مجال حفظ السلام والأمن الدوليين

لقد عرف موضوع الأمن الدولي تطورا عبر التاريخ، وفقا لتطور طبيعة التهديدات الأمنية والتي تتغير بدورها وفقا لتطور العلاقات الدولية نفسها، وحتى تتمكن بقياس هذا التطور يمكننا الرجوع أو الاستناد إلى ثلاث مؤشرات التي يمكننا من خلالها تقييم هذا التطور هي الصراعات في العالم، النفقات العسكرية والأسلحة النووية.

فبالنسبة للصراعات هناك توجه نحو انخفاض عدد الصراعات خلال السنوات الأخيرة بمعدل 37 نزاع مقابل 55 نزاع خلال سنة 1993 لوحدها، نفس الشيء بالنسبة للأسلحة النووية حيث قامت الدول بنزع الأسلحة النووية، فسنة 1989 كان عدد الرؤوس النووية يقدر بحوالي 65.000 رأس نووي مقابل 20.000 رأس نووي اليوم.

أما فيما يتعلق بالنفقات العسكرية نجدها هي الأخرى تعرف تراجعا يقدر بـ 300 مليار دولار، إلا أنه منذ نهاية التسعينات وبداية القرن الواحد والعشرين والتي تزامنت مع أحداث 11 سبتمبر 2001، ارتفعت النفقات الدولية في المجال العسكري لتصل إلى 100 مليار دولار عام 2004. يمكن لهذا الاتجاه الجديد لدول العالم نحو زيادة نفقاتها العسكرية أن يفسر بظهور تهديدات أمنية جديدة أضحت تهدد أمن واستقرار المجتمع الدول.

فالمجتمع الدولي وبحكم العولمة وافرازاتها يعرف تهديدات أمنية من نوع جديد، والتي تتقاسم في مجملها صفة واحدة كونها تهديدات أمنية عابرة للحدود، لا تعترف بالحدود الإقليمية التقليدية للدول.

تعتبر أحداث 11 سبتمبر 2001 أول ترجمة لأخطر تهديد يواجهه اليوم وهو الإرهاب، الذي أصبح اليوم وعلى عكس ما كان عليه سابقا قادرا على الاستيلاء على أسلحة ومعدات من طراز التدمير الشامل وحتى الأسلحة البيولوجية¹، فالإرهاب اليوم لم يعد مجرد حركة سياسية أو مشروع ثقافي يهدف إلى الإطاحة بالنظام السياسي القائم في دولة ما والاستيلاء على الحكم، وإنما أصبح له أهداف سياسية، اقتصادية واجتماعية ذات بعد عالمي.

¹ Op.cit,Langerdorf, W-B, L'OTAN attaque : la nouvelle donne stratégique, p15.

كذلك تعتبر الهجرة غير الشرعية واحدة من التهديدات الأمنية الجديدة، لما قد تكون لها من تبعات اقتصادية، اجتماعية وسياسية على مستوى دول الاستقبال والدور الذي قد تلعبه في تأزم العلاقات بين دول المصدر ودول الاستقبال.

ضف إلى ذلك انتشار الجريمة المنظمة، الاتجار بالمخدرات وانتشار الفساد والرشوة وما تلعبه هذه الآفات من دور في عدم الاستقرار الداخلي للدول ، وما له من انعكاسات على الأمن والسلم الدوليين.

ضف إلى ذلك ظهور إمكانيات تشوب حروب الكترونية ومعلوماتية، بحيث أصبحت الدول تلجأ للهجمات المعلوماتية مهددة بذلك الأمن والاستقرار الدولية.

وجدير بالذكر أنه حتى التطور الحاصل على مستوى الممارسات الدولية خاصة فيما يتعلق بالتشتت القانوني أصبح مصدر تهديد أمني، ونخص بالذكر حق التدخل الإنساني من أجل حماية حقوق الإنسان ونشر الديمقراطية، الذي أصبح ذريعة لإشعال فتيل حروب ونزاعات تخدم مصالح الأطراف الداخلة فيها أكثر من أي شيء آخر.

بما أن التهديدات الأمنية اليوم أصبحت عالمية، أصبحت الدول مجبرة على تطوير آليات لمواجهة هذه الأخيرة، ومنظمة حلف شمال الأطلسي هي الأخرى وكونها تحالف أمني دفاعي قبل كل شيء ، وجدت نفسها مجبرة على التأقلم مع الأوضاع الأمنية الراهنة.

حيث أكد الأمين العام لمنظمة حلف شمال الأطلسي "راسموسن" أنه بعد أن كانت إستراتيجية الحلف أيام التهديدات الأمنية التقليدية قائمة على سياسة الدفاع الجماعي، تحولت هذه الأخيرة وبفعل التهديدات الراهنة إلى إستراتيجية تركز أكثر على تصنيع أنظمة دفاع عصرية لمواجهة التهديدات الجديدة، خاصة وأن المفهوم الاستراتيجي الجديد لمنظمة حلف شمال الأطلسي يؤكد أن تهديد شن هجوم تقليدي على أراضي الحلف منخفض، لكن دول منظمة حلف شمال الأطلسي تواجه تهديدات صاعدة يفرضها الإرهاب، انتشار أسلحة الدمار الشامل، الصواريخ، الهجمات، الانترنت، عرقلة إمدادات الطاقة العالمية وتغييرات المناخ.

كما أكد الأمين العام لمنظمة حلف شمال الأطلسي أن تعريف الدفاع عن الأراضي في العصر الحالي قد تغير وأن منظمة حلف شمال الأطلسي يتعين عليها الخروج عن حدودها للدفاع عن الدول الأعضاء.

المبحث الأول: المهام والهياكل الجديدة لمنظمة حلف شمال الأطلسي

المطلب الأول: المهام الجديدة لمنظمة حلف شمال الأطلسي

منذ قمة واشنطن 1999 والتي تزامنت مع المفهوم الاستراتيجي الجديد لمنظمة حلف شمال الأطلسي، والذي جاء استجابة للأوضاع الدولية آنذاك والتطور الحاصل على مستوى المحيط الأمني للدول الأوروبية وكذا طبيعة التهديدات الأمنية التي أصبحت تهدد أمن واستقرار دول الحلف، اتخذ الحلف لنفسه مهام جديدة سواء كان ذلك على المستوى الداخلي أي في الرقعة الجغرافية الواقعة تحت مسؤولية الحلف أو خارجها. وأهم ميزة اتخذها الحلف من المفهوم الاستراتيجي لعام 1999 هو توسعه الوظيفي والجغرافي¹، فالحلف لم يعد يقتصر على وظيفة الأساسية المتمثلة في الدفاع المشترك على مصالح وأمن دول الحلف بل أصبح يعنى بمهام أخرى، كما أنه لم يصبح يكتفي بالتدخل في الرقعة الجغرافية المعترف بها في الميثاق التأسيسي للحلف وإنما أصبح يباشر عمليات خارج الفضاء الأوروبي الأطلسي، حتى وان كانت بالتعاون مع الأمم المتحدة فان تدخلات الحلف التي تم التطرق إليها في الفصل الأول خير دليل على ذلك.

ففيما يتعلق بالمهام الداخلية للحلف، ومن أجل تمكين الشعوب الأوروبية على الاستماتة للهجمات التي يتعرضون إليها ومن أجل تعزيز الأمن الأوروبي، وتمكين دول الحلف على التصدي للتهديدات الموجهة للحلف، فان الحلف يضمن تنفيذ المهام التالية داخليا:

1 - **ضمان الردع والدفاع المشترك:** يبقى الدفاع المشترك المنصوص عليه في المادة الخامسة من الميثاق التأسيسي للحلف مركز اهتمام الحلف، فمنظمة حلف شمال الأطلسي تلعب دورا أساسيا في ضمان ردع التهديدات الموجهة لدول الحلف، بالإضافة إلى ضمان الدفاع المشترك ضد أي تهديد ومهما كان مصدره.²

منذ أحداث 11 سبتمبر 2001، ركز الحلف على الإرهاب كتهديد مباشر للأمن الأوروبي³، لكن منذ اجتياح روسيا لجورجيا في 2008 أولى الحلف من الجديد اهتماما معتبرا لاحتمالات التعرض لهجوم تقليدي.

¹ Grand, S-R, «Défense territoriale : la mission de l'OTAN dans le nouveau siècle», Annuaire Français des relations internationales, Paris, 2003,p.p72-76.

² الميثاق التأسيسي لحلف شمال الأطلسي

³ Kempff, O, L'OTAN au XXIème siècle, Editions Artège, Paris, 2010, p110.

لذا أكد قادة منظمة حلف شمال الأطلسي على ضرورة تناول مبدأ الدفاع المشترك والتأكيد على أهميته من خلال الذكرى الستين لميلاد الحلف والتي كانت مقررة في قمة Strasbourg Kehl في 2009، وضمن الالتزام الفعلي لدول الحلف بالتطبيق الحرفي لما ورد في المادة الخامسة للميثاق التأسيسي للحلف. بالإضافة إلى العمل على تطوير الوسائل العسكرية الضرورية لذلك و تطوير التضامن السياسي بين دول الحلف لضمان تحقيق أهداف الدفاع المشترك.

2 - قدرة دول الحلف على الصمود:

يسعى الحلف في هذا السياق إلى تطوير قدرة الدول الأطلسية على الصمود، خاصة في ظل الرهانات التي يواجهها الأمن الجماعي على مستوى دول الحلف ففي الوقت الذي يبقى فيه الدفاع المدني والاستجابة وإدارة الكوارث خارج مجال اختصاص الحلف، لا بد من أن يعمل الحلف على تطوير التعاون من أجل ضمان تحقيق هذا المبتغى.

وفي هذا السياق اقترح قادة الحلف على تقنين إستراتيجية الدفاع على الأمن الاوروأطلسي، وطرق تطوير وتعزيز قدرة هذه الدول على الصمود في حالة الأزمات في المفاهيم الإستراتيجية المقلية.

يركز الحلف على تطوير الوسائل الكفيلة بالتعامل مع التهديدات الجديدة، والتي تمكنت من دعم الجهود الفردية والجماعية لدول الحلف وشركائه لتعزيز الأمن الاجتماعي لهذه الدول.¹

3 - السهر على الاستقلال الكامل لأوروبا وحفظ السلم الأوروبي:

ثالث مهمة تقع على عاتق منظمة حلف شمال الأطلسي في عقر داره، هي المساهمة في نشر ودعم التحول الديمقراطي في أوروبا، وتعزيز امن واستقلال الدول الأوروبية كلها.

ومن أجل تحقيق ذلك، يعمل الحلف على تعميق التعاون الأمني وانشاء وتوفير شروط انضمام واندماج دول جديدة في الحلف رغم صعوبة الأمر، كما يركز الحلف على التعاون المتبادل مع الإتحاد الأوروبي من أجل توفير شروط الأمن.

أما فيما يتعلق بمهام الحلف خارج الفضاء الاوروأطلسي، وفي الوقت الذي أصبح التهديد لا يأتي فقط من الدول الواقعة في الفضاء الجغرافي التابع لحلف شمال الأطلسي، وفي ظل تطور طبيعة التهديدات

¹ Alliance reform : in atlantic compact for the 21st century, the atlantic comil of the states and center for strategic and international stendis, february 2009, p21-22

الأمنية اليوم، إذ لم تعد عسكرية فقط بل أصبحت ذات طبيعة غير تماثلية، والتي تهدد حتى شعوب ومجتمعات دول التحالف.

هذا التطور في طبيعة التهديدات جعل الحلف يشرع في القيام بثلاث مهام خارج الإقليم الجغرافي الأوروأطلسي وهي: المشاركة في الوقاية في الأزمات وفي إدارتها في حالة حدوثها بما في ذلك تقديم المساعدات الإنسانية وإدارة الكوارث الطبيعية، أداء عمليات دعم الاستقرار وتطوير سبل التعاون بين الحلف الأطلسي وشركائه.

وبهذا يمكن التطرق لهذه المهام الخارجية للحلف على النحو التالي:

أ - الوقاية من الأزمات وإدارتها:

أصبح الحلف يتضمن ضمن مهامه، مهام لا تدخل في إطار المادة الخامسة من الميثاق التأسيسي لهذا الأخير، فقد أصبحت منظمة حلف شمال الأطلسي تلعب دورا هاما فيما يتعلق بمساعدة المجتمع الدولي في الوقاية من الأزمات. كما تشارك في إدارة هذه الأخيرة فور حدوثها، خاصة وأن منظمة حلف شمال الأطلسي تتوفر على الإمكانيات التي تسمح لها بضمان الرد السريع للأزمات التي تتسبب فيها الكوارث الطبيعية. وفي هذا السياق نشير إلى قوات الرد السريع التابعة لمنظمة حلف شمال الأطلسي والتي سنتطرق إليها لاحقا NFR والتي يمكن توظيفها لتنفيذ مثل هذه العمليات والمهام.¹

كما أصبحت لمنظمة حلف شمال الأطلسي تساهم في المساعدات الإنسانية، خاصة في فترة ما بعد الحروب والأزمات، ومؤخرا أصبح يلعب دورا في مجال مكافحة الاتجار بالبشر.

ومن أجل ضمان تقديم المساعدات الإنسانية على أحسن وجه يعمل الحلف حاليا على تطوير سبل التعاون مع المنظمات والهيئات الدولية التي تنشط في المجال المدني، بما في ذلك المنظمات غير الحكومية.

ب - تنفيذ عمليات دعم الاستقرار:

منذ مشاركة الحلف في العمليات التي جرت في إفريقيا وفي أفغانستان، اقتنع الحلف بضرورة المشاركة والعمل من أجل مساعدة الدول على إعادة استدياب الاستقرار بما يمكنهم من إعادة بناء أنفسهم.

¹ ALLIANCE reborn : an atlantic compact for the 21st century ; pp23-24

أصبح الحلف يلعب من خلال قواته العسكرية، عناصره المدنية أو بالتعاون بين العسكريين دورا في إعادة الاستقرار إلى الدول المتضررة من الحروب وتوفير شروط إعادة استتباب الأمن، وتمكين الشعوب من إعادة بناء الحكم ومجتمع آمن¹.

ويكون ذلك من خلال مساهمة الحلف في عمليات محاربة الجماعات الإرهابية، العصابات الإجرامية، تفادي أعمال العنف الاثنية، واستعادة التوزيع العادل للثروات.

ج- التعاون الفعال مع الشركاء:

تحاول منظمة حلف شمال الأطلسي تطوير سبل التعاون مع شركائه خاصة أولئك الذين يواجهون نفس التحديات الأمنية التي يواجهها الحلف، ويكون ذلك من خلال تقديم المساعدة اللوجستية ونشر قوات الناتو البحرية أو الجوية كما هو الحال في إطار الحوار المتوسطي لمنظمة حلف شمال الأطلسي . أو من خلال الاستعانة بقوات وجيوش الدول الشريكة كما استعان الحلف بقوات المغرب والأردن خلال عمليات حفظ السلام في البوسنة والهرسك²

المطلب الثاني: الهياكل الجديدة لمنظمة حلف شمال الأطلسي

أمام المهام الجديدة التي أصبحت منظمة حلف شمال الأطلسي تسعى الى القيام بها، ودائما في ظل التطور والتوسع الذي عرفه مفهوم الأمن، خاصة منذ نهاية القرن العشرين وبداية القرن الواحد والعشرين، عملت منظمة حلف شمال الأطلسي على تطوير أو بالأحرى تكييف هياكل منظمة حلف شمال الأطلسي بطريقة تجعلها تتماشى وهذه المهام الجديدة.

¹ Op.cit,Kempff, O, **L'OTAN au XXIème siècle**, p118.

² ALLIANCE reborn : an atlantic compact for the 21st century ; p25

1 - قوة الرد السريع: la force de réaction rapide NFR

وهي عبارة عن قوة متعددة الجنسيات سريعة الانتشار، تتكون من قوات برية، جوية وبحرية بالإضافة إلى قوات خاصة، والتي يرتفع عدد عناصرها إلى 20.000 جندي.

يمكن لقوة الرد السريع (NFR) أن تنتشر عبر كل ربوع العالم وفقا لما يقرره مجلس حلف شمال الأطلسي¹. تعمل هذه القوة على ضمان مباشرة جملة من العمليات والمهام كعمليات إجلاء غير المقاتلين وتنفيذ عمليات قتالية، كما يمكنها أيضا القيام بعمليات تدرج ضمن المساعدات الإنسانية والاستجابة للأزمات، بالإضافة إلى عمليات حفظ السلم، مكافحة الإرهاب وفرض الحظر.

وفيما يتعلق بقوة الرد السريع والمهام المسندة إليها يقول الأمين العام السابق لمنظمة حلف شمال الأطلسي السيد « Jaap De Hoop Sheffer » :

« la NFR ne sera pas seulement une force de réaction rapide très performante, capable d'être déployée en conditions opérationnelles partout où cela sera nécessaire, elle a également vocation à servir de catalyseur pour l'amélioration permanente des forces alliées et pour le maintien de l'interopérabilité de part et d'autre de l'atlantique »²

أي بالنسبة للأمين العام السابق لمنظمة حلف شمال الأطلسي ، قوة الرد السريع علاوة عن قدرتها على الانتشار في كل مكان وفقا لما تقتضيه الضرورة، فإنها ستلعب دور المحفز من أجل ضمان التحسن المستمر لقوات التحالف وضمن الحفاظ على العملياتية البيئية "Interoperabilité" على مستوى الحلف.

تتكون قوة الرد السريع من قوات برية تمنحها القدرة على التدخل السريع والقوي، قوات عملياتية جوية تضم مجموعة تكتيكية تتوفر على حامل الطائرات و مجموعة قادرة على القيام بمهام ذات طبيعة برمائية ومجموعة عمل لتنفيذ العمليات التي تقام على سطح البحر. دون أن ننسى القوات الجوية والتي تم تزويدها

¹ NATO briefing ,Operational Capabilities ,December 2004, p09 ;in : www.nato.int

² Améliorer les capacités pour répondre à de nouvelles menaces ; in : www.nato.int

بمعدات وإمكانيات هائلة و بصفة تجعلها قادرة على القيام بحوالي 200 طلعة جوية يوميا بالإضافة إلى القوات الخاصة كما سبق وأشرنا له¹ كل هذا من أجل تمكينها على ضمان مباشرة المهام المتعددة المناطة بها وهي كالتالي:

- تتصرف بصفتها قوة مستقلة تنشط في إطار المادة الخاصة (art5) من الميثاق التأسيسي لمنظمة حلف شمال الأطلسي
- تنفيذ عمليات الاستجابة للآزمات (خارج المادة 5) كعمليات الإخلاء، إدارة الكوارث الطبيعية والصناعية مثل الحوادث الكيميائية والنوية.
- تقديم المساعدات الإنسانية والمساهمة في مكافحة الإرهاب
- تعمل على تسهيل وصول قوات المتابعة
- تعنى قوة الرد السريع لمنظمة حلف شمال الأطلسي بترجمة إرادة منظمة حلف شمال الأطلسي على المشاركة في عمليات الوقاية ضد الآزمات ،واستعداده الكامل وتضامنه مع الدول في حالة الآزمات ،من خلال عمليات الحلف في مجال الرد السريع دعما للدبلوماسية من أجل تفادي قيام آزمات عند الحاجة².

2 - مجموعات GFIM:

وهي عبارة عن مجموعة مكونة من جيوش مختلفة الجنسيات، مكلفة بتنفيذ جملة من المهام ذات الطابع العسكري والتي تقع على منظمة حلف شمال الأطلسي ، والتي تتطلب تدخل متعدد الجنسيات وجيوش مختلفة تعمل بالتعاون في قيادة عامة في مجال القيادة والمراقبة، ويمكن لدول غير عضوة في منظمة حلف شمال الأطلسي أن تنظم إلى هذه المجموعات³.

¹ NATO briefing ,Operational Capabilities ,December 2004, p09-10;in:www.nato.int

² Marret, J-L, **La fabrication de la paix : nouveaux conflits, nouveaux acteurs et nouvelles méthodes.** Ellypse, Paris, 2006,p22.

³ NATO briefing ,la structure du commandement de l'OTAN ,avril2007, p 10; in : www.nato.int

تعنى هذه المجموعات أو القوات بتطوير التعاون السياسي العسكري في إطار برنامج الشراكة من أجل السلم، كالتعاون مع اتحاد أوروبا الغربية ودعم الدول الأوروبية في مجال الهوية الأوروبية في مجال الدفاع والأمن IEDS.

تم استحداث هذه القوات أو بالأحرى إطلاق هذه المبادرة الرامية إلى تكوين مجموعات جيوش متعددة الجنسيات في نهاية، 1993 ليتم المصادقة عليها في 1994 خلال قمة بروكسل في جانفي 1994.

جاء ذلك استجابة للتطور الحاصل على مستوى السياق الأمني في أوروبا، وبرز أخطار وتهديدات متعددة يصعب التكهن بحدوثها. ورغبة من دول منظمة حلف شمال الأطلسي في دعم السلم والاستقرار الدوليين.

تم الاتفاق بين دول منظمة حلف شمال الأطلسي ، على توفير كل الإمكانيات اللازمة لضمان تكوين عسكري للجيش المتعددة الجنسيات، بما يسهل من قدرتها على الانتشار، على تنفيذ مهام عسكرية بحتة، ضمان تقديم المساعدات الإنسانية، والقدرة على الحفاظ على السلم وحتى فرض السلم. بالإضافة إلى ضمان الدفاع المشترك للدول الأعضاء في منظمة الناتو طبقا لما ينص عليه ميثاق هذا الأخير في المادة 5.

نظرا لحساسية المهام والعمليات التي تقع على عاتق مجموعات GFIM، ولضمان التنفيذ الجيد لهذه المهام التي تتطلب إمكانيات معتبرة لضمان قيادة ومراقبة هذه العمليات، فإنه تم تزويد مقر مجموعات GFIM بعناصر أساسية تابعة لمقرات القيادة الرئيسية التابعة لمنظمة حلف شمال الأطلسي والتابعة لهياكل قيادة منظمة حلف شمال الأطلسي ، مدعمة بمساهمات الدول الأعضاء والدول الشريكة بطريقة تضمن المتطلبات الضرورية لتنفيذ المهام المستندة إلى هذه القوات على أحسن وجه.

وعموما يمكن القول أن مفهوم مجموعات GFIM هو عبارة عن:

- قوة وتجميع للإمكانيات، المعدات، المهارات، القوى البشرية والعسكرية في إطار وحدات منظمة.
- فرقة عمل وتجمع منظم لانجاز مهمة معينة والذي ينتهي بمجرد انتهاء المهمة التي أنشئ من أجلها¹.

¹ NATO briefing ,la structure du commandement de l'OTAN ,avril2007, p11 ; in : www.nato.int

- فرقة متعددة الجيوش ومجموعة تعمل على إثراك جيشين أو أكثر (قوات برية، بحرية وجوية)
- فرقة عمل متعددة الجيوش تستعمل جيوش دولتين أو أكثر من أجل الحفاظ على السلم والأمن الدوليين، تقديم المساعدات الإنسانية، تنفيذ مهام عسكرية وضمان الدفاع المشترك على الدول الأعضاء في الحلف.

3 - الهيكل الجديد لقيادة منظمة حلف شمال الأطلسي:

خلال اجتماع وزراء دفاع دول الحلف في 12 جوان 2003، تم الاتفاق على هيكل القيادة العسكرية لمنظمة حلف شمال الأطلسي بطريقة تجعلها تكون أكثر مرونة، فعالية وأكثر تكيفا مع المهام التي يقوم بها الحلف اليوم.

فقيادة منظمة حلف شمال الأطلسي تتكون اليوم من، القيادة المتحالفة "عمليات"

"le Commandement Allié Opération" تحت قيادة القائد الأعلى لقوات التحالف في أوروبا SACEUR هذا على المستوى الاستراتيجي، أما على المستوى العملي فتضم قيادة منظمة حلف شمال الأطلسي "القيادة المتحالفة" التحول/ le Commandement Allie Transformations تحت قيادة القاعد الأعلى للتحالف في مجال التحول SACT

فيما يتعلق بالقيادة المتحالفة "عمليات" يقع مقرها في مونس بلجيكا وهي مسؤولة على كل العمليات التي تقودها منظمة حلف شمال الأطلسي، أما القيادة المتحالفة "تحول" فيقع مقرها في نورفولك نيويورك، وهي مكلفة بمراقبة التحول الحاصل على مستوى الإمكانيات العسكرية لمنظمة حلف شمال الأطلسي، كما تعنى بتحسين ظروف التدريب وتطوير قدرات الحلف، تطوير واختبار مذاهب عسكرية، القيام بتجارب تسمح بتقييم مدى نجاعة المفاهيم الإستراتيجية الجديدة، كما تعمل هذه القيادة على تسهيل اعتماد مفاهيم إستراتيجية جديدة بالإضافة إلى تعزيز العمل المشترك بين الدول الأعضاء في منظمة حلف شمال الأطلسي.

4 - المبادرة حول قدرات الحلف الدفاعية:

كان ذلك خلال قمة واشنطن في أبريل 1999، حيث حاول قادة الدول الأعضاء في الحلف بإعطاء أو بعث روح جديدة للمجهودات الرامية إلى تحسين إمكانيات الحلف، خاصة الدفاعية من خلال إطلاق مبادرة حول القدرات الدفاعية للحلف "Defensive Capacities Initiative DCI".

تركز هذه المبادرة على تحديد المجالات التي تحتاج إلى المزيد من المعدات والدعم، وتم تجميع هذه المجالات في خمس فئات وهي:

● **الفئة الأولى: القدرة على الانتشار والتنقل**

هنا يجب العمل على ضمان الانتشار السريع للقوات في مناطق الأزمات

● **الفئة الثانية: الاستدامة والخدمات اللوجستية**

فيما يتعلق بهذه الفئة تم الاتفاق على الدعم الميداني للقوات

● **الفئة الثالثة: البقاء على قيد الحياة**

يجب على الحلف توفير الإمكانيات الضرورية لحماية القوات

● **الفئة الرابعة: التشاور، القيادة**

يتعين على الحلف تمكين القوات من المعرفة الحسنة وأحسن سيطرة ممكنة للأوضاع عند تدخلها في منطقة معينة

● **الفئة الخامسة: الفعالية**

و ترمي هذه الفئة إلى تطوير فعالية القوات¹

المبحث الثاني: التدخلات العسكرية لمنظمة حلف شمال الأطلسي

المطلب الأول: التدخل العسكري للحلف في كوسوفو

تعود أزمة كوسوفو إلى عام 1989 عندما ألغى ميلوزوفيتش الحكم الذاتي الذي كان يتمتع به الإقليم، بموجب قرار من "جوسف بروس تيتو" آخر رئيس اشتراكي للاتحاد السوفياتي.

رد ألبان كوسوفو على إلغاء الحكم الذاتي بإجراء استفتاء حول استقلال الإقليم في سبتمبر 1991 حيث صوت كل الألبان تقريباً لصالح الاستقلال، وترتب على هذه النتائج إجراء انتخابات رئاسية وصل فيها

¹ Nato briefing, Operatonel Capabilities, december 2004, p05,in:www.nato.int

"إبراهيم روجوفا" إلى سدة الحكم، ممهدا الطريق أمام حلم الألبان الكوسوفيين بالاستقلال عن طريق التفاوض السلمي وعبر القنوات الدبلوماسية.

إلا أن صربيا وقفت ضد هذا المسار بالقوة العسكرية، فشككت ميليشيات أطلقت على نفسها تسمية "جيش تحرير كوسوفو" تكونت أساسا من مجاميع من الشباب الكوسوفيين ذوي الأصول الألبانية¹.

شرع هؤلاء في خوض حرب عصابات ضد القوات المسلحة الصربية التي تكثف وجودها في الإقليم خلال عام 1998 و 1999، وقد ردت صربيا بحملات قمع شديد في المناطق التي تعتقد أن ميليشيات جيش تحرير كوسوفو كان منها².

أمام فشل المفاوضات تدخلت الولايات المتحدة الأمريكية، أوروبا ومنظمة حلف شمال الأطلسي في هذا الصراع لصالح الكوسوفيين الألبان بعد إخفاق جهود الوساطة السلمية.

تدخلت منظمة حلف شمال الأطلسي في كوسوفو منذ أن بدأت الأوضاع تتأزم، ففي ظل تردي الأوضاع في إقليم كوسوفو كلف مجلس شمال الأطلسي في 11 جوان 1998 أجهزته العسكرية بدراسة مجموعة كاملة من الخيارات الهادفة لوضع حد للعنف. ذلك بخلق شروط ملائمة لمفاوضات تنتج تنظيم سياسي متطابق مع طلبات الجماعة الدولية، ثم في 13/10/1998 أصدرت منظمة حلف شمال الأطلسي أمر تعجيل الضربات الجوية ضد الجمهورية الفيدرالية اليوغسلافية، غير أن هذا القرار ألغي³.

في ظل استمرار الأعمال الخفية والقمعية الصربية، قامت منظمة حلف شمال الأطلسي باقتراح استعمال الضغوطات العسكرية⁴، وعليه في 30/01/1999 ومن خلال مرسوم لمفاوضات برامبوي، أعلنت استعدادها للقصف الجوي عند الضرورة.

وتحت ضغوط أمريكية قبل الوفد الألباني بما جاء به اتفاق برامبوي، مما جعل الحلف يتخذ الإجراءات اللازمة ابتداء من 24/03/1999 تمثلت في القصف الجوي على الجمهورية الفيدرالية اليوغسلافية.

¹ حسين عبد القادر، انشطار يوغسلافيا، ط1 (باريس مركز الدراسات العربي الأوروبي 1996)، ص15

² روبرت بدلية، "الجذور التاريخية لنزاعات كوسوفو" ترجمة فؤاد بوابة، الثقافة العالمية، ع66 أكتوبر 1999 ص.16-25.

³ GHEBALLI, V.Y., « Le Kosovo entre la guerre et la paix », Défense Nationale, aout-septembre 1999,p72-73.

⁴ Op.cit,Marret, J-L, La fabrication de la paix : nouveaux conflits, nouveaux acteurs et nouvelles méthodes,p33.

بناء على هذا قامت منظمة حلف شمال الأطلسي بالشروع في القصف الجوي على الجمهورية الفيدرالية اليوغسلافية ابتداء من 1999/03/24، شاركت في قوات الحلف المتدخل في الأزمة بكوسوفو القوات الأمريكية بنسبة تفوق 75% من القوات الإجمالية للحلف، بالإضافة إلى مساهمة معظم الدول الأوروبية الكبرى بكل من الطائرات والصواريخ المتواجدة بمراكز منظمة حلف شمال الأطلسي في شمال إيطاليا والبواخر المتواجدة بالادرياتيک.

تمثلت المناطق المعنية بالقصف في كل الفيدرالية اليوغسلافية وهي: صربيا، فويفودينا، كوسوفو والجبل الأسود ولقد قسمت الغارات الجوية إلى ثلاث مراحل هي:

المرحلة الأولى: تدمير قدرات الدفاع المضادة الجوية اليوغسلافية

المرحلة الثانية: تدمير القدرات العسكرية وشبه عسكرية (تكنات، مراكز سياسية، مصانع، مصفاة البترول، طرق، وسائل الاتصال، التلفزة... الخ)

المرحلة الثالثة: تمركز الجماعات العسكرية خاصة الوحدات المتواجدة في كوسوفو

والهدف من هذه المراحل هو:

- الأولى تسمح بتأمين طائرات الحلف

- الثانية تهدف اقتصاد والقيادة اليوغسلافية، كما أن قطع وسائل الاتصال والمواصلات سوف تشل الوسيلة العسكرية¹

تمكنت منظمة حلف شمال الأطلسي من السيطرة على الحيز الجغرافي اليوغسلافي في وقت قصير نسبيا، نظرا لضعف القدرات العسكرية الجوية اليوغسلافية، إلا أنها وجدت صعوبات في تدمير الأجهزة المنقلة كالـ SA-6 والصواريخ الموجهة جو-أرض المحمولة كالـ SA-16, SA-A, SA-18 وقاذفات الصواريخ، مما جعل الحلف يركز على تدعيم النشاطات التي تتدرج ضمن المرحلة الثانية من مراحل القصف الجوي.

¹ Garde, P., « Kosovo missile intelligent et chausse pied mouillé », Politique Internationale, n°84 , 1999 , pp.99-115.

فقد قامت منظمة حلف شمال الأطلسي بقصف الوحدات المتواجدة في كل من كوسوفو وصربيا وكل مراكز القيادة والمراقبة، الثكنات المنشآت الأرضية الضرورية للقوى العسكرية وكل ما يتعلق بوسائل وطرق تموين الجيوش نقلها وإيوائها.

بعدها قررت منظمة حلف شمال الأطلسي تطوير إستراتيجية بتوسيع الجهات المستهدفة بالقصف، فنشرت ما يقارب 400 طائرة إضافية من بينها مدافع إستراتيجية B-52 وأمرت بالاستمرار في القصف 24/24 سا.¹

كما قرر الحلف توجيه ضربات نحو المراكز الكهربائية، وسائل المواصلات، الإذاعة والتلفزة، والمصانع، فمثلا تسبب هذا القصف بتحطيم قطار من طرف F-16 أمريكي والذي راح ضحيته 75 لاجئ ألباني.²

جدير بالذكر هنا أن تدخل الحلف في كوسوفو كان باسم التسعة عشر دولة العضو فيه، إلا أنه في الميدان الاستراتيجي لم تكن هناك قرارات متخذة من طرف الجميع، بل من طرف أربعة أو خمسة دول هي: الولايات المتحدة الأمريكية، بريطانيا، فرنسا، وأحيانا إيطاليا.

وقد قام الحلف خلال تدخله عسكريا في الكوسوفو من خلال عملية "القوى المتحالفة" باستعمال 329 صاروخ عابر للقارات، تم من خلالها تدمير عدة منشآت وبنى تحتية حيوية وهذا بغض النظر عن الخسائر التي ألحقت بالجيوش اليوغسلافي.³

عموما تدخل الحلف في كوسوفو كان الهدف منه هو إرغام ميلوزوفيتش على سحب قواته وقبوله نشر قوات الحلف في كوسوفو، حتى تتمكن الجماعة الأطلسية من تحقيق الهدف المنشود من وراء التدخل العسكري للحلف في إقليم كوسوفو وهو إحلال السلم في كوسوفو.

دام تدخل الحلف في الكوسوفو 11 أسبوعا تمكن من خلال تواجده هذا من إضعاف المقاومة في الجمهورية اليوغسلافية، إلا أنه وجد صعوبات كبيرة في حل الأزمة وأوشك على فقدان دعم الرأي العام العالمي لتدخله.¹

¹DATONE,A. M., « les illusions d'une victoire aérienne »,Revue Internationale et Stratégique, n°36, 1999-2000,pp.101-105

² Garde, P., op cité p29

³ Novosseloff, A, « L'organisation politico-militaire de l'OTAN à l'épreuve de la crise du Kosovo », Annuaire français des relations internationales, Paris, Avril 2000, p.19-24.

انتهت الغارات الجوية الأطلسية في الـ 10/06/1999، بعد انسحاب القوات الصربية، طبقا لاتفاق عسكري بين الجمهورية الفيدرالية اليوغسلافية و منظمة حلف شمال الأطلسي.

بناءا على هذا الاتفاق قام مجلس الأمن بتبني قرار رقم 1244 الموجب بانضمام الجمهورية اليوغسلافية للمبادئ المتعلقة بالحل السياسي لأزمة كوسوفو والتوقيف الفوري للعنف، مع انسحاب القوات العسكرية، الشبة العسكرية والبوليسية الصربية في المنطقة².

هذا الانسحاب للوحدات الصربية من كوسوفو، ترك المكان لقوات KFOR، وهي قوات برية لمنظمة حلف شمال الأطلسي مرخصة من طرف هيئة الأمم المتحدة، تعمل هذه القوات على تحقيق الأهداف المالية:

- مراقبة انسحاب القوات الصربية، والتأكد من أمن الشعب

- نزع السلاح لجيش تحرير كوسوفو uçk

- السماح للاجئين بالعودة إلى ديارهم³

هكذا ومع انتشار قوات منظمة حلف شمال الأطلسي والمتمثلة في قوات الـKFOR، يكون الحلف قد انتقل من التدخل العسكري الذي كان خارج الشرعية الدولية ودون ترخيص من الأمم المتحدة، إلى التعاون مع الأمم المتحدة والعمل بموجب قرار أممي لإحلال وحفظ السلم في إقليم كوسوفو.

المطلب الثاني: التدخل العسكري لمنظمة حلف شمال الأطلسي في مقدونيا

تعتبر جمهورية يوغسلافيا السابقة -مقدونيا- واحدة من الدول الشريكة لمنظمة حلف شمال الأطلسي، وبصفتها شريكة منذ سنة 1995 أصبحت هذه الأخيرة تشارك في البرنامج العملي للانضمام.

بناءا على طبيعة العلاقة التي تربط بين جمهورية يوغسلافيا السابقة -مقدونيا- و منظمة حلف شمال الأطلسي، وبطلب من رئيس جمهورية يوغسلافيا السابقة-مقدونيا- تدخلت منظمة حلف شمال الأطلسي

¹ Forget, M., « a propos du Kosovo », Défense Nationale, décembre 1999 pp. 66-78.

² The évolution of Nato's rôle in Kosovo, in : www.nato.int

³ KFOR'S objectifs in : www.nato.int

من خلال تنفيذها لعمليات ترمي إلى تخفيف حدة التوتر بين الأقليات العرقية الألبانية وقوات الأمن الوطنية.

جاء تدخل منظمة حلف شمال الأطلسي في مقدونيا، في سياق خاص، فقد تزامن طلب تدخل الحلف مع اندلاع واشتعال فتيل أعمال العنف عندما أصبح المتطرفين الألبانيين يطالبون السلطات الحكومية بمنح حقوق أكثر للجماعات الألبانية. خاصة وأن المتمردين الألبان كانوا قد تمكنوا من السيطرة على العديد من المدن المحادية لكوسوفو، مما جعل البلاد تقف على شفا حرب أهلية¹.

في ظل تأزم الأوضاع قام الرئيس "بوريس تراخوفسكي" ببعث رسالة إلى "لورد روبرتسن" الأمين العام لمنظمة حلف شمال الأطلسي آنذاك، يطلب من خلالها يد المساعدة لتفادي قيام حرب أهلية في مقدونيا.

تضمنت الرسالة التي وجهها الرئيس "بوريس تراخوفسكي" جملة من المطالب، أهمها مساعدة منظمة حلف شمال الأطلسي الحكومة على نزع سلاح جيش التحرير الوطني في مقدونيا UCK، ونزع سلاح المجموعات العرقية الألبانية الناشطة داخل الأقاليم المقدونية.

وتوجه رئيس جمهورية يوغسلافيا السابقة*مقدونيا، إلى منظمة حلف شمال الأطلسي يعود أساسا إلى انسداد المجهودات الدبلوماسية والمفاوضات من أجل إحلال السلم، والتي تمت عرقلتها نظرا لعجز الحكومة في مقدونيا على معالجة مسائل حساسة جدا، خاصة تلك المتعلقة بمستقبل اللغة الألبانية وهل سيتم الاعتراف بها كلغة رسمية².

من أجل تنفيذ منظمة حلف شمال الأطلسي المهمة المسندة إليها على أحسن وجه واستجابة لطلب الرئيس المقدوني، اعتمد الحلف الازدواجية في التعامل مع الأوضاع في مقدونيا. من خلال إدانته للهجمات التي قام بها المتطرفون الألبان من جهة، ودعوته الحكومة المقدونية على اعتماد إصلاحات دستورية تهدف إلى رفع مستوى مشاركة الأقليات الألبانية في المجتمع والحياة السياسية من جهة أخرى.

على هذا الأساس قبلت منظمة حلف شمال الأطلسي تنفيذ العمليات المطلوبة منها ميدانيا، وشرطت انتشار قوتها وربطتها بضمان التعامل الايجابي مع الحوار السياسي بين مختلف الأطراف داخل الوطن

¹ S.Kaplan, op cit pp109-111

² Opération de soutien de la paix dans l'ex-république yougoslave de macédoine, in : www.nato.int

ابتداء من 2001/08/31 تمكنت الحكومة في سكوبية من جهة، وممثلي الأقليات الألبانية من التوقيع على "الاتفاق المؤطر- اتفاق أوهريد" الذي يقضي بالتزام الحكومة على تحسين احترام حقوق الأقليات الألبانية، مقابل التزام المتمردين الألبان بالتخلي عن مطالبهم وتسليم أسلحتهم لقوات منظمة حلف شمال الأطلسي.

جاء هذا الاتفاق بعد أن سهلت منظمة حلف شمال الأطلسي عمليات التفاوض بين مختلف الأطراف على وقف إطلاق النار، ليقرر بعد التوقيع على الاتفاق من طرف الحكومة والألبان على إرسال فرق تتوفر على الإمكانيات الضرورية لنزع أسلحة المتطرفين الألبان وجمعها.

على هذا الأساس ويومين فقد بعد التوقيع على "اتفاق أوهريد" سمح مجلس شمال الأطلسي بالانتشار الفوري ل "القوة العملياتية هارفت" la Force Opérationnelle Harvest والتي تلتها فيما بعد عملية أمبر فوكس/ Opération Amber Fox وعملية أليد هارمني Allied Harmony Operation .

عنيت العمليات التي قادتها منظمة حلف شمال الأطلسي ميدانيا في مقدونيا أساسا ب:¹

● **جمع الأسلحة:** حيث كان الهدف من "عملية Operation Essential Harvest" التي تم إطلاقها ابتداء من 22 أوت ولمدة ثلاثون يوما، هو نزع سلاح المتمردين الألبان الذين التزموا بموجب "اتفاق أوهريد" بتسليم أسلحتهم حيث تمكنت منظمة حلف شمال الأطلسي من خلال قواته المنتشرة ميدانيا من جمع حوالي 4000 سلاح بالإضافة إلى لوازم أخرى كالألغام والمتفجرات.

● **حماية المراقبين الدوليين:** تم تعويض عملية Essential Harvest فيما بعد عملية أمبر فوكس/ Opération Amber Fox ابتداء من 26 سبتمبر 2001.

مهمة هذه العملية هي المساهمة في حماية المراقبين الدوليين التابعين للاتحاد الأوروبي ولمنظمة الأمن والتعاون في أوروبا، التي كانت تسهر على ضمان تنفيذ بنود اتفاق أوهريد، انتهت مهمة عملية أمبر فوكس/ Operation Amber Fox في 15 ديسمبر 2002.

● **المساهمة في تعزيز الاستقرار:** دائما استجابة لطلب الرئيس "تراخوفسكي" قرر مجلس شمال الأطلسي المواصلة في تقديم الدعم اللازم لجمهورية يوغسلافيا السابقة -مقدونيا- من خلال إطلاقه لمهمة جديدة تساهم في التقليل من احتمالات اللااستقرار.

¹ Trois opérations distinctes de l'OTAN dans l'ex-république yougoslave de Macédonie, in : www.nato.int

وبالرغم من قناعة مجلس الأطلسي أنه من الممكن وضع حد لعملية أمبر فوكس (Operation Amber Fox)، قرر المجلس انه لا بد من استمرار تواجد عسكري لمتابعة تطور الأوضاع في الجمهورية اليوغسلافية السابقة – مقدونيا. من خلال إطلاقه ابتداء من 16 ديسمبر 2002 لعملية أخرى وهي عملية أليد هارموني (Operation Allied Harmony)، والتي كلفت أساسا بتقديم الدعم اللازم للمراقبين الدوليين ومساعدة الحكومة على تحمل مسؤولية ضمان الأمن عبر كل أرجاء الوطن، إلى أن تم وضع حد لهذه العملية الأخيرة في 2003/03/17 ونقل الشعلة من حلف شمال الأطلسي إلى الاتحاد الأوروبي، الذي أصبح مسؤولا على ضمان وجود مستمر لقوات عسكرية دولية في المنطقة¹.

هكذا تكون منظمة حلف شمال الأطلسي، قد تدخلت بموجب طلب رئيس دولة معينة وساعدته على تأمين بلد واسترجاع استقراره.

المبحث الثالث: منظمة حلف شمال الأطلسي وتحقيق السلم عن طريق الشراكة

المطلب الأول: الشراكة من أجل السلم PPP

فكرة إقامة شراكة من أجل السلم هي عبارة عن اقتراح أمريكي خلال الاجتماع الوزاري لدول حلف شمال الأطلسي سنة 1993، لي طرح موضوع الشراكة من أجل السلم فيما بعد وبالضبط في جانفي 1994 خلال اجتماع لمجلس شمال الأطلسي. كمبادرة ترمي إلى تنمية ودعم الثقة مع دول شرق أوروبا بهدف رعاية الأمن الأوروبي.

الشراكة من أجل السلم هي عبارة عن برنامج تعاون ثنائي الأطراف بين منظمة حلف شمال الأطلسي وشركائه الاوروأطلسيين كل واحد على حده، بما يسمح بتطوير علاقة فردية مع منظمة حلف شمال الأطلسي واختيار الأولويات التي يجب أن يركز عليها التعاون الثنائي².

يهدف مشروع الشراكة من أجل السلم إلى تعزيز الاستقرار، التقليل من حدة التهديدات الأمنية وخلق علاقات أمنية مع مختلف الشركاء الاوروأطلسيين و منظمة حلف شمال الأطلسي، وحتى بين الشركاء فيما بينهم³.

¹ Opération de soutien de la paix dans l'ex république yougoslave de Macédonie, in : www.nato.int

² Le partenariat pour la paix, in www.nato.int

³ Cadre général du partenariat pour la paix in www.nato.int

مجمل الأنشطة المقترحة في إطار برنامج الشراكة من أجل السلم مرتبطة بكل المجالات التي تنشط فيها منظمة حلف شمال الأطلسي ، بما في ذلك المسائل المتعلقة بالدفاع، بإصلاح منظومة الدفاع، بالسياسة المتبعة من طرف الحلف، التعاون بين المدنيين والعسكريين، التكوين والتدريب، التعاون بين العسكريين والمناورات المختلفة، طرق إدارة الكوارث الطبيعية والتعاون فيما يتعلق بالمسائل العلمية والبيئية. بصفة عامة يصبو برنامج الشراكة من أجل السلم إلى خلق قاعدة متينة للتعاون بين منظمة حلف شمال الأطلسي وشركائها الاوروأطلنطيين، تماشياً مع الاحتياجات الفردية والخاصة لكل دولة لخدمة أهداف كل حكومة مشاركة.

وحتى يتمكن مشروع الشراكة من أجل السلم تنفيذ المهام التي استحدثت من أجلها، تم تزويده بوسائل وميكانيزمات تعمل على دعم التعاون من خلال عدة سياسات، برامج و مخططات عمل.

فخلال قمة لشبونة في نوفمبر 2010، وفي إطار المجهودات الهادفة إلى تطوير سياسة شراكة أكثر فعالية، وأكثر مرونة قرر قادة منظمة حلف شمال الأطلسي عقلنة الوسائل المستعملة في إطار الشراكة من أجل السلم. من خلال تنفيذ تمارين بالتعاون وبطريقة تمكن مختلف الشركاء من التنسيق بين مختلف برامج الشراكة¹.

عموما تصب مجهودات منظمة حلف شمال الأطلسي وشركائه المنخرطين في الشراكة من أجل السلم PPP على جملة من الأولويات، أهمها تدعيم قدرات وإمكانيات الدول المشاركة في برنامج الشراكة وتطوير العمل البيئي بين هؤلاء الشركاء. بالإضافة إلى المساهمة في إصلاح قطاع الدفاع والأمن ، من خلال إسهامات معتبرة من طرف الدول المشاركة في الشراكة من أجل السلم في عمليات ومهام الحلف على غرار ما قاموا به بشأن البلقان، أفغانستان، العراق دارفور والبحر الأبيض المتوسط، وتم توفير جملة من الوسائل تمكن قوات الدول الشريكة من المساهمة الفعلية في العمليات التي تنفذها منظمة حلف شمال الأطلسي وهي:

- مسار التخطيط وتقييم أو اختبار الشراكة من أجل السلم PARP يساهم في تحديد، تطوير وتقييم القوات المتوفرة عليها، والإمكانيات التي يمكن توظيفها في مختلف الأنشطة كالتكوين، المناورات والعمليات ذات الطابع المتعدد الجنسيات لمنظمة حلف شمال الأطلسي. كما يسمح للشركاء تطوير قوات مسلحة فعالة ودعم عمليات إصلاح قطاع الدفاع.

¹ La boîte à outils du PPP in www.nato.int

- مفهوم الإمكانيات العملياتية OCC يسمح بتقييم العمل البيئي وفعالية القوات التابعة للشركاء¹
 - الإطار السياسي العسكري PMF: يشكل الإطار الذي ينظم مشاركة الشركاء في اتخاذ القرارات المتعلقة بالمجال السياسي، بالإضافة إلى المساهمة في التخطيط العملياتي على مستوى قيادات العمليات التي يشاركون فيها²
 - برنامج تدعيم التكوين والتدريب في إطار الشراكة من أجل السلم TEEP programme de renforcement de la formation et de l'entraînement PPP : والذي يعتبر الوسيلة الرئيسية المستعملة من أجل تطوير التكوين بما يدعم العملياتية البيئية على المستوى العسكري .
 - برنامج التدريب والتمارين العسكرية MTEP le programme d'entraînement et d'exercice militaire والذي يسمح بمشاركة الدول الشريكة في التمارين التي تهدف إلى تدعيم وتطوير العملياتية البيئية بين الدول المندرجة في إطار الشراكة من أجل السلم.
 - مخطط عمل الشراكة ضد الإرهاب PAP-T وهو جهاز يمكن دول منظمة حلف شمال الأطلسي وشركائهم، من العمل الموحد من أجل تحسين التعاون في مجال محاربة الإرهاب. من خلال تنظيم مشاورات سياسية وتطبيق التدابير العملية المختلفة دائما في مجال مكافحة الإرهاب.
 - مكن هذا الجهاز من تسهيل تبادل المعلومات والتعاون في مجال أمن الحدود، التدريب والتمارين. لتطوير إمكانيات الدول في مجال مكافحة الإرهاب وتطوير إمكانيات الدفاع ضد الهجمات الإرهابية.
 - والآن وفيما يتعلق بدور الشراكة من أجل السلم في دعم إصلاحات قطاع الدفاع، فقد تم تزويد شركاء الحلف بالوسائل الضرورية التي تمكنهم من تحويل الهياكل والسياسات ذات الصلة مع قطاع الدفاع والأمن، بما في ذلك وسائل إدارة الانعكاسات الاقتصادية والاجتماعية للإصلاحات.
- كما تم التركيز في هذا السياق على أولية تطوير مؤسسات دفاع فعالة، تخضع لمراقبة السلطات المدنية وتستجيب لمبادئ الديمقراطية.

¹ La boîte à outil du PPP in www.nato.int

² La boîte à outils du PPP in www.nato.int

وحتى يتحقق ذلك تم إطلاق عدة مبادرات، كمخطط العمل للشراكة من أجل إنشاء مؤسسات الدفاع "PAP-DIB". بهدف دعم ومساعدة الدول الشريكة على إعادة هيكلة مؤسسات الدفاع الخاصة بهم، كذلك مبادرة برامج التكوين والتدريب المقترحة في مختلف المجالات ومن طرف مختلف مؤسسات منظمة حلف شمال الأطلسي ككلية الدفاع التابعة لمنظمة حلف شمال الأطلسي بروما Collège de Défense de l'Otan، دون أن ننس المبادرات حول التكوين والتدريب حول إصلاحات قطاع الدفاع لتمكين ومساعدة شركاء الحلف على تكوين الموظفين المدنيين والعسكريين، في مجال الإدارة الفعالة والفاعلة لمؤسسات الدفاع الوطني الواقعة تحت مراقبة مدنية وديمقراطية.

وجدير بالذكر هنا أنه حتى يتم انضمام أي دولة إلى برنامج الشراكة من أجل السلم لا بد من التوقيع على وثيقة تتضمن جملة من الالتزامات وتؤكد على:

- التعهد بالحفاظ على المجتمعات الديمقراطية ومبادئ القانون الدولي.
- الوفاء بالالتزامات الواردة في ميثاق الأمم المتحدة، ومبادئ الإعلان العالمي لحقوق الإنسان.
- الامتناع عن استخدام القوة، أو التهديد باستخدامها ضد السلامة الإقليمية أو الاستقلال السياسي لأي دولة.
- احترام الحدود القائمة، وحل النزاعات بالوسائل السلمية.
- التعهد بالالتزام بإعلان هلسنكي الأخير، و كل وثائق مؤتمر الأمن والتعاون في أوروبا.
- العمل على تنفيذ التعهدات والالتزامات التي سبق التعهد بها في مجال ضبط ونزع التسليح¹.

وعموما جاء برنامج الشراكة من أجل السلم من أجل التأكيد على ضرورة تعميق التعاون الوظيفي، بين منظمة حلف شمال الأطلسي والدول الأعضاء المنخرطة في برنامج الشراكة من دول المجلس تعاون شمال الأطلسي وأعضاء مؤتمر الأمن والتعاون في أوروبا.

¹ عماد جاء، "الجدل حول توسيع الناتو" السياسة الدولية، ع129 أبريل 1999 ص ص114-122

تمحورت أهداف البرنامج في:¹

- الوضوح في تخطيط الدفاع الوطني والميزانيات العسكرية.
- تأكيد السيطرة المدنية على القوات المسلحة.
- المساهمة في الأعمال التي تجري بموافقة الأمم المتحدة، أو مؤتمر الأمن والتعاون في أوروبا.
- تطوير علاقات التعاون بين الدول المشاركة و منظمة حلف شمال الأطلسي بهدف التخطيط المشترك، التدريبات الرامية إلى القيام بمهام حفظ السلم والعمليات، والمساعدات الإنسانية التي يجرى الاتفاق عليها.
- تطوير وتأهيل القوى على المدى البعيد لتكون قادرة على العمل مع قوات الحلف.
- التشاور مع الحلف والمشاركة الفعالة لمواجهة التهديدات المباشرة للوحدة الإقليمية أو الاستقلال السياسي أو الأمن الوطني لهذه الدول.

المطلب الثاني: الحوار المتوسطي لمنظمة حلف شمال الأطلسي

فترة إطلاق المبادرة المتوسطية للحلف جاءت باقتراح من دول أوروبا الجنوبية وبالتحديد إيطاليا وإسبانيا، لتنظم فيما بعد البرتغال التي كانت ترغب في شراكة من أجل السلم في المتوسط على شاكلة الشوكة من أجل السلم-PPP-. والتي تركز حتى على التعاون العسكري الحقيقي مع دول الضفة الجنوبية. فمنذ نهاية الحرب الباردة و منظمة حلف شمال الأطلسي تؤكد في اجتماعاتها على أهمية المتوسط بالنسبة للأمن الأوروبي وضرورة الدخول في حوار مع دول الضفة الجنوبية للمتوسط.

هكذا ابتداء من 1994 دخل الحلف في مشاورات مع الدول المتوسطية لإرساء قواعد حوار أمني حاديا بذلك حذو اتحاد أوروبا الغربية. في فيفري 1995 بدأ في الحوار مع مصر، إسرائيل، المغرب وتونس لتنظم فيما بعد الأردن وموريطانيا. بهذا تم تشكيل الإطار الأول الأمني الأطلسي المتوسطي، أما الجزائر فقد غيبت عن هذا الحوار نظرا للأزمة الداخلية للبلاد، لم يرغب الحلف في إجراء اتصالات علنية مع

¹ممدوح أنيس، "إجراءات توسيع الناتو – المشكلات والحلول المطروحة"، السياسة الدولية، ع129 (يوليو 1997)، ص ص-101.95.

الجزائر نظرا للأوضاع السياسية المتذبذبة داخليا، إلى أن انضمت الجزائر إلى الحوار الأطلسي المتوسطي في مارس 2000.¹

يهدف الحوار المتوسطي لمنظمة حلف شمال الأطلسي من خلال تشجيع ودعم الأمن والاستقرار، وكذا تشجيع علاقات حسن الجوار والتفاهم المتبادل في المنطقة، إلى تبديد الأفكار الخاطئة حول أهداف وسياسة الحلف.

ويعتبر هذا الحوار كمبادرة تطويرية تسمح بزيادة عدد المشاركين وتطور أشكال التعاون فيما يتعلق بتمويل نشاطات فهي ذاتية، بمعنى تقوم كل دولة بتمويل النشاطات التي تريد القيام بها، مع إمكانية النظر من طرف منظمة حلف شمال الأطلسي في طلبات المساعدة المالية لكل دولة على حدٍ. ويبقى الهدف المنشود على المدى البعيد لهذا الحوار هو خلق مناخ لعلاقات سلمية ومتبادلة الإثراء للطرفين في المنطقة المتوسطية.

بشكل عام الحوار المتوسطي للنااتو هو عبارة عن انعكاس للتصور الأطلسي للأمن الأوروبي، بالنسبة للحلف الأمن الأوروبي هو على ارتباط وثيق بالأمن والاستقرار في المتوسط، وبهذا يمكننا تلخيص أهداف الحوار في:

- المساهمة في الأمن واستقرار المنطقة المتوسطية.
 - إنشاء وإرساء سبل التفاهم المتبادل.
 - القضاء على الأحكام المسبقة حول أهداف الحلف عند الدول المشاركة في الحوار.
- ومن أجل ضمان تحقيق هذه الأهداف، تم بناء الحوار المتوسطي لمنظمة حلف شمال الأطلسي على جملة من المبادئ وهي:²
- عدم التمييز بين الدول الداخلة في الحوار.

¹ Bin, A, « **Renforcer le Dialogue méditerranéen de l'OTAN** », Revue de l'OTAN, Printemps 2003, p.66-70.

² Le dialogue méditerranéenne de l'OTAN ; in : www.nato.int

- التميز الذاتي، الذي يقضي باختيار المقاربة الأمثل والتي تتماشى مع الاحتياجات الخاصة لكل شركاء الحوار. فيحق لكل دولة تحديد الأهداف القريبة والبعيدة المدى المراد تحقيقها من خلال التعاون مع الحلف الأطلسي.
 - الشمولية، أي يجب على دول الحوار المتوسطي أن تعتبر نفسها عناصر فاعلة في التعاون بين الحلف وشركائه.
 - البحث عن إشراك كل من الحلف وشركائه وعلى قدم المساواة في الأنشطة التي ينظمها الحلف من أجل ضمان نجاح هذا الأخير.
 - الحرية، فدول الحوار لها الحرية الكاملة فيما يتعلق باختيار وتيرة تطور وتوسيع مجالات التعاون مع منظمة حلف شمال الأطلسي.
 - التكامل والدعم المتبادل، فالنشاطات المندرجة في إطار الحوار المتوسطي تقوم على التكامل والدعم المتبادل، كما هو الحال مع الاتحاد من أجل المتوسط التي جاء بها الاتحاد الأوروبي وحوار 5+5.
 - التنوع، فالحوار المتوسطي لمنظمة حلف شمال الأطلسي يحترم ويأخذ بعين الاعتبار الخصوصيات الثقافية والسياسية لشركاء الحلف في إطار الحوار المتوسطي.
- في إطار هذا الحوار ينظم الحلف الأطلسي لقاءات ثنائية -1+28- وأخرى متعددة الأطراف 7+28 منها لقاءات برلمانية. بالإضافة إلى القيام باتصالات مباشرة بين مختلف قيادات قواته الدولية، وقيادات أركان جيوش دول الحوار¹.
- تقوم القوات البحرية الأطلسية الدائمة في المتوسط بزيارة موانئ دول الحوار، كما يشارك ممثلوها بصفة مراقبون في التمارين العسكرية، بالإضافة إلى مشاركتهم في ندوات ويزورون القيادات العسكرية التابعة للحلف بهدف تبادل الخبرات.
- تشارك أيضا ودائما في إطار الحوار المتوسطي للحلف بعض الدول في النشاطات العسكرية التي ينظمها الحلف في إطار الشراكة من أجل السلم، بما في ذلك مراقبة عمليات البحث والإنقاذ، الأمن البحري،

¹ عبد النور بن عنتر، البعد المتوسطي للأمن الجزائري: الجزائر أوروبا والحلف الأطلسي (الجزائر، المكتبة العصرية للطباعة والنشر والتوزيع 2005) ص 166-168

تمارين دعم وحفظ السلم... الخ. أما في مجال التعاون الدولي فقد ساهمت مصر، الأردن والمغرب في قوات حفظ السلم الدولية المنتشرة في البوسنة والهرسك تحت قيادة أطلسية¹.

كما شارك المغرب والأردن في قوات مماثلة في كوسوفو دائما تحت قيادة وإمرة منظمة حلف شمال الأطلسي.²

ومن أجل إرساء تقاليد ديمقراطية للحوار تتبادل وفود الجمعية البرلمانية للحلف الزيارات مع وفود برلمانية لدول الحوار.

جدير بالذكر أن العمل في مجال حفظ السلم يعتبر من المنظور الأوروبي والأطلسي وسيلة فعالة لتشجيع التعاون بين الدول الأوروبية والمتوسطية، حيث يعتبر الحوار المتوسطي وسيلة تسمح للقوات الأطلسية والمتوسطية بالعمل سويا.

لذا تعتبر نجاحات الحلف في قيادته لقوات حفظ السلام في البوسنة هو إدماجها لقوات غير أطلسية في بنيتها.³

إلا أن صعوبة نقل هذه القوات غير الأطلسية وتطوير وسائل التحرك العملياتي المتبادل في قوات الحلف وقوات دول الحوار الأطلسي-المتوسطي، واحدة من أبرز أهداف الحلف في مجال التعاون العسكري مع شركائه المتوسطيين، بهدف تحسين أهلية جيوش البلدان المتوسطية للعمل مع قوات أطلسية.

هكذا تكون قنوات الحوار والتعاون في منطقة المتوسط لم تستغل بعد إلى حد كبير، ولاستغلال أكبر قدر ممكن من هذه القنوات المتاحة للتعاون، دأب الحلف على تطوير الحوار المتوسطي وتعزيزه بفتح مجالات جديدة للتعاون.

¹ المرجع السابق ص 169

² Bouhou, k, « **L'OTAN et le monde arabe : peur, dialogue et partenariat** », Politique Etrangère, numéro 2, Paris, 2008, p.p6-9.

³ المرجع السابق ص 170

المبحث الرابع: منظمة حلف شمال الأطلسي والمساعدات الدولية

المطلب الأول: الدعم اللوجستيكي للاتحاد الإفريقي في دارفور

تجدر الإشارة أولاً وقبل كل شيء انه منذ شهر فيفري من عام 2003، اشتعل فتيل حرب أهلية في دارفور في غرب السودان، متسببة في بروز بوادر أزمة إنسانية حادة.

هذه الحرب الأهلية تجمع بين أطراف مختلفة، فمن جهة نجد الحكومة السودانية بما فيها ميليشياتها المحلية، ومن جهة أخرى نجد مجموعتين من المتمردين يمثلون مجموعات اثنيه وسياسية مختلفة.

في سياق هذه الحرب يدعو جيش تحرير السودان "ALS" والحركة من أجل العدالة والمساواة "MJE"، إلى الانقلاب ضد حكومة السودان وإقامة سودان ديمقراطي موحد.

بهذا تكون منطقة دارفور قد دخلت في حرب، أسفرت الاشتباكات الحاصلة بين أطراف الحرب عن حوالي 200.000 إلى 300.000 قتيل مدني وحوالي 2 مليون لاجئ.

وتجاوبا مع هذه الحرب الأهلية المندلعة، تم نشوء قوة الاتحاد الإفريقي التي أسندت إليها مهام ضمان وتطبيق وقف إطلاق النار من خلال مهمة "MUAS"¹. إلا أنه وأمام الإمكانيات المحدودة التي يتوفر عليها الاتحاد الإفريقي لضمان حماية المدنيين استنجد الاتحاد الإفريقي بدعم منظمة حلف شمال الأطلسي لإعادة استدياب الأمن والسلام في المنطقة.

على هذا الأساس ابتداء من شهر جوان 2005، وفي ظل مهمة الاتحاد الإفريقي في السودان "MUAS" والتي تم نشرها في دارفور بهدف وضع حد لأعمال العنف التي تعرفها المنطقة منذ اندلاع النزاع في 2003 كما سبق وأن أشرنا إليها آنفاً، وتحسين الأوضاع الإنسانية في المنطقة، قامت منظمة حلف شمال الأطلسي بتقديم مساعدات للاتحاد الإفريقي من أجل تعميم تواجد الاتحاد الإفريقي في السودان وتعزيز عمليات حفظ السلم في دارفور².

واستجابة لطلب الاتحاد الإفريقي، قامت منظمة حلف شمال الأطلسي بمساعدة الاتحاد الإفريقي من خلال تزويدها بجميع الإمكانيات من الوسائل والمعدات الجوية لنقل جنود حفظ السلم في المنطقة ومن خلال ضمان تكوين موظفي الاتحاد الإفريقي، وجدير بالذكر أن دعم الحلف الأطلسي لا يتضمن تزويد الاتحاد

¹ Aider l'union africaine au Darfour (Soudan), in : www.nato.int

² Aider l'union africaine au Darfour (Soudan), in : www.nato.int

الإفريقي بفرق قتالية¹. هذا يعني أن منظمة حلف شمال الأطلسي التزمت بتقديم الدعم اللوجستي الكافي لتمكين بعثة الاتحاد الإفريقي من القيام بمهامها.

بصفة عامة يمكن تلخيص الدعم اللوجستي الذي قدمته منظمة حلف شمال الأطلسي للاتحاد الإفريقي في دارفور من خلال نقطتين محوريين:

1 - النقل الجوي لقوات حفظ السلم والشرطة المدنية التابعة للاتحاد الإفريقي:

فيما يتعلق بنقل قوات حفظ السلم، فخلال الفترة الممتدة من جويلية إلى أكتوبر 2005، ساهمت منظمة حلف شمال الأطلسي في ضمان تنسيق النقل الجوي الاستراتيجي لقوات حفظ السلم التابعة للدول الإفريقية المشاركة في بعثة الاتحاد الإفريقي إلى دارفور "MUAS". بهذا تكون منظمة حلف شمال الأطلسي قد ساهمت في نقل حوالي 5000 جندي، بالإضافة إلى مساهمتها في تدعيم التواجد البري المنتشر في دارفور من قوات الاتحاد الإفريقي².

ثم استجابة لطلب من الاتحاد الإفريقي، تقرر على مستوى مجلس شمال الأطلسي المساهمة في نقل الشرطة المدنية المشاركة في بعثة الاتحاد الإفريقي، لتنسق منظمة حلف شمال الأطلسي من جديد النقل الجوي لقرابة خمسون (50) شرطي مدني تابع لبعثة الاتحاد الإفريقي في دارفور، في الفترة الممتدة بين شهر أوت وأكتوبر 2005.

هكذا من بداية مهمة منظمة حلف شمال الأطلسي في دعم الاتحاد الإفريقي في دارفور، ساهم منسقوا الطلعات الجوية على مستوى منظمة حلف شمال الأطلسي على تنظيم عمليات النقل الجوي لحوالي 37500 جندي، شرطي مدني ومراقبين عسكريين من وإلى منطقة دارفور في السودان.

وعن عملية إدارة النقل الجوي التي قامت بها منظمة حلف شمال الأطلسي، فقد تم تنفيذها انطلاقا من أوروبا، حيث تم إنشاء خلية خاصة للاتحاد الإفريقي مكلّفة بمتابعة العمليات التي تباشر منظمة حلف شمال الأطلسي القيام بها وعلى مستوى مقر الاتحاد الإفريقي في أديسأببا.

¹ Dossier de l'OTAN sur : la logistique à l'appui des opérations de l'OTAN p7 in www.nato.int/docu/logistic/logistics-f-pdf

² L'évolution du soutien apporté par l'OTANT à l'union africaine, in : www.nato.int

وقد ساهم كل من منظمة حلف شمال الأطلسي والاتحاد الأوروبي بتزويد هذه الخلية بموظفين لتمكينها من مراقبة عمليات النقل الجوي لقوات حفظ السلم ميدانيا¹.

كما ساهمت حلف شمال الأطلسي في تنسيق عمليات النقل الجوي، من خلال مقر القيادة الأعلى لقوات التحالف "SHAPE" الكائن بـ "مونز في بلجيكا". بالإضافة إلى مساهمة الاتحاد الأوروبي في تنظيم النقل الجوي لقوات حفظ السلم انطلاقا من "مركز النقل الجوي الأوروبي" الكائن بـ "أيندهوفن Eindhoven" في هولندا².

بهذا تكون منظمة حلف شمال الأطلسي قد ساهمت في تسهيل عمليات تنقل قوات حفظ السلم والشرطة المدنية من وإلى منطقة النزاع.

2 - المساهمة في تدريب وتكوين موظفي الاتحاد الإفريقي:

في مرحلة لاحقة ودائما في إطار مهمة الحلف المتمثلة أساسا في المساندة اللوجستكية لبعثة الاتحاد الإفريقي "MUAS" في دارفور، ساهمت منظمة حلف شمال الأطلسي في تكوين جنود البعثة الإفريقية في جميع الميادين.

فقد لعبت منظمة حلف شمال الأطلسي دورا رائدا في مجال التخطيط الاستراتيجي والعملياتي، من خلال السهر على تكوين أعضاء البعثة الإفريقية في مجال التخطيط بنوعيه الاستراتيجي والعملياتي، بالتركيز على أحدث التكنولوجيات والوسائل المستعملة في هذا المجال. من أجل تحليل وفهم ما يحصل في دارفور وتحديد المجالات الأكثر تأثيرا على التطور الإيجابي للأزمة في السودان، وتوفير الإمكانيات اللازمة. لذلك ساهمت منظمة حلف شمال الأطلسي في تكوين 184 ضابط تابع للاتحاد الإفريقي. بعد ذلك في 2 جوان 2006، طلب الاتحاد الإفريقي من دول الحلف الأطلسي دعم جهود الإتحاد الإفريقي من أجل إنشاء مركز العمليات المتعددة الجيوش / (JOC) centre d'opération interarmées التابع لبعثة الاتحاد الإفريقي في السودان "MUAS" 3.

¹ Dossier de l'OTAN sur : la logistique à l'appui des opérations de l'OTAN ;in www.nato.int

² Le transport aérien des soldats de la paix et de policier civils de l'union africaine in : www.nato.int

³ L'évolution du soutien apporté à l'union africaine par l'OTAN ; in www.nato.int

ساهم كذلك الحلف من خلال تنظيم تمارين باستعمال الخرائط بقيادة الأمم المتحدة ، و الذي كان الهدف منها مساعدة موظفو الاتحاد الإفريقي على استيعاب الوضع القائم على مستوى مسرح العمليات و التدخل بفعالية ، كما ساهمت منظمة حلف شمال الأطلسي في تدعيم وتعزيز إمكانيات هؤلاء الموظفين التابعين للاتحاد الإفريقي على الإدارة الإستراتيجية للعمليات، ففي هذا السياق زودت منظمة حلف شمال الأطلسي بعثة الاتحاد الإفريقي في السودان بأربعة عشر (14) ضابط منهم مصممي تمارين وآخرين مراقبين .

دائما وبطلب من الاتحاد الإفريقي وافقت منظمة حلف شمال الأطلسي على تقديم الدعم و المساعدة اللازمة لتوفير التكوين في مجال تأهيل أعضاء البعثة الإفريقية ، على حسن التخطيط قبل الانتشار ميدانيا و القدرة على استخلاص النتائج بعد الانتشار . ليستجيب الحلف مرة أخرى لطلب الاتحاد الإفريقي في 19 سبتمبر 2006، ويلتزم بالتأطير وتكوين قوات الاتحاد الإفريقي على تطوير قدراتها التكوينية الخاصة بها و الاستفادة من خبرات دول منظمة حلف شمال الأطلسي.

كان لمنظمة حلف شمال الأطلسي دورا هاما في تكوين ضباط الاتحاد الإفريقي في مجال إدارة المعلومات و الأخبار بناء على مذكرة أرسلها الاتحاد الإفريقي إلى الحلف 1.

هكذا لعبت منظمة حلف شمال الأطلسي منذ جوان 2005 الأدوار الأولى في مجال الدعم اللوجستيكي للاتحاد الإفريقي، إلى أن توقفت عن تقديم هذا الدعم إلى بعثة الاتحاد الإفريقي في السودان في 31 ديسمبر 2007 . تاريخ الانتقال من بعثة الاتحاد الإفريقي في السودان " MUAS " إلى البعثة المشتركة بين الاتحاد الإفريقي و الأمم المتحدة في السودان " MINUAD ".

المطلب الثاني: المساعدات الأطلسية المقدمة لبولونيا و تركيا.

جاءت هذه المساعدات في إطار الحملة الدولية التي قادها تحالف قوات دولية تابعة لدول تنطوي تحت راية منظمة حلف شمال الأطلسي وأخرى غير عضوه في الحلف في مارس 2003 ضد العراق .

فبالرغم من أن منظمة حلف شمال الأطلسي لم تلعب أي دور و لم تشارك في غزو العراق بطريقة مباشرة إلا أنه كانت لها نشاطات ذات صلة بما يحصل في العراق .

ونقصد هنا استجابة الحلف وقبول اتخاذ التدابير الدفاعية اللازمة لتفادي المساس بأمن و استقرار تركيا ، التي طلبت في فيفري 2003 و في ظل تصاعد التوترات التي سبقت غزو العراق ، وبناء على المادة

¹ La formation du personnel de l' union africaine ; in : www.nato.int

الخامسة (05) من الميثاق التأسيسي لمنظمة حلف شمال الأطلسي، من الحلف ضمان حماية الأقاليم التركية ضد أي تهديد محتمل قد يستهدف إما الدولة التركية أو الشعب التركي نظر للأوضاع في العراق .

كما نقصد أيضا قرار منظمة حلف شمال الأطلسي القاضي بتوفير الدعم و المساعدة الكافية لبولونيا كدولة عضو في منظمة حلف شمال الأطلسي ، لتمكينها من تأدية مهامها فيما يتعلق بقيادة قطاع من قطاعات " قوة دعم الاستقرار المتعددة الجنسيات / la force multinationale de stabilisation في العراق التابعة أو المندرجة تحت قيادة الولايات المتحدة الأمريكية .

على هذا الأساس تكون المساعدات التي قدمتها منظمة حلف شمال الأطلسي لكل من تركيا وبولونيا عبارة عن استجابة لطلب كل دولة على جدا ويبدو هذا الدعم مندرجا في إطار التزام منظمة حلف شمال الأطلسي بضمن امن الدول الأعضاء وتطبيق سياسات الحلف التي تضمن توفير كل إمكانيات الحلف لخدمة مصالح الدول الأعضاء وضمن أمنهم و استقرارهم .

1 -مساعدة الحلف لتركيا :

فيما يتعلق بالمساعدات التي قدمتها منظمة حلف شمال الأطلسي لتركيا ، قامت بنشر طائرات مراقبة وسبل الدفاع ضد الصواريخ على طول الأقاليم التركية ، وذلك خلال الفترة الممتدة من 20 فيفري إلى 16 افريل 2003¹.

تجسدت المساعدات الأطلسية الممنوحة لتركيا في عدة صور وأشكال و هذا ما سنحاول التطرق إليه فيمايلي :

أ-عمليات الهدف منها هو الردع :

بعد أن اقتنعت تركيا بالخطر المحدق على أقاليمها وشعبها ،وبعد أن قبلت منظمة حلف شمال الأطلسي طلبها المتمثل في تقديم المساعدة للدفاع عن امن تركيا ، تم تعبئة قوات الدفاع الجوية التابعة لمنظمة حلف شمال الأطلسي بتركيا، وتدعيم عناصر هذه القوات بعناصر قادمة من مختلف قيادات الحلف، وعناصر من الدول الأخرى العضو في الحلف 2. قام الحلف بنشر أربع طائرات من نوع AWACS

¹ L'OTAN et la campagne de 2003 contre l'Iraq ; in : [www. Nato.int](http://www.Nato.int)

² Soutien à la Turquie, Operation Display Deterrence ; in : www.nato.int

"Systèmes aéroportés de détection et de contrôle" انطلاقا من ألمانيا إلى قاعدة العمليات في قونية بتركيا ، والهدف من تنفيذ هذه الطلعات الجوية هو ضمان الحماية ، المراقبة و الإنذار المبكر لخدمة أغراض الدفاع عن امن وسلامة الأراضي التركية . كما سهرت منظمة حلف شمال الأطلسي على تزويد تركيا بثلاث بطاريات من صواريخ Patriot الهولندية للدفاع الجوي، و قامت بنشرها في الجنوب الشرقي لتركيا ، ليدعمها فيها بعد ببطاريتين آخر يتين أمريكيتين بهدف حماية الإقليم التركي ضد أي استعمال محتمل لصواريخ باليستكية لشن أي هجوم ضد تركيا . كما اتخذ الحلف جملة من التدابير ترمي إلى دعم وتعزيز إمكانيات وقدرة تركيا على ضمان الدفاع الجوي على أقاليمها، بالإضافة إلى تزويد تركيا بمعدات ووسائل الحماية ضد الهجمات الكيميائية و البيولوجية .

ب – المخطط المدني لحالات الطوارئ¹:

التزمت من خلاله منظمة حلف شمال الأطلسي وبالضبط المركز الاورواطلنطي لتنسيق ردود الفعل في حالة الأزمات " EADRCC " بتوفير كل الإمكانيات بما في ذلك الفرق الطبية ، فرق الحماية المدنية ... الخ . دائما تحسبا لهجمات محتملة تستهدف تركيا وتكون ذات طابع كيميائي أو بيولوجي .

ج- المساهمة في قيادة عملية الردع / opération display Petersen²:

سمح حلف الأطلسي بتنفيذ عمليات الردع لتفادي أي هجوم ضد البني التحتية في تركيا وحتى ضد المدنيين، وتمت هذه العمليات تحت قيادة القائد الأعلى لقوات التحالف في أوروبا « SACEUR » .

2 - المساعدات الأطلسية الممنوحة لبولونيا :

جاءت هذه المساعدات في إطار القوة المتعددة الجنسيات الواقعة تحت قيادة الولايات المتحدة الأمريكية و المعروفة تحت تسمية عملية عراق حرية / Operation Iraqi Freedom و التي تمكنت من الإطاحة بنظام صدام حسين رحمة الله عليه³.

¹ Soutien de la Turquie ; in : www.nato.int

² Soutien de la Turquie in www.nato.int

³ Otan hebdo, l'OTAN accepte d'apporter son soutien à la Pologne en arabe, in : www.nato.int/deau/update/2003/06-june/f063c.htm

وجاءت هذه المساعدات في ظل الحملات العسكرية الدولية ضد العراق خلال شهر مارس 2003 حيث طلبت الحكومة البولونية دعم منظمة حلف شمال الأطلسي وتمكينها على تأدية دورها المتمثل في قيادة واحد من قطاعات القوة المتعددة الجنسيات.

فبعد أن قبل مجلس شمال الأطلسي الطلب الذي وجهته الحكومة البولونية في 21 ماي 2003، وعلى لسان الأمين العام لمنظمة حلف شمال الأطلسي آنذاك "لورد روبرتسن" قائلاً:

« comme vous le savez, le gouvernement polonais à demandé l'aide de l'OTAN pour le secteur dont son groupe est chargé dans le cadre de la mission de stabilisation en Iraq, le conseil de l'atlantique nord à décider à l'unanimité de charger les autorités militaires de l'OTAN de rendre dans les meilleurs délais un avis sur la demande de la Pologne et à autorisé le SHAPE à se mettre en relation, avec les autorités militaires polonaises pour les aider à définir clairement leur besoins »¹

هكذا بعد التشاور حول احتياجات التي تلزم بولونيا لتمكينها من القيام بمهامها، تقرر على مستوى منظمة حلف شمال الأطلسي مساعدة بولونيا من خلال تقديم الدعم اللازم في مختلف الميادين، خاصة تشكيل القوات، الاتصالات واللوجستيك، لكن هذا لا يعن بتاتا، أن الحلف كان متواجداً في العراق بطريقة مستمرة ودائمة.

¹ OTAN Hebdo, l'OTAN aide la Pologne dans sa mission en Iraq ; in : www.nato.int/docu/update/2003/05-may/f05213.htm.

المبحث الخامس: مبادرات الناتو في مجال محاربة الإرهاب

المطلب الأول: دور منظمة حلف شمال الأطلسي في مكافحة الإرهاب

يعتبر الإرهاب تهديد ذو طبيعة عالمية، فهو لا يعترف بالحدود التقليدية (برية، جوية، بحرية) ولا بجنسية معينة ولا يهتم أو لا يفرق بين الثقافات والديانات. بالتالي أصبح الإرهاب تهديد أمني حاد يجب على الدول أن تعمل بالتعاون من أجل التصدي لهذا الأخير.

منذ أحداث 11 سبتمبر 2011، أصبحت منظمة حلف شمال الأطلسي تلعب دورا رائدا في مجال مكافحة الإرهاب، وتزامنا مع الأحداث استندت منظمة حلف شمال الأطلسي ووظفت ولأول مرة المادة الخامسة من ميثاقها التي تركز على الدفاع المشترك.

أمام تعدد أشكال الإرهاب والوسائل المستعملة من طرف الإرهابيين، وجدت منظمة حلف شمال الأطلسي نفسها مجبرة على اتخاذ جملة من الإجراءات السياسية، العملية وتطوير الإطار المفاهيمي المتعلق بهذا النوع الجديد من التهديدات، بالإضافة إلى تعزيز القدرات العسكرية والتكنولوجية المتوفرة عليها على مستوى الحلف لمواجهة هذا الشبح الذي أصبح يهدد أمن واستقرار الدول أينما كانت.

وبدأ اهتمام منظمة حلف شمال الأطلسي بمكافحة الإرهاب منذ عام 2010، يتبلور على أرض الواقع، خاصة مع لجوء الحلف في أوت 2010 إلى إنشاء خلية على مستوى مقر المنظمة تهتم بالتحديات الأمنية الصاعدة، لتصبح فيما بعد مكافحة الإرهاب كتهديد أمني واحدة من الأولويات الرئيسية لدول الحلف، بعد أن تبنت هذه الأخيرة المفهوم الاستراتيجي الجديد خلال قمة لشبونة 2010، الذي يعتبر الإرهاب تهديد حقيقي لأمن واستقرار الحلف وكذا الدول المنطوية تحت لوائه.

على هذا الأساس طور الحلف طرق مواجهة ومكافحة هذه الآفة، سواء كانت طرق جماعية، أو فردية، من أجل تمكين منظمة حلف شمال الأطلسي من تعزيز إمكانياتها وتشجيع دول الحلف وشركائهم على مواجهة هذا التهديد، وقد لعب ولا يزال الحلف يلعب دورا هاما في مجال مكافحة الإرهاب من خلال عدة أنشطة وعمليات يقوم بها وهي كالتالي:

1 - عمليات الحلف على مستوى المتوسط:

تلعب منظمة حلف شمال الأطلسي دورا في مكافحة الإرهاب على مستوى البحر الأبيض المتوسط، سواء عن طريق الشراكات التي يقوم بها الحلف أو التي تربطه مع دول الضفة الجنوبية للبحر الأبيض المتوسط، أو من خلال عمليات يقوم بها على مستوى البحر المتوسط¹.

فيما يتعلق بشركاء الحلف ودورهم على مستوى المتوسط، يمكن للحلف أن يتعاون مع الجزائر نظرا للخبرة التي تعترف بها أغلبية دول العالم للجزائر في مجال مكافحة الإرهاب، إلا أن المغرب يبقى هو البلد الوحيد على مستوى الضفة الجنوبية للمتوسط الذي تمكن من الظفر بمكانة الشريك الاستراتيجي للحلف في مجال مكافحة الإرهاب في المتوسط².

فحسب الأدميرال "جيان بولولو دي بولولو" رئيس أعلى قيادة عسكرية في منظمة حلف شمال الأطلسي، فإن المغرب يلعب الأدوار الأولى في مجال مساعدة الحلف على مكافحة الإرهاب الناشط على مستوى المتوسط، على المعرفة الدقيقة للمنطقة، كما يعمل الحلف على تزويد المغرب بالإمكانيات والتكوين اللازم ليقوم بمهامه في هذا السياق على أحسن وجه³.

كما يمكن الاستدلال في هذا السياق بتعاون الجزائر مع الحلف منذ مارس 2000 على تنفيذ "عملية المسعى النشط" والتي تهدف إلى ردع التهديدات الإرهابية في البحر الأبيض المتوسط، ومنذ انطلاق هذه العمليات في أكتوبر 2001 تمكنت القوات المشاركة في هذه العمليات من رصد أكثر من 88 ألف سفينة، الصعود على متن أكثر من 120 سفينة مشكوك فيها وحراسة قرابة 500 سفينة وهي تعتبر مضيق جبل طارق⁴.

كما تشارك الجزائر مع منظمة حلف شمال الأطلسي في عمليات المراقبة، الاستطلاع والاعتراض على مستوى المتوسط للتصدي لمختلف الأعمال الإجرامية كالاتجار بالبشر، تهريب الأسلحة... الخ.

¹ بن عنتر مرجع سابق ص 173

² بن عنتر مرجع سابق ص 171-172

³ وثيقة تم الإطلاع عليها على مستوى وزارة الخارجية

⁴ بن عنتر مرجع سابق ص 171-172

بالإضافة إلى التعاون مع دول الضفة الجنوبية للمتوسط، تقود منظمة حلف شمال الأطلسي على مستوى المتوسط عملية "صد النشاطات الإرهابية" وهي "عملية Active Endeavour". وهي يقوم من خلالها الحلف بضمان المراقبة البحرية من طرف القوات البحرية للحلف.

تركز هذه العملية على مراقبة، القيام بدوريات ومراقبة السفن وحراستها، بالإضافة إلى التعاون مع مختلف دول المنطقة على كشف وردع الأنشطة الإرهابية، وذلك بمساهمة عدد كبير من شركاء منظمة حلف شمال الأطلسي في تنفيذ هذه العملية، وجاءت هذه العملية في إطار الإجراءات المتخذة لمساعدة الولايات المتحدة الأمريكية على التقليل من حدة التهديدات الإرهابية غداة أحداث 11 سبتمبر.

جدير بالذكر هنا أن العملية في البداية خصصت للجهة الشرقية من البحر المتوسط، إلا أنه وبعد ظهور أعمال إرهابية أخرى على غرار ما حدث في مدريد وبريطانيا من تفجيرات تم تعميم العملية على كل منطقة البحر المتوسط.

2 - منظمة حلف شمال الأطلسي ومكافحة الإرهاب في أفغانستان:

منذ 2003، ساهمت منظمة حلف شمال الأطلسي في مساعدة "قوة ايساف" وكذا الحكومة الأفغانية في تمكينها على ضمان أمنها واستقرارها، والمساهمة أيضا في القضاء على كل الشروط والأوضاع التي تعتبر ملاذا لتطوير الإرهاب¹.

يبقى أن ما قام به الحلف في أفغانستان لا يندرج تماما في إطار مكافحة الإرهاب، وإنما هو اليوم عبارة عن دعم تقدمه دول الحلف للولايات المتحدة الأمريكية، بما يمكنها من تنفيذ العملية التي أطلقتها وهي "عملية Enduring freedom" والتي هي عبارة عن عملية عسكرية تقودها الولايات المتحدة الأمريكية ضد الإرهابيين في أفغانستان.

3 - المساهمة في تأمين التظاهرات العامة:

فيما يتعلق بتأمين التظاهرات العامة والدولية، تسهر منظمة حلف شمال الأطلسي على تقديم المساعدة من أجل ضمان الأمن خلال التظاهرات التي تدور أحداثها خاصة على مستوى دول الحلف والتي يمكنها أن تستقطب اهتمام الإرهابيين².

¹ Les activités menées conjointement par l'OTAN ; in : www.nato.int

² Les activités menées conjointement par l'OTAN ; in : www.nato.int

يوظف الحلف لتنفيذ هذه المهام عدة وسائل، كنظام AWACS أو عناصر الكتيبة المتعددة الجنسيات والمكلفة على مستوى الحلف بالدفاع ضد الأسلحة الكيميائية، البيولوجية، الإشعاعية والنووية. في هذا السياق عمل الحلف على سبيل المثال على الحماية ضد الهجمات الإرهابية خلال الاجتماعات الوزارية لدول الحلف، وخلال التظاهرات الرياضية كما كان الحال بالنسبة للألعاب الأولمبية في أثينا.

4 - إدارة فترات ما بعد الهجمات الإرهابية:

في هذا المجال يلتزم الحلف على مساعدة الدول المتضررة من الأعمال الإرهابية الهدامة على إدارة نتائج وانعكاسات هذه الهجمات على الأوضاع الأمنية، الاجتماعية... الخ على مستوى الدول المتضررة. كما يقوم بضمان التنسيق والتخطيط في فترة ما بعد الهجمات لتمكين الدول من حسن إدارة الأزمة¹، كما تلعب منظمة حلف شمال الأطلسي، ومن خلال المخطط المدني لحالة الطوارئ الذي تم اعتماده خلال "قمة براق Prague" في 2002، دورا في حماية السكان والبنى التحتية الحيوية، في توفير العناية الصحية اللازمة للضحايا والجرحى، بالإضافة إلى تطوير وسائل النقل العابرة للحدود والتي تسهل نقل المدنيين في حالة الطوارئ. كما يعمل الحلف جاهدا على توعية الشعوب حول طرق التعامل والتصرف مع الهجمات الإرهابية.

المطلب الثاني: الوسائل المستعملة من طرف منظمة حلف شمال الأطلسي لمكافحة الإرهاب

من أجل التعامل الفعال مع ظاهرة الإرهاب، يعمل الحلف على تطوير إمكانياته، ووسائله وقدراته التكنولوجية الموجهة لمكافحة الإرهاب وحماية القوات المسلحة، المدنيين وخاصة البنى التحتية ضد الأعمال الإرهابية.

لهذا عمل الحلف على تزويد دوله بجملة من الوسائل، حتى يمكنها من التعامل مع التهديدات الإرهابية التي تزداد حدة خلال القرن الواحد والعشرين، وهذا ما ترجمه المفهوم الاستراتيجي الجديد للحلف.

فقد تمكن الحلف من تطوير قدرات هائلة لمكافحة الإرهاب وبرامج للتعامل مع هذا التهديد وهي كالتالي:

¹ Les activités menées conjointement par l'OTAN un : www.nato.int

1 - برنامج عمل من أجل الدفاع ضد الهجمات الإرهابية:

وضع هذا البرنامج "DAT" على مستوى مؤتمر المدراء الوطنيين للتسلح

إطار الإجراءات التي اتخذتها منظمة حلف شمال الأطلسي منذ 2001، لتكثيف وتعزيز دور حلف شمال الأطلسي فيما يتعلق بالإرهاب¹.

يركز هذا البرنامج على البحث في سبل تطوير الحلول التكنولوجية التي قد تساعد على التقليل من حدة الانعكاسات السلبية والنتائج التي يمكن توظيفها في أقصر الآجال.

يساهم في البرنامج كل الدول الأعضاء في المنظمة وبعض الدول غير الأعضاء خاصة شركائها، وهو يهتم بجملة من الميادين وهي كالتالي:²

- طرق حماية الموانئ والمباني والمرافق التابعة لهذه الأخيرة.
- حماية المروحيات ضد قاذفات الصواريخ (RPG).
- مكافحة العبوات الناسفة « EEI » Engins Explosifs Improvisée .
- كشف وإحباط محاولات استعمال الأسلحة الكيميائية البيولوجية، الإشعاعية والنوية "CBRN".
- تطوير طرق الاستعلام ووسائل المراقبة، الاستطلاع وإصابة الهادفة خاصة المنطبقة على الإرهاب والمتعلقة بأنشطتهم.
- تطوير الوسائل الكفيلة بضمان الدفاع ضد الهجمات عن طريق استعمال الهاون "DAMA".
- تطوير سبل حماية البني التحتية الحيوية "PIC".

¹ Programme de travail pour la défense contre le terrorisme ; in : www.nato.int

² Programme de travail pour la défense contre le terrorisme ; in : www.nato.int

2 - تطوير وسائل مكافحة انتشار الأسلحة خاصة البيولوجية، النووية، والكيميائية:

يندرج هذا ضمن مبادرة منظمة حلف شمال الأطلسي فيما يتعلق بمكافحة الإرهاب، منذ أن أصبحت إمكانيات امتلاك هذا النوع من الأسلحة من طرف الجماعات الإرهابية من الاحتمالات الواردة جدا¹.

لهذا تبقى الوقاية ضد انتشار أسلحة الدمار الشامل "ADM"، وكذا ضد التهديدات ذات الطبيعة البيولوجية، الكيميائية والنووية من بين أهم الأولويات التي تهتم بها منظمة حلف شمال الأطلسي.

تتبع في هذا الإطار منظمة حلف شمال الأطلسي على مستوى إستراتيجية الوقاية ضد انتشار أسلحة الدمار الشامل والتهديدات من نوع "CBRN"، سياسة تم الموافقة عليها خلال قمة "Strasbourg-kehl" في 2009 والتي توجه جهود الحلف نحو الوقاية من انتشار أسلحة الدمار الشامل، وامتلاكها من طرف الفواعل الدولية وغير الدولية².

كما أن المفهوم الاستراتيجي الذي تمت الموافقة عليه خلال قمة لشبونة في نوفمبر 2010، يؤكد أيضا على تمسك منظمة حلف شمال الأطلسي بتزويد الحلف بكل الإمكانيات والوسائل التي تمكنه من الوقاية وردع كل محاولات المساس بالأمن والاستقرار الدوليين.

وعموما يسعى الحلف وباستمرار إلى تطوير إمكانياته وتعزيز قدراتها وتدعيمها ليتمكن من التصدي لأي هجمة إرهابية مهما كانت الوسائل المستعملة لتنفيذها.

3 - تطوير وسائل الدفاع الإلكتروني Cyber Défense:

فيما يتعلق بالدفاع الإلكتروني، وأمام إمكانية تعرض دول الحلف إلى هجمات غير نمطية، كاستعمال الجماعات الإرهابية شبكة الانترنت لتنفيذ هجمات إلكترونية لزعة استقرار الدول، أصبح الحلف يحاول حماية أنظمة الإعلام والاتصال ضد الهجمات الإلكترونية. بالإضافة إلى سعيه إلى تطوير الإمكانيات المتاحة لدول الحلف في مجال تأمين الأنظمة المحاسبية وحماية المعلومات الحساسة لهذه

¹ Capacités de lutte contre les mémoires CBRN ; in : www.nato.int

² Capacités de lutte contre les mémoires CBRN ; in : www.nato.int

الأخيرة. وبدأت منظمة حلف شمال الأطلسي تهتم بالدفاع الإلكتروني منذ أن تعرضت استونيا لهجمات من هذا النوع عام 2007.¹

ليضع فيما بعد المفهوم الاستراتيجي الجديد المتفق عليه خلال قمة لشبونة لعام 2010 الدفاع الإلكتروني ضمن الأولويات على سلم التحديات الأمنية الجديدة، خاصة وأن الميزة الأساسية لهذه التحديات هو تطورها السريع.

فبالنسبة لقادة دول الحلف ، الاختراقات الموجهة لنظم المعلومات أصبحت تشكل تهديدا فعليا للأمن الوطني وهي ذات تأثيرات تضاهي الهجمات التقليدية. كما يعتبرون أن الحرب السيبرنتيكية أصبحت مشكل عالمي لأنها لا تتطلب إمكانيات مالية كبيرة، وفي نفس الوقت نتائجها وخيمة وهي سهلة الانتشار، خاصة وأن الاختراقات تتجه إلى أن تصبح واحدة من الأسلحة المستعملة من طرف الجماعات الإرهابية.

4 - تبادل المعلومات حول النشاطات الإرهابية:

يعتبر قادة دول الحلف تبادل المعلومات والاستعلام من أهم الوسائل التي قد تساعد دوله على التصدي لهذه التهديدات الإرهابية.

تمخض عن "قمة براغ 2002" إنشاء وحدة استعلام حول التهديدات الإرهابية "TTIU" ، هي عبارة عن هيئة هجينة مختلطة تتكون من عملاء مدنيين وعسكريين، مكلفين بمهمة تقييم التحديات، الأخطار والتهديدات الإرهابية التي تهدد أمن الدول الأعضاء في منظمة حلف شمال الأطلسي.²

لهذا الغرض تم تزويد الحلف بألية تضمن الاتصال الفعال بين مختلف أجهزة المخابرات التابعة للدول المتحالفة، الشركاء ومراكز التنسيق الوطنية المكلفة بقضايا الإرهاب.

بالإضافة إلى إنشاء وبعد قمة اسطنبول لعام 2004 خلية الاتصال ، الاستخبار والاستعلام على مستوى مقر القيادة العليا "SHAPE" وأخرى على مستوى مقر منظمة حلف شمال الأطلسي ببروكسل.

من خلال كل هذه الجهود تمكنت منظمة حلف شمال الأطلسي من تطوير مقاربات تحليلية جديدة لظاهرة الإرهاب، وحول ارتباط هذه الظاهرة مع التهديدات العابرة للقارات الأخرى كالجريمة المنظمة، الاتجار بالأسلحة، تجارة المخدرات... الخ.

¹ Le cyber défense, in : www.nato.int

² Amélioration du partage du renseignement, in : www.nato.int

خلاصة الفصل:

في ختام هذا الفصل ما يمكن استخلاصه هو أن منظمة حلف شمال الأطلسي عرفت تحولاً سياسياً وعسكرياً منذ أحداث 11 سبتمبر 2001، هذا ما تجسد من خلال الهيكلية الجديدة المتبنية على مستوى الحلف والتي تم إقرارها في قمة براغ عام 2002، بالإضافة إلى المهام الجديدة التي تبناها الحلف من قبل خلال قمة واشنطن 1999.

فمن خلال جل التدخلات التي تمت دراستها في فصلنا هذا، نستنتج أن مشاركات الحلف الميدانية بالتعاون مع الأمم المتحدة أعقاب هجمات الحادي عشر من سبتمبر، دفعت الحلف وبصورة نهائية وحقيقية إلى القيام بعمليات خارج منطقتة.

فبعد أن كانت منظمة حلف شمال الأطلسي منظمة عسكرية خلال الحرب الباردة، تعنى بضمان الدفاع المشترك للدول الأعضاء فيها. تحولت و شهدت تحولاً سياسياً جعلها تتدخل خارج المنطقة الجغرافية التي أسس لها ميثاقها التأسيسي وأحياناً خارج تغطية وشرعية الأمم المتحدة.

فأهم ميزة أصبح يتميز بها الحلف هي قدرته على التكيف واستعداده على تقديم العون السياسي والعسكري أينما تطلب الأمر ذلك، خاصة منذ أن وافق وزراء خارجية دول الحلف خلال اجتماعهم المنعقد في ريكيافيك عاصمة آيسلندا في ماي 2002 على أنه "الكي يضطلع الحلف بمسؤولياته الكاملة لتنفيذ مهامه، ينبغي له أن يكون قادراً على أن يضع في الميدان قوات تستطيع التحرك سريعاً إلى حيثما تكون هناك حاجة إليها، والاستمرار في أداء المهام والعمليات لفترة طويلة وفي أماكن بعيدة وأن تحقق أهدافها"¹.

أي الحلف أعطى لنفسه حق التدخل أينما اقتضى الأمر ذلك بناء على تقديرات الدول الأعضاء فيه شخصياً، والعمل على تزويد دوله بالقدرات اللازمة لمهامه الجديدة.

إذن تدخل الحلف في كوسوفو، المساعدات اللوجستية التي قدمها للاتحاد الإفريقي، المساعدات التي قدمها لتركيا وبولونيا وخاصة منذ أن أدرج مكافحة الإرهاب ضمن أولوياته، أصبح الحلف يضطلع لدور أكثر أهمية ومسؤولية أكبر في مجال حفظ السلم والأمن الدوليين. فبعد أن كان يتدخل بطلب من الأمم المتحدة في عمليات حفظ السلم على غرار عملية ISAF في أفغانستان، أصبحت منظمة حلف شمال الأطلسي تتدخل خارج تغطيته الأمم المتحدة، وما لهذه التدخلات إلا أن تترجم دخول الحلف في علاقة تنافسية مع الأمم المتحدة لكن هل سيتوقف الحلف عند منافسة الأمم المتحدة أو هل سيسعى إلى تجاوزها؟

¹ ديبغو روبر بالمر، تحليل تأثير العمليات الدائم في تحول حلف الناتو، مجلة الناتو، في: www.natofeview.htm

الخاتمة

خاتمة:

تبقى العلاقة بين منظمة حلف شمال الأطلسي كمنظمة و حلف عسكري أنشئ أساسا لضمان الدفاع المشترك ضد أي اعتداء موجه ضد الدول الأعضاء فيه ، و منظمة الأمم المتحدة التي جاءت غداة الحرب العالمية الثانية لتفادي قيام حروب عالمية أخرى في مجال حفظ السلم و الأمن الدوليين، خاصة بعد نهاية الحرب الباردة و زوال السبب الرئيسي لقيام منظمة حلف شمال الأطلسي و هو الاتحاد السوفييتي و تطلعاته التوسعية في أوروبا ، عبارة عن علاقة معقدة يشوبها غموض كبير جدا.

فغالبية الأحداث التي عرفها المجتمع الدولي منذ نهاية الحرب الباردة، من أزمات و نزاعات داخلية على مستوى قارات العالم، توحى بنوعين من العلاقات التي تربط بين منظمة حلف شمال الأطلسي و الأمم المتحدة، فمنها ما تعبر عن علاقات تعاونية و تكاملية بين المنظمتين من جهة ، و منها ما تعكس علاقات تنافسية و محاولات منظمة حلف شمال الأطلسي أن تظفر بمكانة الدرك العالمي.

بالتالي إذا اقتصرنا على ثلاث نقاط أساسية و التي وردت فيما سبق و تطرقنا إليه من خلال مذكرتنا و التي تتمثل أساسا في الاتفاق السري المبرم بين الأمينين العامين لكل من الأمم المتحدة و منظمة حلف شمال الأطلسي ، و الذي يعتبر اختراق صارخ لروح الميثاق التأسيسي للأمم المتحدة و تجاوزا للقانون الدولي، كما يعبر أيضا عن تجاوز لصلاحيات الأمين العام للأمم المتحدة و المحددة طبقا للمادة 99 و التي تمنح للأمين العام حق لفت انتباه مجلس الأمن للقضايا التي تهدد السلم و الأمن الدوليين و لا تمنحه في أي حال من الأحوال سلطة إبرام اتفاق تعاوني ، و إن دل هذا على شيء إنما يدل على هيمنة الولايات المتحدة الأمريكية على الأمم المتحدة.

ضف إلى ذلك المساعدات التي قدتها منظمة حلف شمال الأطلسي لتركيا خلال الحملة الدولية ضد العراق في 2003 و التي بررتها دول الحلف بالرجوع إلى المادة الخامسة من الميثاق التأسيسي للحلف الأطلسي، ما هي إلا اختراق للميثاق التأسيسي للحلف، فكيف يمكن الحديث عن ضمان الدفاع المشترك عن تركيا التي تستعد بدورها إلى شن هجوم على العراق و التي سمحت للولايات المتحدة الأمريكية باستخدام إقليمها لاحتلال شمال العراق، و حتى إذا تعرضت تركيا لهجوم من طرف العراق يندرج هذا الأخير في إطار الشرعية الدولية و تماشيا مع المادة 51 من ميثاق الأمم المتحدة التي تعترف للدول بحق الدفاع الشرعي . بالتالي نستنتج أن الحلف أصبح يتجاوز ما ينص عليه ميثاق الأمم المتحدة و حتى ميثاقه التأسيسي ليس فقط لحفظ السلم و الأمن الدوليين و إنما ووقفا عند رغبة الدول الكبرى كالولايات المتحدة الأمريكية ، فرنسا و بريطانيا.

يمكننا الاستدلال أيضا بما حدث مؤخرا بليبيا فبعد أن تدخل الحلف في ليبيا استجابة لطلب الأمين العام للأمم المتحدة، و طبقا لقرار مجلس الأمن الأممي رقم 1973 لفرض منطقة الحظر الجوي إلا أنه سرعان ما خرج عن المظلة الأممية، و أصبح يسهر على رعاية مصالح الدول الكبرى في المنطقة الممتلئة أساسا في الولايات المتحد الأمريكية، فرنسا و بريطانيا متسببا في مصرع العديد من المدنيين بدل حمايتهم.

كل هذا يقودنا إلى استنتاج أن ، حتى و إن لا تزال منظمة حلف شمال الأطلسي تتدخل في كثير من الأحيان بالتعاون مع الأمم المتحدة، إلا أنه و خاصة منذ أحداث 11 سبتمبر أصبح يتنافس أكثر و أكثر مع الأمم المتحدة في مجال حفظ السلم و الأمن الدوليين خاصة في ظل سيطرة الولايات المتحدة الأمريكية على مقاليد العالم، و التي ترى في منظمة حلف شمال الأطلسي بديلا لمجلس الأمن بما يجنبها من الاصطدام بفيديو الأعضاء الدائمين لمجلس الأمن الأممي.

بالتالي فالعلاقة بين منظمة حلف شمال الأطلسي و الأمم المتحدة في مجال حفظ السلم و الأمن ، و بناء على قناعاتنا الشخصية المكتسبة من خلال عملنا هذا تقودنا إلى اعتبار العلاقة الأطلسية-الأممية هي تنافسية أكثر منها تعاونية.

ويبقى أكثر السيناريوهات ورودا هو تحول منظمة حلف شمال الأطلسي إلى مركب أممي عالمي متجاوزا بذلك الأمم المتحدة، هذا ما يتجسد ميدانيا من خلال تدخلات الحلف خارج تغطية الأمم المتحدة بالإضافة إلى المبادرات الأطلسية في مجال مكافحة الإرهاب و كذا مؤخرا فيما يتعلق بالاتجار بالإنسان.

فجل التعديلات التي أدخلت على عقيدة الحلف العسكرية و هياكل القوة فيه، تكليف الحلف بمهام خارج المنطقة التقليدية لمجال عمله و توسيع مجاله الجغرافي ليشمل القارة الأوربية بأكملها ، جنوب المتوسط و الشرق الأوسط على أساس أن أمن القارة الأوربية يتأثر بما يجري حولها، بالإضافة إلى استحداث قوة العمل المشتركة و التي تتمثل أساسا في قوات التدخل السريع في مناطق العالم المختلفة.

ما هي إلا تعبير عن اتجاه الحلف إلى ممارسة بعض مفاهيم الأمن الجماعي، و ترجمة صريحة لسعي متعمد من الحلف إلى الحلول محل الأمم المتحدة. و ذلك عبر القيام بمهام تدخل في صميم الاختصاصات الأممية.

جدير بالذكر في هذا السياق وجهة نظر المستشار السابق للدفاع في عهد الرئيس الأمريكي "رونالد ريغن" السيد "ريشارد بول" "Richard Pearl" " ما من مانع لأن تعوض منظمة حلف شمال الأطلسي منظمة الأمم المتحدة فيما يتعلق بحفظ السلم و الأمن الدوليين إذ يقول:

" why is the United Nation a greater source of legitimacy than NATO? NATO has every capacities to become a legitimizing international institution with respect to the use of force because it is composed of liberal democracies that have exhibited... and a

responsible effort to bring about peace and stability. why shouldn't NATO be as legitimate as she UN, which happens to contain a lot of dictatorship? ¹."

إلا أنه و حتى يتحقق ذلك ، أي تتحول منظمة حلف شمال الأطلسي إلى مركب للأمن الجماعي مستقل تماما عن الأمم المتحدة، لا بد من إدخال تعديلات جذرية على الميثاق التأسيسي للحلف ذاته ، لأن هذا التحول يتناقض مع الميثاق التأسيسي لمنظمة حلف شمال الأطلسي و مع الأهداف التي أسس من أجلها.

¹ PERLE MULTILATERALISTE : in www.dedefensa.org/article.php?art-id=482

قائمة المراجع

قائمة المراجع:

I - الوثائق الرسمية:

1. الميثاق التأسيسي لحلف شمال الأطلسي
2. الميثاق التأسيسي لمنظمة الأمم المتحدة

II - الكتب:

1.II- الكتب باللغة العربية:

1. إبراهيم نافع ، انفجار سبتمبر بين العولمة و الأمريكية (القاهرة : مؤسسة الأهرام ، 2003)
2. د. أحمد وهبان و ليلي مرسي، حلف شمال الأطلسي – العلاقات الأمريكية الأوربية بين التحالف و المصلحة 1945-2000 (الإسكندرية: دار الجامعة الجديدة للنشر 2001).
3. إيمان مرعي، قراصنة الصومال بين عجز الداخل ومواجهة الخارج (القاهرة: دون دار النشر، 2008)
4. حسين عبد القادر، انشطار يوغسلافيا، ط1 (باريس مركز الدراسات العربي الأوروبي 1996)
5. عبد النور بن عنتر، البعد المتوسطي للأمن الجزائري: الجزائر أوروبا والحلف الأطلسي (الجزائر، المكتبة العصرية للطباعة والنشر والتوزيع 2005)
6. د. عدنان السيد حسين، قضايا دولية- التوسع الأطلسي، ط 1 (بيروت: المؤسسة الجامعية للدراسات و النشر و التوزيع، 2009)
7. عماد جاد، حلف الأطلنطي: مهام جديدة في بيئة أمنية مغايرة (القاهرة: مركز الدراسات السياسية و الاستراتيجية، 1998)
8. فيليب جوردن، تعظيم دور الناتو في الشرق الأوسط الكبير، ط1 (أبو ظبي مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية 2008)
9. نزار اسماعيل الحياي، دور حلف شمال الأطلسي بعد انتهاء الحرب الباردة، ط1 (أبو ظبي مركز الإمارات للدراسات و البحوث الإستراتيجية، 2003)
10. منصور ممدوح، محمود مصطفى، سياسات التحالف الدولية دراسة في أصول نظرية التحالف الدولي و دور الأحلاف في توازن القوى و استقرار الأنساق الدولية (القاهرة مكتبة مدبولي، 1998)

2.II - الكتب باللغة الفرنسية:

1. Colard, D., **Les relations internationale de 1945 à nos jours** , SNE, 1997.
2. Dwernicki, C., **Géopolitique de la Pologne**, Editions Complexes, Belgique, Bruxelles, 2000.
3. Hyppia, R., **L'OTAN dans l'après guerre froide « l'ouverture à l'est »**, Harmattan, Québec , 1997.
4. Kempff, O, **L'OTAN au XXIème siècle**, Editions Artège, Paris, 2010.
5. Kirschbaum, S, **La paix avenir ? L'ONU, l'OTAN et la sécurité internationale**, l'Harmattan, Paris, 2000.
6. Langerdorf, W-B, **L'OTAN attaque : la nouvelle donne stratégique**, **Economica**, Paris, 2005.
7. Liégeois, M, **Maintien de la paix et diplomatie coercitive : l'ONU à l'épreuve des conflits de l'après Guerre Froide**, Bruylant, Bruxelles, 2003.
8. Marret, J-L, **La fabrication de la paix : nouveaux conflits, nouveaux acteurs et nouvelles méthodes**, Ellypse, Paris, 2006.
9. OTAN, **Manuel de l'OTAN**, Division Diplomatie publique de l OTAN, Bruxelles, 2008.
10. Zorgbibe, C., **L'histoire de l'OTAN** , Edition Complexe, Belgique, Bruxelles, 2002.

3.II - الكتب باللغة الإنجليزية:

1. S.Kaplan, L., **NATO and the UN : a special Relationship**, University of Missouri Presse, United states of America, 2010.

III - المقالات:

1.III- المجالات:

1.1.III باللغة العربية:

1. روبرت بدلية، "الجدور التاريخية لنزاعات كوسوفو" ترجمة فؤاد بوابة، الثقافة العالمية، ع66 = (أكتوبر 1999) ص ص.16-25.
2. عماد جاد، "الجدل حول توسيع الناتو" السياسة الدولية، ع 129 (1997)، ص ص.14-18.
3. عماد جاد، "البوسنة: أبعاد فور أحزاب الحزب"، السياسة الدولية، ع 1 26 (أكتوبر 1996)، ص ص.121-125.
4. عماد جاد، "ابعاد الصراع في البوسنة و الهرسك"، السياسة الدولية، ع 113 (يوليو 1993)، ص ص.205-212.
5. فوزي كامل السقا، "قمة روما و الإستراتيجية الجديدة لحلف الأطلسي" مجلة الدفاع، ع 66 (جانفي 1992)، ص ص.8-15.
6. ممدوح أنيس، "إجراءات توسيع الناتو – المشكلات و الحلول المطروحة"، السياسة الدولية، ع129 (يوليو 1997)، ص ص.95-101.

2.1.III- باللغة الفرنسية:

1. Annan, K, « Les opérations de maintien de la paix de l'ONU et la coopération avec l'OTAN », Revue de l'OTAN, n5, Octobre 1996, p.p18-21.
2. Asmus, R-D, « L'élargissement de l'OTAN : passé, présent, futur », Politique Etrangère numéro 1, Paris, 2002, p.p18-21
3. Bartoli, M, « L'évaluation de la transformation de l'OTAN », Revue de l'OTAN, Rome, Automne 2006, p.p36-39
4. Bin, A, « Renforcer le Dialogue méditerranéen de l'OTAN, Revue de l'OTAN », Printemps 2003, p.p66-70
5. Bouhou, k, « L'OTAN et le monde arabe : peur, dialogue et partenariat », Politique Etrangère, numéro 2, Paris, 2008, p.p6-9

6. DATONE, A. M., « **Les illusions d'une victoire aérienne** », Revue Internationale et Stratégique, n°36, 1999-2000, pp.101-105.
7. Forget, M., « **A propos du Kosovo** », Défense Nationale, décembre 1999 pp. 66-78.
8. Garde, P., « **Kosovo missile intelligent et chausse pied mouillé** », Politique International, n°84 , 1999 , pp.99-115.
9. GHEBALLI, V.Y., « **Le Kosovo entre la guerre et la paix** », Défense Nationale, aout- septembre 1999, p72-73.
10. Grand, S-R, « **Défense territoriale : la mission de l'OTAN dans le nouveau siècle** », Annuaire Français des relations internationales, Paris, 2003, p.p72-76.
11. Hagalund, D, « **Quelles frontières « naturelles » pour l'OTAN ?** », Revue internationale et stratégique, numéro 2, Paris, 2002, p.p44-48.
12. Müller, K, « **L'accord entre l'ONU et l'OTAN ne répond pas aux objectifs de la communauté internationale** », Horizons et Débats, numéro 48, Paris 2009, p.p32-35
13. Novosseloff, A, « **L'organisation politico-militaire de l'OTAN à l'épreuve de la crise du Kosovo** », Annuaire français des relations internationales, Paris, Avril 2000, p.p19-24.

2.III- الجرائد:

1. عبد القادر حريشان، "الحلفاء يبحثون عن خرج مشرف من المستنقع الليبي"، **الخبر**، ع6394 (23 جوان 2011)، ص12.
2. عثمان لحيالي، "نقل قيادة العمليات العسكرية من أمريكا إلى الناتو خطأ استراتيجي"، **الخبر**، ع6364 (23 ماي 2011)، ص12.
3. **جريدة الأحرار**، ع4039، الاثنين 23 ماي 2011، ص11.

IV - الويبوغرافيا:

1.IV- باللغة العربية:

1. التعاون الأمني مع منطقة البحر الأبيض المتوسط الشرق الأوسط، في:
www.nato.int/med/diah/ttome-fr-htm
2. رون هنترا القرصنة في خليج عدن: طريق سريع للثروة، في:
news.bbc.co.uk/1/hi/arabic/word news/neusid-7736000 :htm/12.sep2011/1h02
3. محمد سيف حيدر، حلف الناتو في خليج عدن، مكافحة القرصنة ومآرب أخرى في:
www.nufooz.com/12sep2011/19h10

2.IV- باللغة الفرنسية:

1. Aider l'union africaine au Darfour (Soudan) ;in : www.nato.int
2. Améliorer les capacités pour répondre à de nouvelles menaces ; in :
www.nato.int
3. La boîte à outils du PPP, in www.nato.int
4. Cadre général du partenariat pour la paix ;in : www.nato.int
5. Capacités de lutte contre les mémoires CBRN ; in : www.nato.int
6. Dossier de l'OTAN consacré à l'élargissement, in:
www.nato.int/issues/enlargement/index.fr.htm.
7. Dossier de l'OTAN sur : la logistique à l'appui des opérations de l'OTAN,
p7 ; in : www.nato.int/docu/logistic/logistics-f-pdf
8. Elargissement de l'OTAN, in: www.nato.int.
9. La cyber défense, in : www.nato.int
10. L'évolution de la fias in : www.nato.int
11. Le concept stratégique actuel, in: www.nato.int.
12. Le concept stratégique de 1999: Objectifs et orientations, in: www.rpfrance-otan.org/le-concept-strategique-de-1999/28.juillet.2011/10h00.
13. Le dialogue méditerranéenne de l'OTAN ; in : www.nato.int
14. Le partenariat pour la paix, in www.nato.int

15. Le rôle de l'OTAN en Afghanistan, in www.nato.int
16. Les activités menées conjointement par l'OTAN un : www.nato.int
17. Les concepts stratégiques de l'OTAN ; in :
www.ladocumentationfrancaise.fr/dossier/otan/nouveau-conceptstrategique.html/ 28.juillet.2011/14h20
18. Les documents stratégiques de l'OTAN depuis 1949, in: www.nato.int.
19. Les opérations de soutien de la paix en Bosnie -Herzégovine ;
in : www.nato.int
20. L'OTAN après la guerre froide, in:
www.ladocumentationfrancaise.fr/dossier/OTAN.html/24.07.2011/13h35
21. L'OTAN et la campagne de 2003 contre l'Iraq ; in : www.nato.int
22. L'OTAN et la Lybie in : www.nato.int
23. L'OTAN et la Lybie -Operation Unified Protector- ; in www.nato.int
24. NATO briefing ,la structure du commandement de l'OTAN
,avril2007 ;in : www.nato.int
25. Nouveau concept stratégique de l'OTAN: le rapport du groupe d'expert
présidé par Mme M. Albright, par de la Boissérie, in:
regards-citoyens.over.blog.com/30.juillet.2001/22h10.
26. OTAN communique de presse NAC-S (99) 65, le concept stratégique de
l'alliance, 23 avril 1999, in: www.nato.int
27. Opération de lutte contre la piraterie in : www.nato.int
28. Opération de soutien de la paix dans l'ex-république yougoslave de
macédoine, in : www.nato.int
29. OTAN Hebdo,l'OTAN aide la Pologne dans sa mission en Iraq ;in :
www.nato.int/docu/update/2003/05-may/f05213.htm.
30. Plan d'action pour l'adhésion (MAP), in: www.nato.int.
31. Trois opérations distinctes de l'OTAN dans l'ex-république yougoslave de
macédoine, in : www.nato.int

32. [www.altermonde-sans-frontiere.com/karl miiller b/accord secret entre onu et otan /14 aout 2011 /9h 45](http://www.altermonde-sans-frontiere.com/karl_miiller_b/accord_secret_entre_onu_et_otan/14_aout_2011/9h_45).
33. [www.diplomatie.gouv.fr/fr/IMG/pdf/S-RES-1510.pdf/Resolution1510\(2003\)/7.sep.2011/11h46](http://www.diplomatie.gouv.fr/fr/IMG/pdf/S-RES-1510.pdf/Resolution1510(2003)/7.sep.2011/11h46).
34. [www.franceonu.org/spip.plup?article3949/Bosnie-Herzegovine/20 AOUT 2011 /1H25](http://www.franceonu.org/spip.plup?article3949/Bosnie-Herzegovine/20_AOUT_2011/1H25)
35. www.moqatel.com/openshare/bohoth/monzmat3/NATO.HTM/13.juin.2011/12H30.

3.IV- باللغة الإنجليزية:

1. NATO briefing ,Operational Capabilities ,décembre 2004 ;in : www.nato.int
2. Text of The General Framework agreement initialed in Paris ,France ;in: [www.nato.int/IFOR/GFA-AN 1A .THM /14 AOUT 2011 /2H00](http://www.nato.int/IFOR/GFA-AN_1A_THM/14_AOUT_2011/2H00)
3. The evolution of Nato's role in Kosovo in : www.nato.int
4. UN Security Council 3607 th Meeting, Resolution S /RES /1031 / December 15,1995 ; in :[www .nato .Int /for /un / u951215 a .htm /22.05 2001/ 15h 07](http://www.nato.int/for/un/u951215a.htm/22.05_2001/15h_07)
5. WWW.UN.ORG/ARABIC/DOCS/SCOUMICIL/SCRES95 .HTM

V. مراجع أخرى:

1.V- باللغة العربية:

1. التقرير الاستراتيجي العربي 1995، توسيع حلف الناتو "اتجاهات متعارضة" مركز الدراسات السياسية و الإستراتيجية، القاهرة، 1996، ص 18-19.
2. دراسة بحثية بعنوان : عام على تداعيات أحداث 11 سبتمبر (القاهرة ، أكاديمية ناصر ،2002).

2.V - باللغة الفرنسية:

1. Jolicoeur, P., **l'élargissement de l'OTAN: enjeux politiques et sécuritaire pour l'Europe**, in: points de mire, centre d'études des politiques étrangères et de sécurité (CEPES).

3.V - باللغة الإنجليزية:

1. 4th CEEISA conference, **NATo enlargement and its future** (Estonia: University of tartu, jun 25-27 ; 2006)pp 3-5.
2. **Alliance reform : an Atlantic compact for the 21st century**, the Atlantic council of the states and center for strategic and international studies, February 2009, p21-22
3. Vivement, M. et PAUL, B., **Nato in Afghanistan : a test of the transatlantic Alliance**, December 3 2009

الملاحق

الملحق 01

TAITE DE L'ATLANTIQUE NORD

Washington, le 4 Avril 1949

Les Etats Parties au présent traité, réaffirmant leur foie dans les buts et les principes de la Charte des Nations Unies et leur désir de vivre en paix avec tous les peuples et tous les gouvernements.

Déterminés à sauvegarder la liberté de leurs peuples, leur héritage commun et leur civilisation, fondé sur les principes de la démocratie, les libertés individuelles et le règne du droit.

Soucieux de favoriser dans la région de l'Atlantique Nord le bien être et la stabilité.

Résolue à unir leurs efforts pour leur défense collective et pour la préservation de la paix et de la sécurité.

Se sont mis d'accord sur le présent traité de l'Atlantique Nord.

Article 1

Les parties d'engagent, ainsi qu'il est stipulé dans la charte des Nations Unies, à régler par des moyens pacifiques tous différends internationaux dans lesquels elles pourraient être impliquées, de telle manière que la paix et la sécurité internationales, ainsi que la justice, ne soient pas mise en danger, et à s'abstenir dans leurs relations internationales de recourir à la menace ou à l'emploi de la force de toute manière incompatible avec les buts des Nations Unies.

Article 2

Les parties contribueront au développement des relations internationales pacifiques et amicales en renforçant leurs libres institutions, en assurant une meilleure compréhension des principes sur lesquels ces institutions sont fondées et en développant les conditions propres à assurer la stabilité et le bien être. Elles s'efforceront d'éliminer toute opposition dans leurs politiques économiques internationales et encourageront la collaboration économique entre chacun d'entre elles ou entre toutes.

Article 3

Afin d'assurer de façon plus efficace la réalisation des buts du présent Traité, les parties, agissant individuellement et conjointement, d'une manière continue et effective, par le développement de leurs propres moyens et on se prêtant mutuellement assistance, maintiendront et accroîtront leur capacité individuelle et collective de résistance à une attaque armée.

Article 4

Les parties de consulteront chaque fois, que, de l'avis de l'une d'elles, l'intégrité territoriale, l'indépendance politique ou la sécurité de l'une des Parties sera menacée.

Article 5

Les parties conviennent qu'une attaque armée contre l'une ou plusieurs d'entre elles survenant en Europe ou en Amérique du Nord sera considérée comme une attaque dirigée contre toutes les Parties, et en conséquence, elles conviennent que, si une telle attaque se produit, chacune d'Elles, dans l'exercice du droit de légitime défense, individuelle ou collective, reconnu par l'Article 51 de la Charte des Nations Unie, assistera la Partie ou les Parties ainsi attaquées en prenant aussitôt, individuellement et d'accord avec d'autres Parties, telle action qu'elle jugera nécessaire, y compris l'emploi de la force armée, pour rétablir et assurer la sécurité dans la région de l'Atlantique Nord.

Toute attaque armée de cette nature et toute mesure prise en conséquence seront immédiatement portées à la connaissance du Conseil de Sécurité. Ces mesures prendront fin quand le conseil de Sécurité aura pris les mesures nécessaires pour rétablir et maintenir la paix et la sécurité internationales.

Article 6

Pour l'application de l'Article 5, est considéré comme une attaque armée contre une ou plusieurs Parties : une attaque armée contre le territoire de l'une d'elles en Europe ou en Amérique du Nord, contre les départements français d'Algérie , contre les forces d'occupations de l'une quelconque des Parties en Europe, contre les îles placées sous juridiction de l'une des Parties dans la région de l'Atlantique Nord au nord du Tropique de Cancer ou contre les navires ou aéronefs de l'une des Parties dans la même région.

Article 7

Le présent Traité n'affecte pas et ne sera pas interprété comme affectant en aucune façon les droits et obligations découlant de la Charte pour les Parties qui sont membres des Nations Unies ou la responsabilité primordiale du conseil de sécurité dans le Maintien de la paix et de la sécurité internationales.

Article 8

Chacune des Parties déclare qu'aucun des engagements internationaux actuellement en vigueur entre Etats n'est en contradiction avec les dispositions du présent Traité et assume l'obligation de ne souscrire aucun engagement international en considération avec la Traité.

Article 9

Les Parties établissent par la présente disposition un Conseil, auquel chacune d'elles sera présentée pour examiner les questions relatives à l'application du Traité. Le conseil sera organisé de façon à pouvoir se réunir rapidement et à tout moment. Il constituera les organismes subsidiaires qui pourraient être nécessaires ; en particulier il établira

immédiatement un comité de défense qui recommandera les mesures à prendre pour l'application des articles 3 et 5.

Article 10

Les Parties peuvent, par accord unanime, inviter à accéder au Traité toute autre Etat européen susceptible de favoriser le développement des principes du présent Traité et de contribuer à la sécurité de la région de l'Atlantique Nord. Tout Etat ainsi invité peut devenir Partie au Traité en déposant son instrument d'accession auprès du gouvernement des Etats-Unis d'Amérique. Celui-ci informera chacune des parties du dépôt de chaque instrument d'accession.

Article 11

Ce Traité sera ratifié et ses dispositions seront appliquées par les Parties conformément à leurs règles constitutionnelles respectives. Les instruments de ratification seront déposés aussitôt que possible auprès du gouvernement des Etats-Unis d'Amérique, qui informera tous autres signataires du dépôt de chaque instrument de ratification. Le traité entrera en vigueur entre les Etats qui l'ont ratifié dès que les ratifications de la majorité des signataires y compris celles de la Belgique, du Canada, des Etats-Unis, de la France, du Luxembourg, des Pays-Bas et du Royaume-Uni, auront été déposées et entrera en application à l'égard des autres signataires le jour du dépôt de leur ratification.

Article 12

Après que le traité aura été en vigueur pendant dix ans ou à toute date ultérieures, les Parties se consulteront, à la demande de l'une d'elles, en vue de réviser le Traité, en prenant en considération les facteurs affectant de l'Atlantique Nord, y compris le développement des arrangements tant universels que régionaux conclus conformément à la Charte de Nations Unies pour le maintien de la paix et de la sécurité internationales.

Article 13

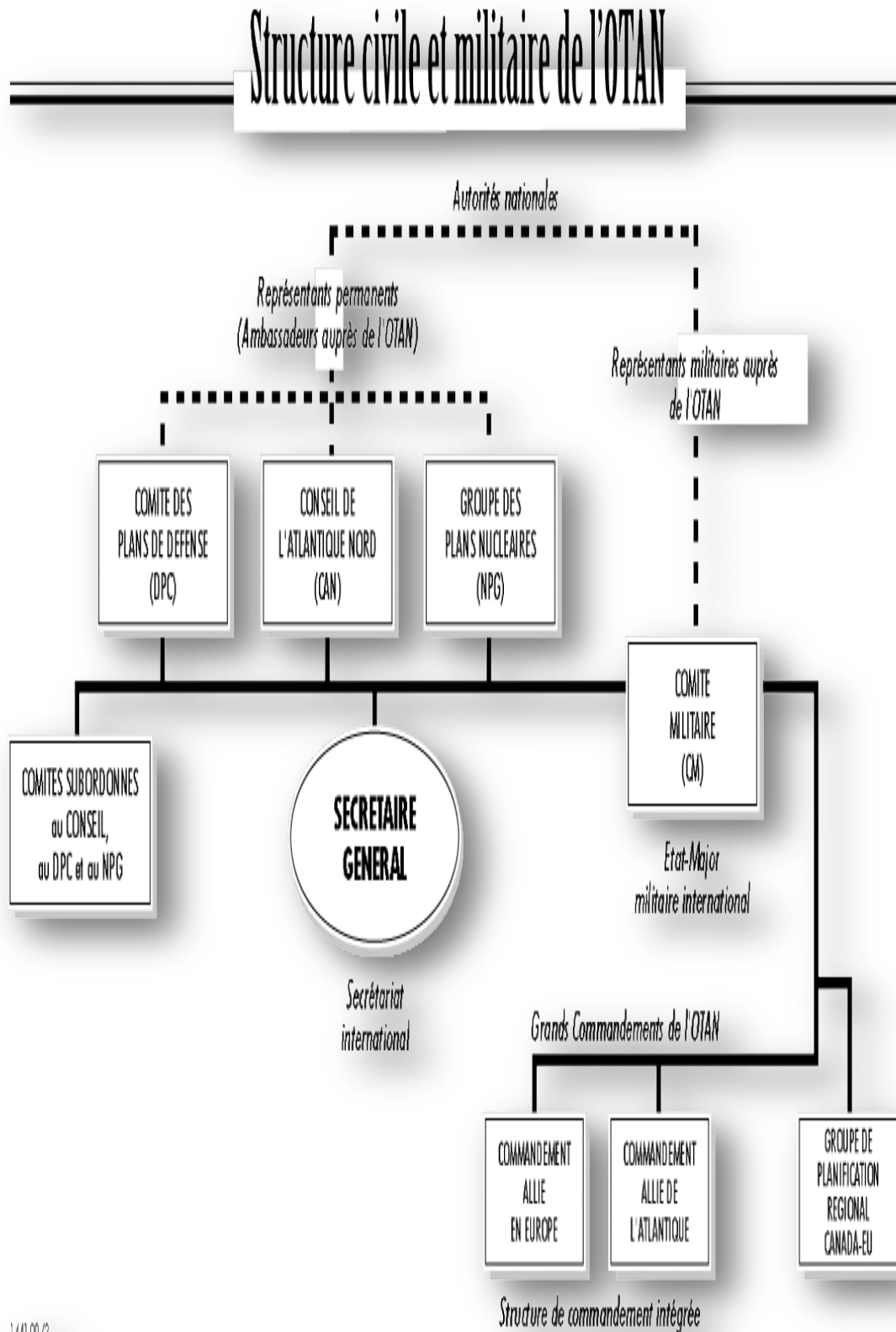
Après que le Traité aura été en vigueur vingt ans, toute Partie pourra mettre fin au Traité en ce qui la concerne un an après avoir avisé de sa dénonciation le Gouvernement des Etats-Unis d'Amérique, qui informera les gouvernements des autres Parties du dépôt de chaque instrument de dénonciation.

Article 14

Ce Traité, dont les textes français et anglais font également foi, sera déposé dans les archives du gouvernement des Etats-Unis d'Amérique. Des copies certifiées conformes seront transmises par celui-ci aux gouvernements des autres Etats signataires.

الملحق 02

Structure civile et militaire de l'OTAN



الملحق 03

Carte géopolitique des 26 membres de l'OTAN



Source : Institut international des études stratégiques

© La Documentation française, 2006

L'élargissement progressif de l'OTAN en Europe

Source : Documentation photographique n°8052

الملحق 04

تفافية الإطار العام لاتفافية السلام في البوسنة والهرسك

اتفقت كل من: جمهورية البوسنة والهرسك.

وجمهورية كرواتيا.

وجمهورية يوغسلافيا الفيدرالية "الأطراف"

إقراراً منها بالحاجة إلى تسوية شاملة تحقق إنهاء الصراع المأساوي في البوسنة و الهرسك

*ورغبة في التعاون للوصول إلى هذا الهدف، ووضع أساس لسلام واستقرار مقبول في البوسنة و الهرسك

*تأكيداً للالتزام بالمبادئ الأساسية، التي تم الاتفاق عليها، في 8 سبتمبر 1995، والمبادئ الأساسية اللاحقة بها، التي تم الاتفاق

عليها، في 26 سبتمبر 1995، واتفاقيات وقف إطلاق النار في 14 سبتمبر و 5 أكتوبر 1995

وإشارة إلى الاتفاقية الموقعة في 29 أغسطس 1995، التي وافقت على توقيع جمهورية يوغسلافيا الفيدرالية نيابة عن جمهورية

"الصرب"، على البنود المتعلقة بها، في خطة السلام، مع الالتزام بالتنفيذ الدقيق والفوري لما يتم التوصل إليه من اتفاق. على

مايلي:

المادة الأولى

تستأنف الأطراف العلاقات فيما بينها، طبقاً للمبادئ الواردة في ميثاق الأمم المتحدة، والواردة، كذلك، في وثيقة هلسنكي

Helsinki النهائية، والوثائق الأخرى الصادرة من منظمة الأمن والتعاون في أوروبا. EOSCE سوف تظهر الأطراف

احترامها الكامل، على وجه الخصوص، لسيادة كل طرف منها، على قدم المساواة، والامتناع عن أي تصرف، سواء بالتهديد، أو

باستخدام القوة، أو بأي وسيلة أخرى، بما في ذلك أراضي البوسنة والهرسك، أو أي دولة أخرى، أو استقلالها السياسي.

المادة الثانية

ترحب الأطراف، وتقرُّ، بالترتيبات التي تم اتخاذها، فيما يتعلّق بالجوانب العسكرية للتسوية السلمية، واعتبارات الاستقرار الإقليمي،

حسبما وردت في الاتفاقيات المتضمنة في الملحقين الأول (أ) أو الأول (ب).

تظهر الأطراف، احترامها الكامل، وتأييدها، للوفاء بالتعهدات التي أقرتها في الملحق الأول (أ)، وتلتزم بتعهداتها حسبما ورد في

الملحق الأول (ب).

المادة الثالثة

ترحب الأطراف، وتقرُّ، بالترتيبات التي تم اتخاذها فيما يتعلّق برسم الحدود بين الجمهوريتين المستقلتين: البوسنة والهرسك، وجمهورية

الصرب، وهي الترتيبات الموضّحة في الملحق 2 من الاتفاقية. وتظهر الأطراف احترامها الكامل، وتأييدها، لتنفيذ الاتفاقات المبرمة

في هذا الشأن.

المادة الرابعة

ترحب الأطراف، وتقرُّ، ببرنامج الانتخابات في البوسنة والهرسك، كما هو واضح في الملحق الثالث، وتظهر احترامها الكامل لهذا البرنامج، وتأييدها لتنفيذه.

المادة الخامسة

ترحب الأطراف، وتقرُّ، بالترتيبات التي تم اتخاذها فيما يتعلَّق بدستور البوسنة والهرسك، والموضَّحة في الملحق الرابع، كما تظهر احترامها الكامل، وتأييدها للوفاء بالتعهدات التي تم الاتفاق عليها بشأن هذا الموضوع.

المادة السادسة

ترحب الأطراف، وتقرُّ، الترتيبات التي تم اتخاذها فيما يتعلَّق:

* بإنشاء محكمة للفصل في المنازعات.

* ولجنة لحقوق الإنسان.

* ولجنة لشؤون اللاجئين والمشرّدين.

* ولجنة لحماية الآثار القومية، والمؤسسات العامة في البوسنة والهرسك. كما هو موضَّح في الاتفاقيات المتضمنة في الملحق من الخامس إلى التاسع.

وتظهر الأطراف احترامها، وتأييدها الكاملين، لتنفيذ جميع التعهدات في هذا الشأن.

المادة السابعة

اعترافاً بالأهمية الحيوية لرعاية حقوق الإنسان، وحماية اللاجئين والمشرّدين، في تحقيق سلام دائم، توافق الأطراف، وتعلن التزامها التام بالأحكام المتعلقة بحقوق الإنسان، الموضَّحة في الملحق السادس من الفصل الأول من الاتفاقية، والتزامها التام، كذلك، بالأحكام الخاصة باللاجئين والمشرّدين الموضَّحة في الفصل الأول من الاتفاقية في الملحق السابع.

المادة الثامنة

ترحب الأطراف، وتقرُّ، بالترتيبات التي تم اتخاذها فيما يتعلَّق بالمدينين (غير العسكريين) حسبما ورد بالملحق الحادي عشر، وتظهر الأطراف كامل احترامها، وتأييدها لتنفيذ جميع التعهدات التي أُقرَّت في هذا الشأن.

المادة التاسعة

تبدي الأطراف تعاونها الكامل مع كافة الأطراف، المشاركة في تنفيذ هذه التسوية السلمية، كما هو مبين في الملحق المرفقة بهذه الاتفاقية، أو في أي اتفاقات أخرى. يقرها مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة، وذلك بموجب التزام من كافة الأطراف بالتعاون في التحقيق في جرائم الحرب، وفي أي انتهاكات أخرى للقانون الدولي لحقوق الإنسان، وإقامة الدعاوى القانونية بشأنها.

المادة العاشرة

يتم الاعتراف المتبادل بين كل من جمهورية يوغسلافيا الفيدرالية، وجمهورية البوسنة والهرسك، بأن كلاً منهما دولة مستقلة، ذات سيادة، داخل حدودها الدولية. ويتم التفاوض بشأن القضايا الأخرى المتعلقة بالاعتراف المتبادل في مباحثات تالية.

المادة الحادية عشرة

*تدخل هذه الاتفاقية حيز التنفيذ فور توقيعها.

*أُبرمت في باريس، في 21 نوفمبر 1995، باللغات البوسنية، والكرواتية، والإنجليزية، والصربية.

*كل نسخة من النص تُعدُّ أصلية بصورة متكافئة.

*عن جمهورية البوسنة والهرسك

*عن جمهورية كرواتيا

*عن جمهورية يوغسلافيا الفيدرالية

*شهد على الاتفاق

*المفاوض الخاص للاتحاد الأوروبي

*عن جمهورية فرنسا

*عن جمهورية ألمانيا الاتحادية

عن روسيا الفيدرالية

عن المملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية

عن الولايات المتحدة الأمريكية