

المدرسة الوطنية العليا للعلوم السياسية

قسم السياسة العامة والأنظمة المقارنة

دور المجتمع المدني في تفعيل المشاركة السياسية في الجزائر

2016-2009

مذكرة مقدمة لنيل شهادة الماستر في العلوم السياسية والعلاقات الدولية

تخصص: النظم السياسية المقارنة

إشراف:

نعيم زايدي

إعداد الطالبة:

أمينة عريد

لجنة المناقشة:

الأستاذة: مريم بجاوي ..... رئيساً

الأستاذ: نعيم زايدي ..... مشرفاً ومقرراً

الأستاذ: فاتح خننو ..... مناقشاً ومصححاً

السنة الجامعية:

2016-2017

## الشكر والتقدير

الحمد لله على عظيم فضله وكثير عطائه وله أسجد سجود الشاكرين لأن وفقني لإتمام هذه العمل.

أتقدم بجزيل الشكر إلى الأستاذ نعيم زايدي لكل ما قدمه لي لإنجاز هذا العمل.

أتقدم بالشكر إلى كل من ساهم من بعيد أو قريب في إنجاز هذه العمل.

أشكر كل من لقني العلم.

أهدي هذا العمل إلى:

الوالدين الكريمين أطال الله في عمرهما.

روح جدي وجدتي الغاليين، أسكنهما الله واسع جنّاته.

إلى إخوتي وأخواتي.

إلى عماتي وجميع أفراد أسرتي.

## ملخص:

الإشكالية التي حاولنا الإجابة عليها في دراستنا، تتمحور حول مدى مساهمة  
تنظيمات المجتمع المدني في تفعيل المشاركة السياسية في الجزائر خلال الفترة الممتدة  
بين 2009 و 2016.

ومن خلال معالجتنا لهذه الإشكالية توصلنا إلى نتيجة مفادها أن تنظيمات  
المجتمع المدني في الجزائر تقوم بدور في تفعيل المشاركة السياسية، من خلال الآليات  
المختلفة التي تستعملها من أجل توعية المواطنين بضرورة المشاركة السياسية. إلا أنها  
لا تقوم بهذا الدور على أكمل وجه وهذا راجع إلى ضعف هذه التنظيمات.

ويمكن إرجاع ضعف تنظيمات المجتمع المدني في تفعيل لمشاركة السياسية إلى  
المعيقات التي تحول دون أدائها الأدوار المنوطة بها، والتي تتمثل في ضعف التماسك  
الداخلي لهذه التنظيمات وكذلك مشكل التمويل الذي يجعلها خاضعة للجهات الممولة.

## Résumé :

La problématique que nous avons tenté d'étudier, est  
centrée sur l'ampleur de la contribution des organisations de la  
société civile dans l'activation de la participation politique en  
Algérie au cours de la période 2009\_2016.

En traitant cette problématique, nous sommes parvenus à la  
conclusion que les organisations de la société civile en Algérie  
jouent un rôle dans l'activation de la participation politique, à  
travers les divers mécanismes utilisés pour sensibiliser les  
citoyens sur la nécessité de la participation politique. Cependant,  
ils ne remplissent pas ce rôle suffisamment et cela est dû à la  
faiblesse de ces organisations.

La faiblesse peut être retracée organisations de la société civile dans l'activation de la participation politique des obstacles qui empêchent l'exécution des rôles qui leur sont assignés, ce qui est la faiblesse de la cohésion interne de ces organisations ainsi que le problème du financement, ce qui les rend sous réserve des vues financées.

# مقدمة

يرتبط النظام الديمقراطي بعدة محددات ومبادئ تساهم في إبراز فعاليته كالمشاركة السياسية والمجتمع المدني، ويكتسي موضوع المجتمع المدني في الدراسات السياسية المعاصرة أهمية كبيرة، لما له من دور \_فعال وهام\_ يلعبه في إرساء وتطوير عجلة التنمية في المجتمعات، باعتباره جملة المؤسسات السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية المستقلة عن الجهاز الحكومي، والتي تعمل في ميادينها المختلفة، وذلك بتقديم مجموعة من الخدمات في شكل عمل تطوعي من أجل تلبية احتياجات المجتمع والمساهمة في التنمية. ويعتبر المجتمع المدني إحدى مركبات المجتمع الديمقراطي، حيث يرتبط بايديولوجية نشر الديمقراطية والتبشير بها.

لعب مفهوم المجتمع المدني دوراً مهماً في الفضاء الفكري الغربي، حيث اكتسب ثقة كبيرة بفعل استجابته لمتطلبات الأفراد والجماعات على السواء، فقد شكل قوة اقتراح وتغيير مجتمعين هامين لدرجة كبيرة، وهذا لضمان استمرارية الفعالية من خلال إشراك المواطنين في اتخاذ القرار المرتبط بحياتهم ومصالحهم، وشؤونهم العامة، وحل المشكلات التي تتطلب توحيد الجهود وتضافرها، وفي هذا الإطار، تحولت مختلف الروابط والمؤسسات والهيئات المدنية إلى شريك حقيقي للمجتمع السياسي الرسمي (الدولة) وذلك كي لا تحوّل هذه الأخيرة إلى قوة وحيدة ومهيمنة على المجتمع برمته، مما ينعكس سلباً على المجتمع، ويجعل منه كتلة سلبية غير قادرة على التغيير والإصلاح.

كما تعتبر المشاركة السياسية مرادفة للديمقراطية، حيث تقاس ديمقراطية الدول بمدى المشاركة السياسية فيها. فالمشاركة السياسية هي الركيزة الأساسية لبناء الصرح الديمقراطي للدول وكذلك الاستقرار السياسي، وتتوقف الديمقراطية على مدى إتاحة الفرص أمام فئات الشعب للمشاركة السياسية، فالمشاركة السياسية تشكل الفعل الإرادي للشخص الذي يحاول من خلالها التأثير على سير الحياة السياسية واتخاذ القرارات.

### الإطار الزمني والمكاني للدراسة:

تتناول هذه الدراسة موضوع على قدر من الأهمية في ميدان العلوم السياسية، والذي يشغل العديد من الباحثين والدارسين عبر العالم.

الإطار المكاني: تتمحور هذه الدراسة حول بحث ودراسة واقع الجزائر فما يخص دور المجتمع المدني في تفعيل المشاركة السياسية.

الإطار المكاني: قد تم تحديد الفترة بين 2009 و 2016 لدراسة موضوع دور المجتمع المدني في تفعيل المشاركة السياسية، وهذا لعدة أسباب منها:

\_توافق هذه الفترة مع العهدة الرئاسية الثالثة لرئيس الجمهورية عبد العزيز بوتفليقة.

\_ هذه الفترة شهدت أربع انتخابات، رئاسية تشريعية ومحلية.

\_ صدور قانون الجمعيات 2012.

### أهمية الموضوع:

أهمية دراسة هذا الموضوع نابعة من أهمية المجتمع المدني الذي عرف تطوراً في أدواره ومكانته عبر مختلف دول العالم الديمقراطية، وهذا من أجل تسليط الضوء على المجتمع المدني في الجزائر، وإبراز الدور الذي يقوم به لإرساء الديمقراطية عن طريق المشاركة السياسية.

وذلك عن طريق تحديد مفهوم المجتمع المدني ومؤسساته ووظائفه، مع الوقوف على واقع المجتمع المدني في الجزائر والدور الذي يلعبه في تفعيل المشاركة السياسية، وكذا العوائق التي تعرقل المجتمع المدني في تحقيق المشاركة السياسية.

### أسباب اختيار الموضوع:

ساهمت جملة من الأسباب والدوافع في اختيار هذا الموضوع للبحث والدراسة، ومن هذه المبررات نجد مبررات شخصية وأخرى موضوعية، أما الشخصية فتتمثل في الاهتمام الشخصي بالموضوع وكذا الفضول المعرفي تجاه هذا الموضوع. أما المبررات الموضوعية فيمكن تلخيصها في أهمية هذا الموضوع كونه يدرس دور المجتمع المدني في الجزائر في تفعيل المشاركة السياسية، وذلك للأهمية التي صار المجتمع المدني يحظى بها في مختلف دول العالم الديمقراطية باعتباره مؤشراً لها.

### أهداف الدراسة:

تسعى هذه الدراسة إلى إبراز الدور الذي تقوم به مؤسسات المجتمع المدني في

الجزائر في تفعيل المشاركة السياسية، وذلك من خلال فهم الآليات التي يستعملها المجتمع المدني وكذلك المعوقات التي تحد من فعاليته.

### الدراسات السابقة:

1\_ دراسة زينب بليل، جاءت تحت عنوان (موقع المشاركة السياسية في التنمية السياسية، دراسة حالة الجزائر 1989\_2012). عالجت فيها الإشكالية التالية:

إلى أي مدى تؤثر المشاركة السياسية في التنمية السياسية في الجزائر؟

أدرجت الباحثة تحت هذه الإشكالية مجموعة من الأسئلة التوضيحية تمثلت فيما يلي:

1\_ ما هو الطرح النظري للمشاركة والتنمية السياسية، وما طبيعة الإطار القانوني المنظم لهما؟

2\_ ما طبيعة النظام السياسي الجزائري، وما واقع المشاركة والتنمية السياسية فيه؟

3\_ كيف يمكن للانتخابات أن تكون أحد آفاق المشاركة السياسية الفعالة في الجزائر؟

أما فرضيات الدراسة فتمثلت في:

\_ المشاركة السياسية أداة وإحدى مؤشرات التنمية السياسية في الجزائر.

\_ تحقيق تنمية سياسية في الجزائر مرهون بمدى اشتراك الفرد وفاعليته في الحياة السياسية والخيارات التعددية.

\_ يمثل انخفاض نسبة المشاركة السياسية أو ما يصطلح عليه بالعزوف السياسي أزمة من الأزمات التي تواجه التنمية السياسية للدولة والمجتمع الجزائري.

\_ تمثل المشاركة السياسية مؤشر قوي دال على وجود تنمية سياسية، فكلما كان هناك مشاركة في الحياة السياسية كلما نمت المجتمع والدولة واتجه نحو التحديث، كلما كان هناك انخفاض أو غياب للمشاركة السياسية دلّ ذلك على ضعف التنمية في ذلك المجتمع.

وقد خلصت الدراسة إلى أن:

\_ المشاركة السياسية مؤشر مهم لا يكاد ينفصل عن معايير التنمية السياسية بحيث يرتبط دورها في المساهمة في عملياتها الأساسية وقدرتها الوظيفية على التأثير في عمليات التحول الاجتماعي والسياسي للمجتمع. فهي عنصر فعال يرتبط بنيويا ووظيفيا بالتنمية السياسية.

\_العلاقة بين المشاركة السياسية والتنمية هي علاقة استلزامية تتمثل في أن المشاركة تعمل على النهوض بالمجتمع من خلال مساهمة كل الأطراف لتحقيق تنمية سياسية وينعكس ذلك بالضرورة في تحقيق دولة وطنية قائمة على أساس ديمقراطي تشاركي.

\_عدم اهتمام الأفراد بالمشاركة السياسية يعود إلى شعورهم بالعجز التام عن التأثير في مجرى الأحداث السياسية.

عدم المشاركة يعتبر معوقا ومؤشرا سلبيا لقياس التنمية السياسية.

2\_دراسة عامر ضبع، جاءت تحت عنوان (دور المشاركة السياسية في ترقية الحكم الصالح في الجزائر 1999\_2004)، وجاءت الإشكالية على النحو التالي:

كيف يمكن للمشاركة السياسية أن تلعب دورا فعالا في تحقيق الحكم الصالح في الجزائر؟

وأدرج الباحث تحت هذه الإشكالية مجموعة من التساؤلات تمثلت في:

1\_ما هو الطرح النظري للمشاركة السياسية والحكم الصالح، وما هي طبيعة العلاقة بينهما؟

2\_ما هي تركيبة النظام السياسي الجزائري، وما هو واقع كل من المشاركة السياسية والحكم الصالح في الجزائر؟

3\_ما مستقبل الحكم الصالح في ظل المعطيات الداخلية والضغط الخارجية على النظام السياسي الجزائري؟

كما جاءت فرضيات الدراسة على النحو التالي:

الفرضية المركزية:

إن المشاركة السياسية تمثل العامل المحوري في تفعيل الحكم الصالح وإرسائه وتحقيق نقلة نوعية للنظام السياسي الجزائري.

وتتفرع عن هذه الفرضية المركزية الفرضيات التالية:

1\_تلعب المشاركة السياسية دورا فعالا في قياس درجة جودة النظام السياسي الجزائري.

2\_بناء دولة المؤسسات والحكم الصالح مرهون بمدى اشتراك الفرد في الحياة السياسية والخيارات التعددية.

3\_الآفاق المستقبلية للحكم الصالح في الجزائر تتحدد بمدى الالتزام بترسيخ دولة الحق والقانون وبناء الديمقراطية المشاركة.

وقد خلصت الدراسة إلى:

أهمية المشاركة السياسية بوسائلها المتعددة في تشكيل العملية السياسية والقانونية بين المواطن و السلطة السياسية.

العلاقة بين المشاركة السياسية والحكم الصالح الرشيد هي علاقة وظيفية ترابطية.

المشاركة السياسية والحكم الصالح في الجزائر ما زالت تتخبط في مشاكل لا حصر لها، من بينها أزمة الشرعية والمشروعية وغياب الثقة بين الحاكم و المحكوم.

3-دراسة جهيدة شاوش إخوان، جاءت تحت عنوان ( واقع المجتمع المدني في

الجزائر، دراسة ميدانية لجمعيات مدينة بسكرة نموذجاً)، عالجت فيها الإشكالية:

ما هو واقع المجتمع المدني في الجزائر؟

وجاءت تحت هذه الإشكالية مجموعة من التساؤلات تمثلت في:

ما هي ملامح النخبة المشكلة للمجتمع المدني في الجزائر؟

ما هي ملامح البناء المؤسسي للمجتمع المدني في الجزائر؟

ما طبيعة العلاقة بين الدولة والمجتمع المدني في الجزائر؟

كيف هي مساهمة المجتمع المدني في تنمية المجتمع؟

وقد جاءت نتائج الدراسة على النحو التالي:

النخبة الممثلة للمجتمع المدني تحمل ملامح الطبقة الوسطى من حيث ارتفاع مستوى التعليم والدخل، وطبيعة المهن التي يمارسها المبحوثون، إلى جانب طغيان الطابع الذكوري على هذه النخبة حيث تمثل النساء قلة قليلة، وتختص في مجالات بعينها. كما أن الملاحظ هو الامتزاج الكبير بين السياسي والمدني، حيث يشترك جل الممثلين للعمل الجمعي في الممارسة السياسية والطموح السياسي، الذي يكون قد تعزز بفضل العمل الجمعي وما يمنحه من امتيازات سواء من حيث التكوين السياسي والديمقراطي أو من حيث اكتساب الشعبية والنفوذ والعلاقات الشخصية... ولعل القاسم المشترك في الطموح السياسي لهؤلاء هو النيابة البرلمانية. وعلى الرغم من اتساع خبرة المبحوثين وتنوعها في المجال الجمعي والحزبي إلا أنهم لم يستطيعوا أن يجسدوا القيم الديمقراطية في منظماتهم، وهو ما ينعكس سلبا على طبيعة البناء المؤسسي لها.

تملك الجمعيات بنية مؤسسية جد ضعيفة، وتمارس عملها بشكل يتمحور حول شخص الرئيس أو الأعضاء المؤسسين.

تتمتع الجمعيات بهامش من الحرية، وتعتمد على الدولة في تمويلها، وعلاقتها بالدولة هي علاقة تبعية و خضوع.

لا يشكل المجتمع المدني آلية للهيمنة، وإنما ينظر إليه كمنافس للدولة، وهذا للحد من نموه و قوته.

تسعى الجمعيات للمساهمة في التنمية، غير أن أنشطتها تتمركز في مجالات محدودة كالتوعية والتطوع وتقديم المساعدة.

### إشكالية الدراسة:

يعرف المجتمع المدني في الجزائر تغيرات عديدة منذ ظهوره، وقد اختلفت النصوص القانونية التي توّطره من فترة لأخرى، كما اختلفت أدواره وأهدافه. كما عرف تغيرات وحركية كبيرة منذ ظهور بوادر التغير السياسي في الجزائر، حيث أصبح يلعب أدوارا مختلفة من أجل التأثير على الحياة السياسية والمشاركة السياسية. ولهذا نطرح السؤال الإشكالي التالي:

إلى أي مدى يساهم المجتمع المدني في تفعيل المشاركة السياسية في الجزائر؟

ولتوضيح هذا الإشكال نطرح الأسئلة التوضيحية الآتية:

1/ ما هي سمات الإطار الذي يتدخل فيه المجتمع المدني؟

2/ ما هي آليات مساهمة المجتمع المدني في تفعيل المشاركة السياسية؟

### فرضيات الدراسة:

1/ المجتمع المدني في الجزائر مازال في طور التكوين مما جعله عاجزاً على رفع نسبة المشاركة في الانتخابات.

2/ كلما قلت العوائق المحيطة بالمجتمع المدني كلما زادت نسبة المشاركة السياسية.

### منهج الدراسة:

للإجابة على إشكالية البحث وإثبات صحة أو نفي الفرضيات، سنتبنى هذه الدراسة المنهج الوصفي التحليلي الذي يصف المجتمع المدني والمشاركة السياسية في الجزائر. كما سنتبنى المنهج التاريخي، وذلك من خلال دراسة لمختلف المحطات التاريخية التي مر بها مفهوم المجتمع المدني، وكذا التطور التاريخي للمجتمع المدني

في الجزائر .

### محاور الدراسة:

لتبيان حقيقة العلاقة الموجودة بين المجتمع المدني والمشاركة السياسية، كان المنطق يتطلب أن يتم إتباع خطة تسمح بالتعرض لكل الجزئيات المفصلية والأساسية في تركيبية وبنية هذا الموضوع، ففي الفصل الأول الذي هو الإطار النظري والمفاهيمي للدراسة، كان الوقوف على ماهية المجتمع المدني بالتطرق إلى مفهومه وكذا مراحل تطوره إضافة إلى مكوناته ووظائفه. وكذلك الوقوف على ماهية المشاركة السياسية من خلال التطرق لمختلف تعاريف المشاركة السياسية وأشكالها وكذلك العوامل المؤثرة فيها. أما الفصل الثاني من الدراسة فقد خُصص للمجتمع المدني في الجزائر ودوره في تحقيق المشاركة السياسية، فكان المبحث الأول لعرض التطور التاريخي للمجتمع المدني في الجزائر منذ الفترة الاستعمارية مروراً بالمرحلة الأولى للاستقلال وهي مرحلة الأحادية الحزبية إلى غاية مرحلة الانفتاح والتعددية السياسية، أما المبحث الثاني فكان لدراسة واقع المشاركة السياسية في الجزائر. أما الفصل الثالث فكان يدور حول آليات مساهمة المجتمع المدني في تفعيل المشاركة السياسية، من خلال التوعية والتحسيس عن طريق الندوات واللقاءات وكذلك التوعية عن طريق وسائل الإعلام والاتصال، وكذلك المعوقات التي تصد المجتمع المدني عن تحقيق المشاركة السياسية والمتمثلة في ضعف التماسك الداخلي لتنظيمات المجتمع المدني وضعف التمويل.

## الفصل الأول:

الإطار المفاهيمي و النظري للمجتمع  
المدني و المشاركة السياسية

أضحى المجتمع المدني اليوم أحد أهم أوجه الديمقراطية في العالم، كونه يعبر عن مدى انفتاح الدولة على الحريات الفردية، وفسح المجال أمام أفراد المجتمع لممارسة نشاطهم وطرح أفكارهم وإبداء آرائهم وتوجهاتهم، من خلال ممارسة مختلف الأنشطة التي من شأنها أن تساهم في تطوير الفرد والمجتمع والدولة ككل، في مختلف المجالات سواء السياسية أو الاجتماعية أو الاقتصادية وغيرها.

وتشكل المشاركة السياسية الفعل الإرادي للشخص الذي يحاول من خلالها التأثير على سير العمليات الانتخابية وعلى اتخاذ القرارات السياسية، كما أن المشاركة هي جوهر كل سياسة كبيرة أو صغيرة، سواء كان المجتمع ديمقراطياً أو ديكتاتورياً، والمشاركة هي قلب الديمقراطية وأقول المشاركة مؤثر على انحسارها.

سنتطرق الباحثة خلال هذا الفصل إلى مبحثين، المبحث الأول بعنوان ماهية المجتمع المدني والذي يضم مجموعة من النقاط تتمثل في البداية إشارة إلى مفهوم المجتمع المدني عند مختلف المنظرين، ثم تستعرض مختلف المراحل التاريخية التي مرّ بها مفهوم المجتمع المدني من الحضارة الإغريقية مروراً بالعصور الوسطى ومفكري العقد الاجتماعي، وكذلك المجتمع المدني عند هيغل وماركس وغرامشي، بعدها ستقوم الباحثة بعرض مختلف مكونات المجتمع المدني وكذا وظائفه. أما المبحث الثاني فقد جاء تحت عنوان ماهية المشاركة السياسية، من خلال هذا المبحث ستقوم الباحثة بإدراج عناصر مختلفة تتمثل في إعطاء مفهوم للمشاركة السياسية، وبعدها تذكر الأشكال المختلفة للمشاركة السياسية، وكذا العوامل التي تؤثر في عملية المشاركة السياسية، وفي الأخير العلاقة لبن المجتمع المدني والمشاركة السياسية.

## المبحث الأول: ماهية المجتمع المدني.

### 1- مفهوم المجتمع المدني:

لم يتم الاتفاق بين مختلف المنظرين حول إعطاء مفهوم واحد للمجتمع المدني، و هذا لانطواء المفهوم على معان كثيرة، و نجد أن كل مفكر أعطى مفهوما للمجتمع المدني متأثرا بالبيئة التي عاش فيها، و حسب الظروف المحيطة به.

يقول جون اهنبرغ عن المجتمع المدني بأنه: «مفهوم ضبابي و مطاط على نحو لا مناص منه، بحيث انه لا يوفر بسهولة قدرا كبيرا من الدقة»<sup>1</sup>. من هنا يمكن القول أنه لا يوجد تعريف حقيقي و واضح للمجتمع المدني.

ويعرف الدكتور إسماعيل عبد الفتاح عبد الكافي المجتمع المدني في معجم مصطلحات عصر العولمة على أنه: «هو وحدة مستقلة و مميزة عن المجتمع السياسي، أي أنه لا يخضع لتأثير النظام السياسي أو الطبيعي، و إنما هو يمثل مجموعة قوى تميل -عندما تحقق تطورا- بعد ذلك إلى إخضاع المجتمع السياسي ذاته»<sup>2</sup>

ويعرفه أيضا أنه: «مجموعة التنظيمات التطوعية الحرة التي تملأ المجال العام بين الأسرة و الدولة، أي بين مؤسسات القرابة و مؤسسات الدولة التي لا مجال للاختيار في عضويتها»<sup>3</sup>.

وفي ندوة (المجتمع المدني) التي نظمها مركز دراسات الوحدة العربية

---

<sup>1</sup>. جون إهنبرغ، المجتمع المدني التاريخ النقدي للفكرة، ترجمة علي حاكم صالح و حسن ناظم، الطبعة الأولى، بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، 2008، ص 440.

<sup>2</sup>. إسماعيل عبد الفتاح عبد الكافي، معجم مصطلحات عصر العولمة: مصطلحات سياسية و اقتصادية و اجتماعية و نفسية و إعلامية، ص 400.

<sup>3</sup>. إسماعيل عبد الفتاح عبد الكافي، أسس و مجالات العلوم السياسية، الطبعة الأولى، الإسكندرية: مركز الإسكندرية للكتاب، 2012، ص 349.

عام 1992، تبنت تعريفا للمجتمع المدني على أنه:

«المؤسسات السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية، التي تعمل في ميادينها المختلفة في استقلال عن سلطة الدولة لتحقيق أغراض متعددة، منها أغراض سياسية كالمشاركة في صنع القرار على المستوى الوطني والقومي، ومثال ذلك الأحزاب السياسية، ومنها أغراض نقابية كالدفاع عن مصالح أعضائها، ومنها أغراض ثقافية كما في اتحادات الكتاب والمثقفين والجمعيات الثقافية التي تهدف إلى نشر الوعي الثقافي، وفقا لاتجاهات أعضاء كل جماعة، ومنها أغراض للإسهام في العمل الاجتماعي لتحقيق التنمية»<sup>1</sup>.

هذا التعريف وضع المجتمع المدني في إطار المؤسسات المستقلة عن السلطة، كما أنه اعتبر الأحزاب السياسية ضمن المجتمع المدني، واعتبر وظيفة المجتمع المدني في المجتمع وظيفية تسييرية تشمل مجالات مختلفة في الدولة سياسية، اقتصادية، اجتماعية وثقافية.

وعرفته الدكتورة أماني قنديل أنه: «هو مجموعة التنظيمات التطوعية المستقلة ذاتيا، التي تملأ المجال العام بين الأسرة و الدولة، هي غير ربحية، تسعى إلى تحقيق منافع أو مصالح للمجتمع ككل، أو بعض فئاته المهمشة، أو لتحقيق مصالح أفرادها، ملتزمة بقيم ومعايير الاحترام والتراضي والإدارة السامية للاختلافات والتسامح وقبول الآخر»<sup>2</sup>. في تعريف أماني قنديل للمجتمع المدني تركز على الدور الذي تلعبه مؤسسات المجتمع المدني في المجتمع بين الفرد و الدولة.

وعرفها ستيفن فيش فيقول:

إن مفهومى للمجتمع المدني هو أنه مقيد على نحو معقول،  
إنه يستبعد الجماعات و الاتحادات المتعصبة و التي تسعى

<sup>1</sup>. متروك الفالح، المجتمع و الديمقراطية و الدولة في البلدان العربية، دراسة مقارنة لإشكالية المجتمع المدني في ضوء تعريف المدن، الطبعة الأولى، بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، 2002، ص 26.

<sup>2</sup>. أماني قنديل، الموسوعة العربية للمجتمع المدني، القاهرة: الهيئة المصرية للكتاب، 2008، ص 64.

إلى السيطرة على الدولة وحكمها حصراً، إنه يركز على الاستقلالية، وعن طريقها مستبعداً تلك المجموعات التي تتداخل والدولة، وبما يشتمل على الاتحادات الطوعية التي تعمل في إطار النطاق العام، فإنه يستبعد كل المجموعات التي إما أن تكون ضيقة أو محدودة الأفق أو تقوم على معايير انتسابية أساسية، إنه يشمل الأحزاب السياسية (في أنظمة حزبية تنافسية)، واتحادات العمال ومجموعات المصالح وكثير من أنواع أخرى من المنظمات الطوعية، بما في ذلك تلك التي لا تتضمن بالضرورة أهدافاً ليبرالية أو لا تتمتع بحكم داخلي ديمقراطي»<sup>1</sup>.

وهناك من يعرفه على أنه:

«مجموعة من المؤسسات والفعاليات والأنشطة التي تحتل مركزاً وسيطاً بين العائلة من ناحية والدولة ومؤسساتها وأجهزتها ذات الصبغة الرسمية من ناحية أخرى، فهي بذلك رابطة اختيارية يدخلها الأفراد طواعية، وتشمل العديد من المكونات مثل المؤسسات الدينية والتعليمية والجمعيات المهنية والنوادي الثقافية والاجتماعية، وبأن الدولة والمجتمع لازمان لاستقرار المجتمع المدني وأدائه لوظائفه»<sup>2</sup>.

كما يعرف المجتمع المدني أنه «هو الحيز الاجتماعي، خارج نطاق الأسرة والدولة والسوق حيث يلتقي الناس لتحقيق المصالح المشتركة». ومصطلح الحيز الاجتماعي يشير إلى المساحة أو الحيز العام في المجتمع الذي يسمح لأفراده بالدخول

<sup>1</sup>. متروك الفالح، مرجع سابق، ص26ص27.

<sup>2</sup>. خالد جاسم إبراهيم حسن الحوسني، الدور الرقابي لمؤسسات المجتمع المدني و أثره في تنمية المجتمع في دولة الإمارات العربية المتحدة\_ جمعيات النفع العام\_ دراسة حالة، رسالة ماجستير، قسم العلوم السياسية، جامعة الشرق الأوسط، 2013، ص5ص6.

في حوار ومناقشة وتنسيق الجهود المشتركة للتأثير في الحياة المجتمعية.<sup>1</sup>

## 2- تطور مفهوم المجتمع المدني.

من المؤكد أن مفهوم المجتمع المدني لم يكن وليد الصدفة ولم يتبلور دفعة واحدة، بل تطور مفهوم المجتمع المدني كان نتاج تطور المجتمع البشري على مر العصور، فمفهوم المجتمع المدني هو مفهوم كلاسيكي، ظهر منذ الحضارات القديمة أي منذ الحضارة الإغريقية في مدن اليونان القديمة، بوصفه جماعة (كومونولث) منظمة في كيان سياسي. وفي داخل هذا الكومونولث، الذي تمّ تنظيمه على غرار المدينة\_الدولة الإغريقية، لا تشير كلمة المدني في عبارة المجتمع المدني إلى السلوك الطيّب بل إلى متطلبات المواطنة: المعرفة، والخطابة، والمشاركة.

وربط الفكر الكلاسيكي الإغريقي بين المجتمع السياسي و المجتمع المدني، فهم لا يتصورون مجتمع مدني بدون المجتمع السياسي، و بدون رقابة الدولة.<sup>2</sup>

ولما كان ظهور الدولة ووجود المجتمعات المتمدنة فلا بد من وجود في هذه الحالة متطلبات ضرورية للإنسان أي الحاجة إلى الملبس والسكن والطعام والعمل وأمور أخرى، ووجود هذه الحاجات يؤدي إلى وجود تبادل المنافع بين الناس عامة، وهذه الحاجات لا تتحقق إلا إذا تخصص أفراد المجتمع في عمل ما، أو حرفة، أو أي شيء آخر مفيد في المجتمع.<sup>3</sup> فالمجتمع المدني يتألف من عناصر مختلفة لها مهارات مختلفة وتؤدي مهمات مختلفة وهذا هو جوهر نظرية أفلاطون حول تقسيم العمل. أفلاطون يشير إلى الحاجة إلى مجتمع مدني، فالملك الفيلسوف لا يمكن له أن يزدهر إلا في مجتمع يتوفر فيه حيزا مستقلا يعمل في إطار بيئة أخلاقية أكبر مكرسة لتأمين

<sup>1</sup>. لؤي صافي، الرشد السياسي وأساسه المعيارية: من الحكم الراشد إلى الحوكمة الرشيدة بحث في جدلية القيم والمؤسسات والسياسات، الطبعة الأولى، بيروت: الشبكة العربية للأبحاث والنشر، 2015، ص155.

<sup>2</sup>. محمد أحمد علي المفتي، مفهوم المجتمع المدني و الدولة المدنية: دراسة تحليلية نقدية، الرياض: مجلة البيان، 1435هـ، ص19.

<sup>3</sup>. أحمد المنياوي، جمهورية أفلاطون: المدينة الفاضلة كما تصورها فيلسوف الفلاسفة، الطبعة الأولى، دمشق القاهرة: دار الكتاب العربي، 2010، ص82.

حقوق الناس، والمدينة الفاضلة هي التي تتيح تحقيق هذه الحقوق.<sup>1</sup> والخاصية المهمة لدى أفلاطون هي وحدة الدولة وتماسكها، لهذا يرى أن تغليب المصلحة العامة على المصلحة الخاصة هو مصدر قوة المجتمع المدني.<sup>2</sup>

أما أرسطو فقد عرّف المجتمع المدني بأنه مجتمع متحضر عكس البرابرة، وهو مجموعة من الأشخاص الذين يعيشون في مجتمع يجمعهم نظام سياسي.<sup>3</sup> فهو يعتبره مجموعة سياسية تخضع للقوانين. كما استبعد أرسطو الكثيرين من المشاركة في الحياة العامة كالنساء والعبيد. بينما الحرفيين وأصحاب الحوانيت المنخرطين في أنشطة كانت تعد وضيعة وغير ملائمة للصلاح، لا يمكن لهم أن يصيروا مواطنين يشاركون بشكل كامل في الحكومة. أما الفلاحة فيجب أن تؤديها طبقة منفصلة من الناس بحيث يكون لدى الآخرين الموكل لهم أن يلعبوا دور المواطنين ما يكفي من تفرغ ضروري للمشاركة في الحكومة.<sup>4</sup>

فالفكر اليوناني الإغريقي لم يكن يميّز بين الدولة و المجتمع المدني، فالدولة في التفكير السياسي الأوري القديم يقصد بها مجتمع مدني، يمثل تجمعا سياسيا، أعضاؤه هم المواطنون الذين يعترفون بقوانين الدولة ويتصرفون وفقا لها.<sup>5</sup>

في الفكر الروماني أو الإمبراطورية الرومانية كان المجتمع يقوم على أساس التدرج الهرمي والمواطنة المقيدة تقييدا شديدا، حيث خرج إلى الوجود لأول مرة نظام شامل للكوربوراتية الخاضع للدولة، وهو نظام تتبناه الدولة وتجزئه وتنظمه، وجمعيات المصالح تسيطر عليها الدولة.<sup>6</sup>

<sup>1</sup>. ستيفن ديلو، التفكير السياسي والنظرية السياسية والمجتمع المدني، ترجمة: ربيع وهبة، ص90.

<sup>2</sup>. ماجدة شاكر مهدي، الدولة والمجتمع المدني، مجلة كلية الآداب، العدد96، ص565.

<sup>3</sup>. Essaid TAIB, **Association et société civile en Algérie**, Office des Publications Universitaires, 2014, P346.

<sup>4</sup>. ستيفن ديلو، مرجع سابق، ص116.

<sup>5</sup>. إسماعيل عبدالفتاح عبد الكافي، أسس ومجالات العلوم السياسية، مرجع سابق، ص353.

<sup>6</sup>. هوارد ج وباردا، المجتمع المدني، النموذج الأمريكي والتنمية في العالم الثالث، ترجمة ليلى زيدان، الطبعة الأولى، القاهرة: الجمعية المصرية لنشر المعرفة والثقافة العالمية، 2007، ص15.

وفي الفكر السياسي المسيحي، كانت الكنيسة تسيطر على جميع مناحي الحياة، السياسية والاقتصادية والاجتماعية<sup>1</sup>، وكانت المسيحية في بداياتها لا تبالي نسبيا بقضايا الدولة، بل كانت تعتبرها شؤوننا عابرة سرعان ما ستزول، لكن عندما بات واضحا أن المسيحيين يجب عليهم أن ينتظروا مجيء مملكة الله، اضطرت سلطات الكنيسة إلى التقاهم مع الإمبراطورية، مما أسفر عن وضع تبرير للسلطة السياسية القسرية ومجموعة من الموجهات النافعة لأجل وضع الكنيسة في صميم المجتمع المدني<sup>2</sup>.

وبالانتقال إلى الحداثة في القرون الوسطى التي تميزت بانحلال الحياة الدينية والسياسية والاقتصادية، مما أدى إلى انتشار الفوضى والاضطراب، مما حال دون بلورة نظرية متسقة عن المجتمع المدني<sup>3</sup>.

فنيكولا ميكافيلي انشغل بالفساد السياسي الذي قاده إلى الفضائل المدنية التي غذت السلطة الرومانية، غير أن دينه للماضي جعله غير قادر لنظر للمجتمع المدني خارج المقولات الجمهورية المألوفة. واعتبر ميكافيلي الدولة المتجددة شرطا ضروريا للحياة المدنية<sup>4</sup>.

أما في الفكر السياسي الغربي الحديث أي في عصر النهضة، والذي تميز بظهور مجموعة من المفكرين الذين نادوا بمجموعة من المبادئ التحريرية في وجه الكنيسة، ومن بين هذه المبادئ الديمقراطية وحقوق الإنسان والمواطنة وسيادة الشعب.

**جون لوك** يرى أن الإنسان يولد على الفطرة الطبيعية التي تتسم بالسلام والإخلاص والمحافظة على النفس والمساعدات المتبادلة، وتقوم على الحرية. فالأصل الذي يقوم عليه المجتمع المدني هو أصل تعاقدية اختياري، وليس أصلا إلهيا أو قسريا<sup>5</sup>.

<sup>1</sup>. محمد أحمد علي المفتي، مرجع سابق، ص 20.

<sup>2</sup>. جون إهنيغ، مرجع سابق، 2008، ص 75.

<sup>3</sup>. جلال خشيب وأمال وشنان، الدولة والمجتمع المدني... حدود التأثير والتأثر دراسة في التطور الفكري والتبلور النظري لظاهرة المجتمع المدني، مركز إدراك للدراسات والاستشارات، 2016، ص 12. من الموقع: WWW.IDRAKSY.NET

<sup>4</sup>. جون إهنيغ، مرجع سابق، ص 121، 122، 124.

<sup>5</sup>. ماجدة شاكر مهدي، مرجع سابق، ص 564.

والمجتمع المدني هو المجتمع الضامن للحقوق المتساوية لكل الأفراد.

هويز الذي يرى أن الحالة الطبيعية للأفراد هي حالة متوحشة، فالناس أنانيون بطبعهم، وأن الإنسان ذئب لأخيه الإنسان فهو يعيش في خوف دائم لأن غريزة الأنانية وحب التملك تدفعانه إلى الاستحواذ على أي شيء تمكنه قوته من الحصول عليه. ويرى أن الوجود الوحيد الممكن للمجتمع هو المجتمع المدني، ويعني المجتمع السياسي المنظم في الدولة<sup>1</sup> أي المجتمع المنظم سياسيا فالعيش في مجتمع مدني لا يكون إلا بدولة، فالمجتمع المدني هو مجتمع السلطة المطلقة.

جون جاك روسو الذي يرى أن الحالة الطبيعية ليست شرا خالصا ولا خيرا خالصا، يعتبر أن المجتمع صاحب السيادة وباستطاعته صياغة إرادة عامة يتماهى فيها الحكام والمحكومون<sup>2</sup>، يعتبر أن الوسيلة الوحيدة لتصحيح التفاوت الاجتماعي تكمن في ضمان الحرية والمساواة المطلقة أمام القانون، فالمجتمع المدني هو مجتمع الإرادة العامة.

ومنه فإن في عصر النهضة كان مفهوم المجتمع المدني يشير كذلك إلى الدولة.

أما هيغل فيرى أن المجتمع المدني هو نظام المصالح الفردية، أي نظام إنتاج الثروات الهادف إلى الارتقاء على حياة البشر<sup>3</sup>، وجعل هيغل وجود الدولة ضرورة لوجود المجتمع المدني، دون أن يولي أهمية لأسببية أي منهما على الآخر.

ومن وجهة نظر ماركس الذي انطلق من اعتبار المجتمع المدني مرادفا لمفهوم البنية التحتية، فالمجتمع المدني عند ماركس هو الأساس الواقعي للدولة التي تستمد وجودها واستمرارها من ظاهرة انقسام المجتمع إلى طبقات<sup>4</sup>، والرابط الوحيد الذي يربط أفراد المجتمع المدني حسب ماركس هو الضرورة الطبيعية والحاجة والمصلحة

<sup>1</sup>. عزمي بشارة، المجتمع المدني: دراسة نقدية، الطبعة السادسة، بيروت: المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات، 2012، ص99.

<sup>2</sup>. العياشي عنصر، المجتمع المدني المفهوم والواقع: الجزائر أنموذجا، (د.د.ن)، 2001، ص2، من الموقع <http://www.academia.edu/6803992>

<sup>3</sup>. ماجدة شاكر مهدي، مرجع سابق ، ص567.

<sup>4</sup>. خالد جاسم إبراهيم حسن الحوسني، مرجع سابق ، ص28.

الشخصية وحفظ ملكيتهم وذواتهم الأناية<sup>1</sup>.

أما غرامشي فقد فرق بين المجتمع المدني والمجتمع السياسي، فالأول حسب أفكار غرامشي هو فضاء للهيمنة الإيديولوجية، أما الثاني فيعتبر فضاء للسيطرة السياسية بواسطة القوة أو التهديد بالقوة.<sup>2</sup>

على الصعيد المفاهيمي اعتبر غرامشي المجتمع المدني أحد مكونات البنية الفوقية، ففي أحد النصوص الهامة في دفاتر السجن كتب غرامشي قائلاً: "ما نستطيع أن نفعله حتى هذه اللحظة، هو تثبيت مستويين فوقيين أساسيين، الأول يمكن أن يدعى المجتمع المدني، الذي هو مجموع التنظيمات التي تسمى (خاصة) والثاني هو المجتمع السياسي أو الدولة. هذان المستويان ينطويان من جهة أولى على وظيفة الهيمنة حيث إن الطبقة المسيطرة تمارس الهيمنة المباشرة أو دور الحكم من خلال الدولة أو الحكومة الشرعية".

ويضيف في مكان آخر قائلاً: "ينبغي الانتباه إلى أنّ في مفهوم الدولة العام عناصر ينبغي ردها إلى المجتمع المدني، إذ تعني الدولة: المجتمع السياسي + المجتمع المدني، أي الهيمنة المدرّعة بالعنف". ويضيف: "لا ينبغي أن يفهم بكلمة دولة جهاز الحكم فحسب، بل جهاز الهيمنة الخاص أو المجتمع المدني". الدولة حسب رأي غرامشي، هي المجتمع السياسي (سلطة الدولة) زائد المجتمع المدني (الحقل الإيديولوجي أو الأجهزة الإعلامية والتربوية للدولة البرجوازية الحديثة).

من جهة ثانية أدخل غرامشي قطيعة جديدة في المضمون الدلالي Semantic لمفهوم المجتمع المدني، باعتباره فضاء للتنافس الإيديولوجي. فإذا كان المجتمع السياسي حيزاً للسيطرة بواسطة سلطة الدولة، فإن المجتمع المدني فضاء للهيمنة الثقافية الإيديولوجية، ووظيفة الهيمنة Hegemony هي وظيفة توجيهية للسلطة الرمزية التي تمارس بواسطة

<sup>1</sup>. جلال خشيب وأمال وشنان، مرجع سابق، ص18.

<sup>2</sup>. الطاهر بلعبور، المجتمع المدني كبديل سياسي في الوطن العربي، جامعة محمد خيضر بسكرة: مجلة العلوم الانسانية، العدد العاشر، نوفمبر 2006، ص122.

التنظيمات التي تدّعي أنّها خاصة مثل النقابات والمدارس ودور العبادة والهيئات الثقافية المختلفة.<sup>1</sup>

### 3- مكونات المجتمع المدني:

المجتمع المدني هو أي كيان مجتمعي منظم يقوم على العضوية المنتظمة التطوعية في قطاعات عامة أو مهنية أو اجتماعية، ولا تستند فيه العضوية على عوامل الوراثة وروابط الدم والولاءات الأولية مثل الأسرة أو العشيرة أو الطائفية أو القبيلة. يوجد تنوع كبير في جماعات المجتمع المدني إذ يشمل كل الجمعيات الوسيطة بين الدولة و المواطنين، فمؤسسات المجتمع المدني تشمل كل من:

**الأحزاب السياسية المؤيدة للحكومة أو المعادية لها:** هناك اختلاف بين المنظرين حول مسألة إدراج الأحزاب السياسية ضمن إطار المجتمع المدني، باعتبار الأحزاب السياسية هي «تنظيم اجتماعي دائم قائم على مبادئ وأهداف مشتركة بهدف الوصول إلى السلطة أو المشاركة فيها أو التأثير عليها»<sup>2</sup>. وهي «التنظيمات السياسية والتجمعات السياسية والتكتلات السياسية التي يكون هدفها الوصول إلى مقاليد الحكم عبر صناديق الانتخابات، ولها برامج سياسية معينة ومعروفة، وهو الذراع الطولي لتحقيق الديمقراطية في العصر الحديث، وتحاول الوصول للسلطة عبر صناديق الانتخاب»<sup>3</sup>، فيوجد من المنظرين من يعتبر أن الأحزاب السياسية لا تدخل في تشكيل المجتمع المدني، وهذا لأنها لها هدف الوصول إلى السلطة، وهذا ما يناقض المبادئ التي يقوم عليها المجتمع المدني. كما يوجد من المنظرين من يعتبر الأحزاب السياسية ضمن مؤسسات المجتمع المدني و ذلك لأنها لم يعد هدفها المشاركة في الانتخابات فحسب، بل أصبحت تساهم

<sup>1</sup>. صالح ياسر، المجتمع المدني والديمقراطية، ص23. من الموقع:

<http://hamdoucheriad.yolasite.com/resources/>

<sup>2</sup>. قططان أحمد الحمداني، المدخل إلى العلوم السياسية، الطبعة الأولى، عمان: دار الثقافة للنشر والتوزيع، 2012، ص263.

<sup>3</sup>. إسماعيل عبد الفتاح وزكريا القاضي، معجم مصطلحات حقوق الإنسان، الطبعة الأولى، القاهرة: مركز الإسكندرية للكتاب، 2006، ص25.

في تحقيق أدوار عديدة أهمها المحافظة على وجود معارضة للنظام القائم وضمان تحقيق قوة بديلة للنظام، والرقابة على الدولة، وكذلك العمل على تحقيق المشاركة السياسية وترقية حقوق الإنسان، وغيرها من المهام<sup>1</sup>.

**الجمعيات:** منها الجمعيات التعاونية الزراعية والحرفية والاستهلاكية والإسكانية، جماعات الفلاحين، جماعات رجال الأعمال، جماعات المرأة، جماعات الأحياء و المحليات.

**النقابات والاتحادات المهنية:** والتي هي «تجمع مهني لأعضاء طائفة واحدة في تنظيم اسمي واحد، قد يكون عمالي وقد يكون فنوي أو مهني، وهو تجمع يدافع عن حقوق أعضائه في المجتمع ويوفر لهم الحماية المهنية ويمثلهم في التنظيمات الرسمية»<sup>2</sup>. فالنقابات بمختلف أشكالها وأنواعها كالنقابات العمالية (وهي الاتحادات العمالية التي تعمل على الدفاع عن مصالح العمال ضد مصالح وأطماع أرباب العمل)<sup>3</sup> والنقابات المهنية تعتبر من مكونات المجتمع المدني لما لها من أهمية في ترقية الممارسة الديمقراطية، إضافة إلى المحافظة على مكتسبات عالم الشغل من تحسين ظروف العمال الاجتماعية والمهنية وغيرها<sup>4</sup>.

### **منظمات حقوق الإنسان.**

**المنظمات الإنسانية الخاصة بالقانون الدولي الإنساني،** كمنظمات الصليب الأحمر و الهلال الأحمر، و منظمات أطباء بلا حدود.

**المؤسسات الإعلامية:** كالصحف، و مؤسسات الإذاعة و التلفزيون عندما تكون مستقلة عن الدولة إداريا و ماليا و فكريا.<sup>5</sup>

<sup>1</sup>. عبد الوهاب بن خليف، المدخل إلى علم السياسة، الجزائر: دار قرطبة للنشر والتوزيع، 2010، ص 117.

<sup>2</sup>. إسماعيل عبد الفتاح وزكريا القاضي، مرجع سابق، ص 361.

<sup>3</sup>. المرجع السابق، ص 361.

<sup>4</sup>. عبد الوهاب بن خليف، مرجع سابق، ص 117.

<sup>5</sup>. سهيل حسين الفتلاوي، حقوق الإنسان: موسوعة القانون الدولي 3، الطبعة الرابعة، عمان: دار الثقافة للنشر و التوزيع، 2012، ص 129.

القطاعات الأوليغارشية، والقطاعات شبه العسكرية.<sup>1</sup>

وبالتالي فإن أهم مكونات المجتمع المدني هي: النقابات المهنية، النقابات العمالية، الحركات الاجتماعية، الجمعيات الأهلية، نوادي هيئات التدريس بالجامعات، النوادي الرياضية والاجتماعية ومراكز الشباب والاتحادات الطلابية، الغرف التجارية والصناعية وجماعات رجال الأعمال، المنظمات غير الحكومية المسجلة كشركات مدينة مثل مركز حقوق الإنسان والمنظمات الدفاعية الأخرى للمرأة والبيئة.....الخ، الصحافة المستقلة وأجهزة الإعلام والنشر غير الحكومية، مراكز الأبحاث والدراسات والجمعيات الثقافية.<sup>2</sup>

#### 4-وظائف المجتمع المدني.

يلعب المجتمع المدني مجموعة من الوظائف، فالمجتمع المدني يلعب دورا في تنظيم المجتمع كما ينظم العلاقة مع الدولة، فهو يلعب دور الوسيط بين الفرد و الدولة<sup>3</sup>. وللمجتمع المدني دورا في الحد من سلطة الدولة<sup>4</sup>.

الغاية من وجود المجتمع المدني هي بناء الديمقراطية التي تتمثل في التعددية، و المجتمع المدني يتسم بالتعدد و الاختلاف بين مختلف مكوناته، فالغاية أو وظيفة المجتمع المدني تكمن في نشر قيم التعاون و التنافس السلمي بين مختلف مكوناته المتعددة و المختلفة، أي احترام مواقف الآخر.<sup>5</sup>

للمجتمع المدني وظيفة التنشئة الاجتماعية التي هي عملية تفاعل بين الفرد والمجتمع الذي يعيش فيه، ويستطيع الفرد من خلال تلك العملية، أن يتشرب القيم

---

<sup>1</sup>. هوارد ج. وباردا، مرجع سابق، ص142.

<sup>2</sup>. صالح ياسر، مرجع سابق، ص9.

<sup>3</sup>. سهيل حسين الفتلاوي، مرجع سابق، ص129.

<sup>4</sup>. هوارد ج. وباردا، مرجع سابق ، ص143.

<sup>5</sup>. محمد أحمد علي المفتي مرجع سابق، ص17 ص18.

## والعادات والأفكار السائدة في المجتمع.<sup>1</sup>

للمجتمع المدني دوراً في إحياء دور الجماعات، و تدريب المواطنين الناشطين، و تأسيس تقاليد الاحترام و التعاون، و توفير بديل أخلاقي من المصلحة الذاتية، و الحد من البيروقراطيات الطفيلية، و تنشيط الميدان العام.<sup>2</sup>

للمجتمع المدني دور في تنظيم و تفعيل مشاركة الناس في تقرير مصائرهم و مواجهة السياسات التي تؤثر في معيشتهم و تزيد في افتقارهم، كما له دور في نشر ثقافة خلق المبادرة الذاتية، و ثقافة بناء المؤسسات، و ثقافة الإعلاء من شأن المواطن، و التأكيد على إرادة المواطنين في الفعل التاريخي و جذبهم إلى ساحة الفعل التاريخي و المساهمة بفعالية في تحقيق التحولات الكبرى للمجتمعات، حتى لا تُترك حكراً على النخب الحاكمة.<sup>3</sup>

كما يتمثل دور المجتمع المدني في تنظيم و تفعيل مشاركة الناس في تقرير مصائرهم، و مواجهة السياسات التي تؤثر في معيشتهم و تزيد من افتقارهم، و نشر ثقافة خلق المبادرة الذاتية، و ثقافة بناء المؤسسات، و التأكيد على إرادة المواطنين في الفعل التاريخي، و جذبهم إلى ساحة الفعل التاريخي، و المساهمة الفعالة في تحقيق التحولات الكبرى حتى لا تترك حكراً على النخب الحاكمة.<sup>4</sup>

---

<sup>1</sup>. مولود زايد الطبيب، علم الاجتماع السياسي، الطبعة الأولى، بنغازي: جامعة السابع من أبريل، 2007، ص158.

<sup>2</sup>. جون اهنبرغ، مرجع سابق، ص438.

<sup>3</sup>. إسماعيل عبد الفتاح عبد الكافي، أسس و مجالات العلوم السياسية، مرجع سابق، ص357.

<sup>4</sup>. صالح ياسر، مرجع سابق، ص9.

## المبحث الثاني: ماهية المشاركة السياسية.

### 1- مفهوم المشاركة السياسية:

يعد مفهوم المشاركة السياسية والذي ظهر لأول مرة إبان الثورة الفرنسية عام 1789<sup>1</sup>، من بين المفاهيم التي وجدت اهتمام العديد من المفكرين في مجال العلوم الاجتماعية عامة، والعلوم السياسية خاصة، حيث قدّم للمشاركة السياسية عدة تعريفات، و ذلك راجع إلى اختلاف أفكار وقيم كل مفكر أي اختلاف خلفيات و مرجعيات كل مفكر.

تعرف المشاركة السياسية أنها: «درجة اهتمام المواطن بأمر سياسي وصنع القرار، فكلما زادت المشاركة السياسية من جانب المواطنين كلما زادت قوة القرار السياسي»<sup>2</sup>

يعرف فليب برو المشاركة السياسية أنها: «مجموع النشاطات الجماعية التي يقوم بها المحكومون، و تكون قابلة لأن تعطيهم تأثيرا على سير عمل المنظومة السياسية»<sup>3</sup>.

كما يعرفها إسماعيل علي سعد على أنها: «إسهام أو انشغال المواطن بالمسائل السياسية داخل نطاق مجتمعه سواء أكان هذا الانشغال عن طريق التأييد أو الرفض أو المقاومة أو التظاهر وما إلى ذلك»<sup>4</sup>.

كما يوجد من يعرف المشاركة السياسية أنها:

« هي العصب الحيوي للممارسة الديمقراطية وقوامها الأساس، والتعبير العملي الصريح لسيادة قيم الحرية والعدالة

<sup>1</sup>. مولود زايد الطيب، علم الاجتماع السياسي، مرجع سابق، ص 85.

<sup>2</sup>. إسماعيل عبد الفتاح وزكريا القاضي، مرجع سابق، ص 322.

<sup>3</sup>. فليب برو، علم الاجتماع السياسي، ترجمة: محمد عرب صاصيلا، الطبعة الأولى، بيروت: المؤسسة الجامعية للدراسات و النشر و التوزيع، 1998، ص 301.

<sup>4</sup>. إسماعيل علي سعد، أصول علم الاجتماع السياسي، بيروت: دار النهضة العربية، 1988، ص 169.

والمساواة في المجتمع، كما أنها تعد فوق هذا وذاك، مؤشر قوي  
الدلالة على مدى تطور أو تخلف المجتمع السياسي، وما يعنيه ذلك  
من ارتباط وثيق بينها و بين جهود التنمية بصفة عامة، والتنمية  
السياسية على وجه التحديد».<sup>1</sup>

ويعرفها "صمويل هنتجتون" و"جورج دومينجيه" في دراستهما عن التنمية السياسية  
أنها: «نوع من النشاط، يقوم به المواطنون العاديون، بهدف التأثير في عملية صنع  
القرار الحكومي».<sup>2</sup>

ويعرفها جابرييل إيه ألموند بأنها: «إنزال عملية اتخاذ القرارات إلى مستوى  
المجتمعات المحلية، والمجموعات الصغيرة، أي إعادتها إلى الشعب. ونتيجة لذلك  
سيكون في وسع المواطنين أن يدركوا القضايا وأن يعملوا سياسيا بما يناسب مصالحهم  
الخاصة».<sup>3</sup>

## 2- أشكال المشاركة السياسية:

تختلف أشكال المشاركة السياسية من مجتمع لآخر ومن زمن لآخر، ومن نظام  
سياسي لآخر. وهي تشمل التصويت ومتابعة الأمور السياسية والدخول مع الغير في  
مناقشات سياسية وحضور الندوات والمؤتمرات العامة والمشاركة في الحملات الانتخابية  
بالمال والدعاية، والانضمام إلى جماعات المصلحة والانخراط في عضوية الأحزاب  
والاتصال بالمسؤولين والترشح للمناصب العامة وتقلد المناصب العامة.

<sup>1</sup>. مولود زايد الطبيب، علم الاجتماع السياسي، مرجع سابق، ص 85، 86.

<sup>2</sup>. عبدالحليم الزيات، التنمية السياسية: دراسة في الاجتماع السياسي، الجزء الثاني: البنية والأهداف، مصر: دار المعارف  
الجامعية، دون سنة النشر، ص 86.

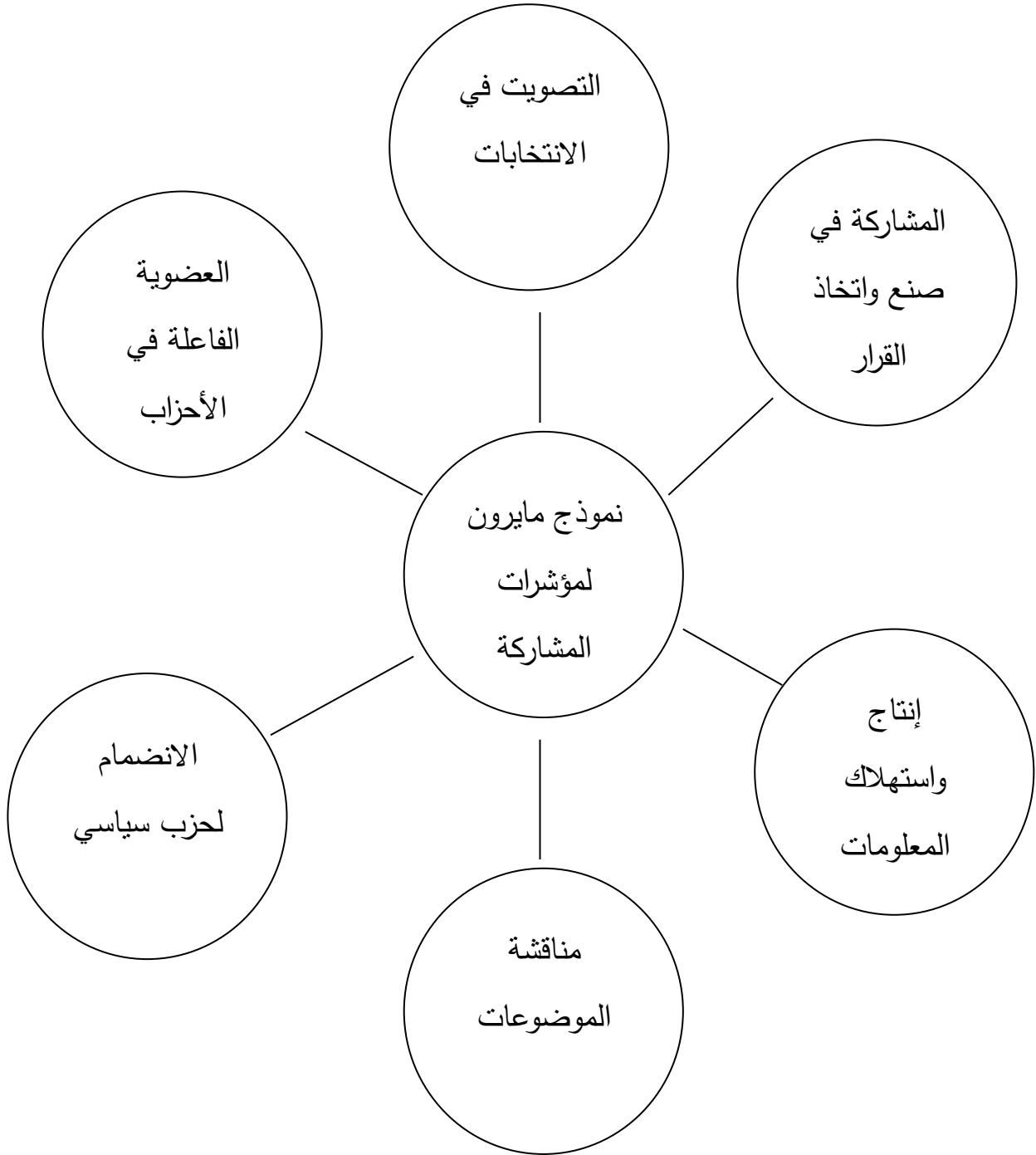
<sup>3</sup>. جابرييل جيه. ألموند و جي بنجهامباويل الابن، السياسات المقارنة في وقتنا الحاضر، ترجمة: هشام عبدالله، ترجمة الطبعة  
الخامسة، عمان: الدار الأهلية للنشر والتوزيع، 1997، ص 93.

حسب (ريش) و (التوف) فإن المشاركة السياسية تندرج إلى:<sup>1</sup>

—	1_ تقلد منصب سياسي أو اداري.
—	2_ السعي نحو منصب سياسي او إداري.
—	3_ العضوية النشطة في التنظيمات السياسية.
—	4_ العضوية غير الفعالة في التنظيمات السياسية.
—	5-العضوية النشطة في تنظيم شبه سياسي.
—	6-العضوية غير الفعالة في تنظيم شبه سياسي.
—	7- المشاركة في الاجتماعات العامة و المظاهرات...إلخ.
—	8_ المشاركة في المناقشات السياسية غير الرسمية.
—	9-الاهتمام العام بالأمر السياسية.
—	10_ التصويت.
—	11-اللامبالاة التامة.

<sup>1</sup>. عبد الحلیم الزیات، مرجع سابق، ص 102، 103.

أما مايرون فيصنف المشاركة السياسية إلى:



### نموذج مايرون Myron للمشاركة السياسية<sup>1</sup>

<sup>1</sup>. باسل أحمد ذياب عامر، أزمة المشاركة السياسية وبأثيرها على عملية التحول الديمقراطي في فلسطين (1993-2013)، رسالة ماجستير، نابلس: جامعة النجاح الوطنية: كلية الدراسات العليا، 2014، ص 18.

### 3- العوامل المؤثرة في المشاركة السياسية:

تعد المشاركة السياسية الجماهيرية هدفاً ووسيلة في آن واحد، فهي هدف لأن الحياة الديمقراطية تقوم على المشاركة النشيطة للمواطنين في مختلف مستويات التفكير والعمل في المجتمع ومن أجله، كما أنها وسيلة لأن مجالات المشاركة تتيح للمواطنين إدراك وتذوق أهمية ممارستها، ومن ثم تتأصل فيهم عاداتها، ومسالكها وتصبح جزءاً من ثقافتهم وسلوكهم.<sup>1</sup>

وهناك العديد من العوامل التي تؤثر بشكل مباشر أو غير مباشر في المشاركة السياسية. منها اهتمامات المواطن والمناخ السياسي الذي يسود المجتمع<sup>2</sup>، فالفرد إذا كان مهتماً بالسياسة فإنه يشارك في مختلف الفعاليات السياسية، أما إذا كان غير مبالي بها فإنه يلجأ إلى العزوف. كما أن المناخ الديمقراطي يساهم في زيادة المشاركة السياسية للأفراد.

كما أن للتنشئة السياسية دور في تكريس المشاركة السياسية، فالتنشئة السياسية التي تعبر عن تلك العملية التي يكتسب الفرد من خلالها معلوماته وحقائقه وقيمه ومثله السياسية واتجاهاته الفكرية والإيديولوجية التي تؤثر على سلوكه وممارسته اليومية<sup>3</sup>، فالتنشئة السياسية هي عملية يكتسب الفرد من خلالها، وبصورة تدريجية كيانه الشخصي بما يعطيه القدرة على التعبير عن ذاته وكيفية تحقيق مطالبه<sup>4</sup>.

ويرى لين أن المشاركة السياسية تشبع في الحياة السياسية التي تتضمن الحاجات الاقتصادية، والمادية، والصدقة، والعاطفة، والتخفيف من حدة التوترات النفسية

<sup>1</sup> عبدالجليل مفتاح، دور المجتمع المدني في تنمية التحول الديمقراطي في بلدان المغرب العربي، جامعة محمد خيضر بسكرة: كلية الحقوق والعلوم السياسية، مجلة المفكر، العدد الخامس، ص 11.

<sup>2</sup> إسماعيل علي سعد، مرجع سابق، ص 172.

<sup>3</sup> مولود زايد الطبيب، التنشئة السياسية: دورها في تنمية المجتمع، الطبعة الأولى، عمان: المؤسسة العربية الدولية للنشر، 2001، ص 11.

<sup>4</sup> أسماء قارح، التغيير الاجتماعي والتنشئة السياسية، جامعة محمد خيضر بسكرة: مجلة كلية الآداب والعلوم الانسانية والاجتماعية، العددان الثاني والثالث، جانفي وجوان 2008، ص 69.

الداخلية، والحاجة إلى فهم العام، وإشباع الحاجة لممارسة القوة على الآخرين، ثم الدفاع عن تقدير الذات والعمل على تحسينها.

#### 4-العلاقة بين المجتمع المدني و المشاركة السياسية:

في العديد من الدول وفي مختلف أنحاء العالم يتحدث القادة الحكوميين ضد انخراط المنظمات غير الحكومية في "الأنشطة السياسية"، وبذلك فهم يحاولون تبرير القيود القانونية التي تُفرض على قطاع المنظمات غير الحكومية. يعترف الإعلان العالمي لحقوق الإنسان أن جميع الأفراد يمتلكون الحق في حرية الرأي والتعبير وحرية التجمع السلمي وتكوين الجمعيات. ولكن بشكل واسع فإنه يمكن تقييد هذه الحقوق بشكل يتوافق مع مصالح الأمن القومي أو السلامة العامة أو النظام العام أو حماية الصحة أو الأخلاق العامة أو حماية حقوق وحرقات الآخرين في المجتمع الديمقراطي<sup>1</sup>.

ولمنظمات المجتمع المدني دور في تحقيق المشاركة من خلال تعميق شعور المواطن بالمسؤولية تجاه القضايا والأهداف العامة، من خلال تعبئة الجماهير وتوعيتهم بحقوقهم السياسية من انتخاب ومناقشة للأحداث العامة، والاهتمام بالتطورات التي تجري على الساحة السياسية، فضلا عن القضايا أو التقليل من مظاهر الاغتراب السياسي، وذلك من خلال التقليل من حالة التناقض القائم بين ذات الفرد وبين مؤسسات النظام السياسي، وخلق شعور الثقة في المواطن بأنه قادر على التأثير في القرارات الحكومية. وعلى هذا الأساس يتنامى شعور الأفراد بأنهم من خلال المجتمع المدني ومؤسساته لديهم قنوات مفتوحة لعرض آرائهم ووجهات نظرهم بحرية، حتى لو كانت تعارض الحكومة وسياستها، للتعبير عن مصالحهم ومطالبهم بأسلوب منظم، وبطريقة سليمة ودون حاجة إلى استعمال العنف طالما أن البديل السلمي متوفر ومتاح، والحقيقة أن

<sup>1</sup>. المجتمع المدني في العالم العربي، من الموقع:

هذه الوظيفة تؤدي إلى تقوية شعور الأفراد بالانتماء والمواطنة وبأنهم قادرون على المبادرة بالعمل الايجابي التطوعي دون قيود<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup>. ليلي عمارة، دور المجتمع المدني في التنمية السياسية، مذكرة ماستر، جامعة محمد خيضر بسكرة: كلية الحقوق والعلوم السياسية، قسم العلوم السياسية والعلاقات الدولية، تخصص: السياسة العامة والإدارة المحلية، 2013، ص 62، 63.

## خلاصة:

يعتبر المجتمع المدني من بين أهم المؤشرات الدالة على الديمقراطية، فقد أصبح معيارا مرتبطا بالديمقراطية، وهذا لأن الديمقراطية تقاس بمدى المشاركة الفعالة للمجتمع المدني في الحياة السياسية. وقد عرف مفهوم المجتمع المدني تطورات كثيرة منذ ظهوره عند الإغريق.

توجد علاقة طردية بين الديمقراطية والمشاركة السياسية، حيث تعتبر الديمقراطية من بين أهم مطالب شعوب العالم، وذلك لأنها تمكنهم من المشاركة في الحياة السياسية، كما أن المشاركة السياسية بمختلف أشكالها تمكن من تحقيق الديمقراطية، و ذلك لأنها تساهم في تحقيق قيم الحرية و المساواة و العدالة في المجتمع.

لمنظمات المجتمع المدني دور في تعبئة الجماهير وتوعيتهم بحقوقهم السياسية من انتخاب ومناقشة للأحداث العامة، والاهتمام بالتطورات التي تجري على الساحة السياسية، كما لها دور في تحقيق المشاركة السياسية من خلال تعميق شعور المواطن بالمسؤولية تجاه القضايا والأهداف العامة.

## الفصل الثاني:

منظمات المجتمع المدني في الجزائر  
و دورها في المشاركة السياسية.

يكتسي المجتمع المدني في الدراسات السياسية المعاصرة أهمية قصوى وكبيرة جدا في دفع عملية الإصلاح السياسي وإرساء سبل التنمية الشاملة في المجتمعات، فهو يعد الحلقة الواصلة ما بين ثنائية التنمية والإصلاح، وقد عرفت الجزائر عدة تنظيمات للمجتمع المدني في تاريخها.

المشاركة السياسية هي من أبرز مبادئ الديمقراطية، وتعد الانتخابات من أهم أشكال المشاركة السياسية، حيث أن الانتخابات هي الوسيلة التي تتيح لجميع الأفراد إمكانية المشاركة السياسية.

سنتعرض الباحثة خلال هذا الفصل إلى التطور الذي شهدته تنظيمات المجتمع المدني في الجزائر منذ العهد الاستعماري مروراً بالأحادية الحزبية، إلى غاية التعددية السياسية، وكذلك واقع المشاركة السياسية في الجزائر.

## المبحث الأول: تطور المجتمع المدني في الجزائر.

### 1\_المجتمع المدني خلال مرحلة الاستعمار الفرنسي:

ارتبطت نشأة المجتمع المدني في الجزائر بالدين، خاصة الزوايا، وترجع البدايات الأولى لتشكله إلى القرن الحادي عشر ميلادي، مع بروز الطرق الصوفية، التي تشكل الإطار العام، الذي من خلاله يدافعون عن الحرية الوطنية ضد الأفكار الدخيلة الآتية من الاستعمار، وأهمها: الطرق التيجانية عام 1786، الطريقة القادرية...<sup>1</sup>

ويعود المجتمع المدني في الجزائر إلى الحقبة الاستعمارية، رغم صعوبة تسميته بذلك على أساس خصوصية المرحلة التي تميزت بسيطرة الاستعمار الفرنسي في مختلف الميادين وبسط سلطته القمعية على جميع نشاطات الحركة الوطنية<sup>2</sup>. حيث شملت السيطرة الاستعمارية للجزائر مجمل النواحي السياسية، والاقتصادية، والثقافية، والاجتماعية. وقد عرف المجتمع المدني الجزائري خضوعا للإدارة والسلطة الفرنسية. لكن القانون الفرنسي لعام 1901، والذي انتخب عليه في 01 جويلية 1901، أعطى الحق للأفراد في إنشاء جمعيات، مما أعطى دفعا للأفراد في تشكيل جمعيات<sup>3</sup>، فبادر الجزائريون إلى إنشاء الجمعيات ذات الاهتمامات والتوجهات المختلفة، حيث ظهرت أول جمعية بعد صدور هذا القانون وهي جمعية ثقافية مستغانية تحمل اسم "دائرة الهلال" عام 1904، متخصصة في تلقين اللغة العربية والفن والرياضة<sup>4</sup>.

في بداية القرن العشرين عرفت الجزائر ظهور العديد من الجمعيات، حيث تأسست بالعاصمة الجمعية التوفيقية عام 1908<sup>5</sup>، وفي عام 1912 أنشأت جمعية

<sup>1</sup>. سمية أوثن، دور المجتمع المدني في بناء الأمن الهوياتي في العالم العربي: دراسة حالة الجزائر، رسالة ماجستير، جامعة الحاج لخضر باتنة، كلية الحقوق والعلوم السياسية، قسم العلوم السياسية، (غير منشورة)، 2009-2010، ص 106.

<sup>2</sup>. عمراني كربوسة، المجتمع المدني في ظل الحراك العربي الراهن... أي دور: بالإشارة لحالة المجتمع المدني في الجزائر، الجزائر: مجلة العلوم الانسانية والاجتماعية، العدد 16، سبتمبر 2014، ص 159.

<sup>3</sup>. ليندة لطاد بن محرز، المجتمع المدني ودوره في بناء الدولة والتحولت السياسية: دراسة تطبيقية الجزائر أنموذجاً، الطبعة الأولى، القاهرة: دار الكتاب الحديث، 2016، ص 60.

. المرجع السابق، ص 61.<sup>4</sup>

. المرجع السابق، ص 62.<sup>5</sup>

رياضية للسكان الأهالي في مدينة معسكر<sup>1</sup>. وقام المثقفون الجزائريون بتأسيس العديد من النوادي الثقافية منها نادي صالح باي بقسنطينة التي أنشأت عام 1907، نادي الترقى بالعاصمة عام 1927، وكان دور هذه الجمعيات والنوادي تثقيف الشعب الجزائري وتوعيته بماضيه وثقافته وحضارته ودينه ونشر التعليم ومحاربة الجهل<sup>2</sup>.

خلال فترة الثلاثينيات من القرن العشرين عرفت الجزائر تزايد تكوين الجمعيات التقليدية من نوع كموني، اثني وديني، والتي اقتصر تدخلها على النشاط الأخلاقي، الخيري، والتعاوني ذي المنفعة العامة<sup>3</sup>.

ويعود الفضل في ظهور مختلف التنظيمات كالأحزاب السياسية والجمعيات والنقابات والصحف، بالدرجة الأولى إلى المهاجرين الجزائريين بفرنسا، الذين سمح لهم احتكاكهم بالمجتمع الفرنسي التطلع على ما يجري في العالم من تغيرات سياسية واقتصادية واجتماعية<sup>4</sup>.

وعرفت الجزائر خلال هذه الفترة تجربة تعددية حزبية في إطار ما يعرف بالحركة الوطنية، ذلك التنظيم السياسي الذي ضم في صفوفه تيارات مختلفة وطنية، ثورية، إصلاحية، إسلامية، اندماجية، ليبرالية، شيوعية، طالبت بالحقوق المدنية والسياسية في ظل الإدارة الاستعمارية. كما ساهمت بشكل كبير في المحافظة على القضية الوطنية بمختلف أبعادها الحضارية والاجتماعية والثقافية والسياسية، وقد استمر نشاط هذه الحركة إلى غاية 1954 حيث تكاثفت جهودها وتوحدت في إطار جبهة واحدة هي جبهة التحرير الوطني.

عند اندلاع ثورة نوفمبر المجيدة أخذت الجمعيات بعدا جديدا، حيث شجعت جبهة التحرير الوطني مختلف شرائح المجتمع على إنشاء جمعيات منها المهنية مثل

<sup>1</sup>. العياشي عنصر، المجتمع المدني المفهوم والواقع: الجزائر نموذجا، 2001، ص10. من الموقع

<http://www.academia.edu/680399>

<sup>2</sup>. ليندة لطاد بن محرز، مرجع سابق، ص62.

<sup>3</sup>. عمر دراس، الظاهرة الجمعوية في ظل الإصلاحات الجارية في الجزائر: واقع وأفاق، مجلة إنسانيات في الأنثروبولوجيا والعلوم الاجتماعية، العدد28، 2005، ص25.

. عمار عمورة، موجز في تاريخ الجزائر، الطبعة الأولى، الجزائر: دار ربحانة للنشر والتوزيع، 2002، ص163.<sup>4</sup>

الاتحاد العام للعمال الجزائريين، وجمعية الطلبة المسلمين الجزائريين، وجمعية التجار والحرفيين وجمعيات رياضية وشبانية ونسوية... الخ. وكانت الخاصة الأولى للجمعيات خلال فترة الاحتلال هي تأكيد الهوية الثقافية المختلفة عن الآخر الأوروبي المحتل. ويبدو أن هذه الخاصة قد استمرت حتى بعد الاستقلال حيث تقوم الجمعيات بتأكيد الهوية الثقافية المتميزة عن الآخر المختلف عقائدياً، أو لغوياً، أو سياسياً<sup>1</sup>.

وتميّزت هذه المرحلة ب بروز ثلاثة تيارات هي:

1- التيار الإصلاحى السياسى: كان هذا التيار مجسداً فى مجموعة الشباب الجزائريين الذين تخرجوا من مؤسسات التعليم الفرنسى، وهم الذين طالبوا بحقوق المواطنة كحق المساواة والمشاركة السياسية مع احترام الخصوصية المحلية والديانة الإسلامية. وقد مثل هذا التيار المطلب السياسى حيث كونت هذه النخبة من الجزائريين المسلمين سنة 1928 رابطة أطلقوا عليها اسم "جامعة المنتخبين" برئاسة فرحات عباس الممثل الأول للطرح الاندماجى.

2- التيار الإصلاحى الدينى: ويمثل هذا التيار جمعية العلماء المسلمين الجزائريين التى تأسست عام 1931 برئاسة الشيخ "عبد الحميد ابن باديس"، وكان لها نشاط تعبوى سياسى معتدل ومقتصر على نشر الدوريات، وعلى تأسيس المدارس الحرة لتعليم اللغة العربية، وعلى النقد المستمر للطرق الصوفية، وكانت هذه الجمعية تبحث عن فرض سيطرتها على المجال الدينى والثقافى، ولم تكن تقدم نفسها باعتبارها حزباً سياسياً، بل كانت تراهن على البعد الثقافى. إن الرسالة التى وجهتها الجمعية للفرنسيين مفادها "نحن نريد أن نكون مختلفين عنكم، أيها الفرنسيون والغربيون، حتى ولو اضطررنا إلى قبول سيطرتكم السياسية علينا".

3- التيار الثورى السياسى: وقد مثلت هذا التيار مصالى الحاج زعيم حزب الشعب الجزائرى، وهو أكثر التيارات تأثراً بالتجربة الأوروبية، حيث أنه نسج على منوال النقابات العمالية الفرنسية المتأثرة بالنجاح الباهر للثورة البلشفية من خلال نجم شمال إفريقيا الذى يعتبر تنظيمًا نقابياً قبل أن يتحول فيما بعد إلى تنظيم سياسى

<sup>1</sup>. العياشى عنصر، مرجع سابق، ص10.

مدافع عن مطلب الاستقلال " LA REVENDICATION DE " L'INDEPENDANCE وتتلخص رسالته التي وجهها إلى الفرنسيين في "نحن نريد أن نكون مثلكم". إذن المحور المركزي لهذا التصور قائم على فكرة الاستقلال كمرحلة أولى بهدف الوصول إلى تحقيق شروط حياة عصرية على الطريقة الفرنسية في الملبس والعيش، وهذا خلافاً لتصور العلماء المسلمين الجزائريين<sup>1</sup>.

وقدّر العدد الإجمالي للجمعيات بين عامي 1904 و 1962، 3940 جمعية<sup>2</sup>.

## 2\_ المجتمع المدني في فترة الأحادية الحزبية:

من الواضح أن بروز التحالف القوي بين الرئيس الجديد للجزائر المستقلة بن بلا الذي تحيط به مجموعة كبيرة من المستشارين اليساريين، والجيش بقيادة هواري بومدين، قد تم بعد أن اعتري أزمة 1962، والفترة الانتقالية التي تحملت فيها هذه الشخصيات الرئيسية مسؤولية القيادة السياسية للجزائر، خلافات فكرية وسياسية حول طبيعة النظام السياسي المرجوا إقامته، وسلسلة كاملة من المناورات والتحالفات التكتيكية المؤقتة، والتحالفات المضادة لفرقاء الصراع. غير أن هناك سببين بررا هذا التحالف يتمثلان في هشاشة وضعف بنية حزب جبهة التحرير الوطني على مختلف الأصعدة الأيديولوجية والسياسية والتنظيمية ، وعدم تماسكه. فجبهة التحرير زمن حرب الاستقلال كانت إطاراً يضم كافة الاتجاهات السياسية، لا كحزب سياسي ذي تعبير أيديولوجي لطبقة اجتماعية معينة. وقد حاول خيضر أن يجعل من جبهة التحرير الوطني حزباً طليعياً، من خلال معارضته لنظام تعدد الأحزاب من ناحية، وإخضاع المنظمات النقابية والجماهيرية

<sup>1</sup>. العربي بن عودة ، إسهام وسائل الإعلام في ترقية المجتمع المدني: دراسة التجربة الجزائرية: دراسة وصفية تحليلية،

مذكرة ماجستير، جامعة بن يوسف بن خدة: كلية العلوم السياسية والإعلام: قسم علوم الإعلام والاتصال، 2006.

<sup>2</sup>. ليندة لطاد بن محرز، مرجع سابق، ص65.

لسيطرة حزب جبهة التحرير الوطني من ناحية أخرى، في نطاق إستراتيجيته الداعية إلى أن يتولى الحزب السلطة على كافة أجهزة الدولة السياسية<sup>1</sup>.

فمباشرة بعد الاستقلال، أخذت السلطة بالتنظيم السياسي الأوحد، وقد نصت المادة 23 من دستور 1963 على أن " حزب جبهة التحرير الوطني هو حزب الطليعة الواحد في الجزائر"<sup>2</sup> ، كما أعطيت لهذا الحزب صلاحيات تحديد سياسة الأمة، وتوجيه عمل الدولة، ومراقبة عمل المجلس الوطني والحكومة. كما أقر الدستور في مادته 25 بتعبير الحزب عن المطامح العميقة للجماهير، وأن يتطلب الحزب مهمتان أساسيتان : الثورة الديمقراطية الشعبية، وتشبيد الاشتراكية الجزائرية، وبهذا منعت الأحزاب السياسية المعارضة من النشاط، ولم يكن على الساحة السياسية سوى حزب جبهة التحرير الوطني، وتؤكد ذلك بصدور مرسوم 1963/08/14 الذي نص على أنه " تمنع على كامل التراب الوطني أية تشكيلة أو تجمع ذو طابع سياسي"، وظل الأفلان حزبًا حاكمًا إلى غاية سنة 1989 م<sup>3</sup>.

وكانت المعارضة داخل الجمعية تعبر عن رأيها بحدود ضيقة في السنتين الأولى والثانية، إذ تم إقصاء معظم المثقفين وعدد كبير من السياسيين والثوريين من النظام السياسي الجزائري. وكانت هذه المعارضة تتقد بشدة الطابع الشخصي في السلطة لبلا، وعقلية الحزب الواحد الذي يمنح السلطة لشخص واحد. وقاد هذا الوضع إلى إقصاء المعارضة السياسية ولجئها إلى الخارج، أو إلى العمل السري في الداخل<sup>4</sup>.

تبني النظام السياسي الجزائري فلسفة الحزب الواحد بعد الاستقلال، انعكس ذلك سلبا على تنظيمات المجتمع المدني، هذه الفلسفة التي تعطي الأولوية للحزب الحاكم

<sup>1</sup>. توفيق المديني، المجتمع والدولة السياسية في الوطن العربي، دمشق، منشورات اتحاد الكتاب العرب، 1997، ص939.

<sup>2</sup>. الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، دستور 1963، المادة 23.

<sup>3</sup>. العربي بن عودة، مرجع سابق، ص 147، 148.

<sup>4</sup>. توفيق المديني، مرجع سابق، ص938.

وكل ما يدور في فلكه، هو ما جعل عديد التنظيمات تلجأ للعمل السري كجمعية القيم التي رفض النظام الترخيص لها بالنشاط رغم طابعها الديني الدعوي<sup>1</sup>.

المرحلة الممتدة من (1962 إلى عام 1988) تعتبر مرحلة تهميش وإقصاء المجتمع المدني، أو حسب أيمن إبراهيم الدسوقي إنها مرحلة توقف التطور، فالمجتمع الجزائري خرج من سيطرة الاستعمار، ليدخل في بوتقة الحزب الواحد الذي سيطر إيديولوجيا وسياسيا على تنظيمات المجتمع المدني (ومنها الحركة الجمعوية)، ومنع إنشاء أي تنظيم أو جمعية لا تتماشى مع مبادئه، ومازاد من صعوبة إنشاء الجمعيات في هذه الفترة ومن نشاطها أيضاً هو عدم وجود قانون جزائري للجمعيات، لأن أغلب هذه الجمعيات بقيت تنشط وفقاً للقانون الفرنسي الصادر سنة 1901، حتى سنة 1970 أين تم إصدار أول تشريع جزائري، ويتمثل في الأمر رقم 71/79 المؤرخ في 03 سبتمبر 1971 الخاص بالجمعيات، إلا أن تأثيره كان محدود باعتباره يمنع قيام أي جمعية من شأنها المساس بالاختيارات السياسية والاقتصادية والاجتماعية للبلاد<sup>2</sup>.

في الأمر 71/79 الصادر بتاريخ 3 ديسمبر 1971 عرّفت المادة الأولى منه الجمعية بأنها "الاتفاق الذي يقدم بمقتضاه عدة أشخاص وبصفة دائمة وعلى وجه المشاركة معارفهم ونشاطاتهم ووسائلهم المادية للعمل من غاية محددة الأثر، ولا تدر ربحاً". وجاء هذا التعريف ليصب في سياق التوجه الأيديولوجي الذي صاحب صدور أول قانون جمعيات جزائري، حيث كانت موجة التشبع بالأفكار والتوجهات الاشتراكية<sup>3</sup>.

منع التعددية لم يحل دون ظهور أحزاب مارست السياسة بطريقة سرية، وأهمها حزب جبهة القوى الاشتراكية (FFS) الذي أسسه حسين آيت احمد في سبتمبر 1963م، وحزب الثورة الاشتراكية (PRS) بقيادة محمد بوضياف، ثم حزب الطليعة الاشتراكية (PAGS) سنة 1966. وبقي هذا الخطأ التاريخي قائماً رغم المصادقة على دستور عام 1976م، حيث أكدت هذه الوثيقة، مرة أخرى، في المادة 94 على أن "يقوم النظام

<sup>1</sup>. عمراني كربوسة، مرجع سابق، ص 159.

<sup>2</sup>. حمزة عزوي، الحركة الجمعوية في الجزائر بين الفاعلية وصورية الأداء التنموي، من الموقع: [www.univ-chlef.dz/eds/wp-content/uploads2016/06/article-18-N3.pdf](http://www.univ-chlef.dz/eds/wp-content/uploads2016/06/article-18-N3.pdf)

<sup>3</sup>. قوي بوحنية، المجتمع المدني الجزائري: بين أيديولوجيا السلطة والتغيير السياسي، مركز الجزيرة للدراسات، ص 5.

التأسيسي الجزائري على مبدأ الحزب الواحد" ،وأكدت المادة 95 على أن " جبهة التحرير الوطني هي الحزب الواحد في البلاد" ، وجاءت هذه المبادئ الدستورية معارضة لحرية التعبير والاجتماع المصونة والمضمونة بنص الدستور عليها، في حين أسقطها في موضع آخر، متذعرا في ذلك بالوحدة الوطنية، والمصلحة الوطنية، والأمن الداخلي والخارجي للدولة، أو بالثورة الاشتراكية. وهكذا عجزت مؤسسات الدولة عن استيعاب كل القوى الموجودة في المجتمع، وأقصت بعض التيارات السياسية والفئات الاجتماعية الهامة، وبدل أن يرفع النظام من أسهم نجاح تعزيز المشاركة السياسية، وجد نفسه في إستراتيجية تركز على التعبئة عوضا عن المشاركة السياسية الحقيقية<sup>1</sup>.

بالرغم من تزايد عدد الجمعيات مقارنة بالفترة الاستعمارية حيث سجلت الإحصاءات الرسمية وجود 11222 جمعية ما بين (1967-1980) بمعدل 112 جمعية سنويا، إلا أن هذا الرقم يبرز استمرار الضعف العددي للجمعيات وتأثير البنى الاجتماعية القديمة التي تحاصر عملية ظهور مجتمع مدني بالمعنى الحديث للمفهوم. إذ كما يقول دي توكفيل A. de Tocqueville في كتابه "الديمقراطية في أمريكا،" " لا حاجة للرجال للاتحاد كي يفعلوا شيئا ما، لأنهم مرتبطون ببعضهم"<sup>2</sup>

فكان مصير المجتمع المدني في الفترة الأحادية التهميش والإقصاء وعدم الاعتراف به كشريك أساسي في عملية البناء السياسي والتنموي لدولة ما بعد الاستقلال<sup>3</sup>.

### 3\_ المجتمع المدني في ظل التعددية السياسية:

بعد ما يقارب ثلاثين عاما من حكم الحزب الواحد، وهو حزب جبهة التحرير الوطنية، وفي أعقاب حركة التمرد الواسعة النطاق التي عرفت احتجاجات ومظاهرات جماهيرية عارمة في 5 أكتوبر 1988، والتي سقط جرها المئات من الشباب الساخط من سياسة النقشف وتداعياتها السلبية على مستوى معيشة المواطن الجزائري. جاء

<sup>1</sup>. العربي بن عودة ، مرجع سابق، ص 148.

<sup>2</sup>. العياشي عنصر، مرجع سابق، ص 11.

<sup>3</sup>. عمراني كربوسة، مرجع سابق، ص 159.

دستور 1989 الذي أقر لأول مرة بحق إنشاء الجمعيات ومختلف التنظيمات، حيث بدأ نظام الشاذلي بن جديد سلسلة من الإصلاحات السياسية، فتم إقرار نظام التعددية بدستور 1989، وجاءت المادة (39) منه لتضمن حق المواطن في حرية التعبير وإنشاء الجمعيات، أما المادة (40) منه فقد نصت على حق المواطن في إنشاء الجمعيات ذات الطابع السياسي، والمادة (53) جاءت لتضمن الحق النقابي<sup>1</sup>. فبموجب هذه النصوص تم إقرار حق الممارسة النقابية وحرية إنشاء الجمعيات ذات الطابع السياسي وإطلاق العمل التطوعي من خلال الجمعيات.

ولتكريس هذا الحق ولتنظيم التعددية و تأطير العمل السياسي جاء القانون رقم 89-11 الصادر في 05 جويلية 1989 والمتعلق بالجمعيات ذات الطابع السياسي على أن هذه الجمعيات تهدف إلى جمع المواطنين حول برامج تشارك به في الحياة السياسية بوسائل ديمقراطية وتسعى كل جمعية على ضرورة الحفاظ على الوحدة الوطنية ودعمها، كما يمنع أن تؤسس الجمعيات على أساس طائفي أو جهوي أو إقطاعي، أو تخالف الخلق الاسلامي وقيم ثورة أول نوفمبر، وتمنع الجمعيات ذات الطابع السياسي من ربط أي علاقة تعاون مع أي طرف أجنبي، كما أن لكل جزائري بلغ سن الرشد الانتخابي الحق في الانخراط في أي من هذه الجمعيات باستثناء أعضاء المجلس الدستوري والقضاة وأعضاء الجيش الشعبي الوطني وموظفو مصالح الأمن<sup>2</sup>.

الجزائر غداة إقرار التعددية السياسية عرفت تغيرا اجتماعيا وسياسيا ملحوظا تجلّى من خلال ظاهرة الانتشار الواسع للحركات ومنظمات المجتمع المدني والتشكيلات السياسية، فمؤسسات المجتمع المدني والحركة الجمعوية عرفت انتعاشا وكثافة بعد إقرار دستور التعددية عام 1989، وقد وصل عدد الأحزاب السياسية إلى أكثر من 50

<sup>1</sup>. الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، دستور 1989، المواد 39، 40، 53.

<sup>2</sup>. الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، قانون رقم 89\_11، المتعلق بالجمعيات ذات الطابع السياسي، المؤرخ في 5 جويلية 1989، المواد 2، 3، 5، 7، 9، الجريدة الرسمية، العدد 27، 1989.

حزباً<sup>1</sup>. ورغم العدد الهائل من الجمعيات ذات الطابع السياسي إلا أنه يمكن تصنيفها إلى ثلاثة تيارات أساسية هي:

1- التيار الإسلامي: تتنوع تشكيلة هذا التيار وفقاً لطيف من التوجهات الفكرية والتنظيمية، فهو يضم أصحاب النظرة السلفية، وأتباع مدرسة ابن تيمية وأحمد بن حنبل وهم ينقسمون بدورهم إلى سلفيين علميين وجهاديين. وأصحاب النظرة القطرية أو ما يعرف بالجزارة أتباع فكر الإمام عبد الحميد بن باديس والبشير الإبراهيمي ومالك بن نبي. وكذلك أتباع مدرسة الإخوان المسلمين (التوجه العالمي)، وأصحاب نفس المدرسة بنظرة محلية.<sup>2</sup>

وتعتبر هذه الحركات الإسلامية من أهم التنظيمات التي اكتسحت الساحة السياسية وحتى الاجتماعية بقوة بعد إقرار التعددية، وذلك للعمق الشعبي الذي تمتلكه.<sup>3</sup> ونلاحظ ذلك من خلال نتائج الانتخابات التشريعية ديسمبر 1991 الدور الأول، والذي حصلت فيه الجبهة الإسلامية للإنقاذ على 3260222 صوت من أصل 6897719 المعبر عنها في هذه الانتخابات وبذلك حصلت على 188 مقعد.<sup>4</sup> وأيضاً الانتخابات المحلية لعام 1990، الذي حصلت فيه الجبهة الإسلامية للإنقاذ على 853 مجلس بلدي من أصل 1514 بلدية عبر الوطن، كما فازت بـ 32 مجلس ولائي من أصل 48 ولاية عبر الوطن.<sup>5</sup>

<sup>1</sup>. صامويل هانتجتون، الموجة الثالثة: التحول الديمقراطي، ترجمة: عبد الوهاب علوب، مقدمة تحليلية: سعد الدين إبراهيم، الطبعة الأولى، الكويت: دار سعاد الصباح، 1993، ص 48.

<sup>2</sup>. محمد بوضياف، مستقبل النظام السياسي الجزائري، أطروحة دكتوراه، جامعة الجزائر: كلية العلوم السياسية والإعلام: قسم العلوم السياسية والعلاقات الدولية، 2008، ص 132.

<sup>3</sup>. عبدالرحمن برفوق وجهيدة شاوش إخوان، مورفولوجيا المجتمع المدني في الجزائر، الجزائر: مجلة علوم الإنسان والمجتمع، العدد 02، جوان 2012، ص 40.

<sup>4</sup>. الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، المجلس الدستوري: إعلان النتائج الرسمية للانتخابات التشريعية الدور الأول 26 ديسمبر 1991، الجريدة الرسمية، العدد 01، السنة 29، 4 جانفي 1992.

<sup>5</sup>. مذكرة طعن في قانون الأحزاب، الموقع الرسمي للجبهة الإسلامية للإنقاذ، من الموقع الرسمي للجبهة الإسلامية للإنقاذ:

<http://www.fisdz.com/?q=ar/node/12>

2-التيار الوطني: يضم هذا التيار أساسا حزب جبهة التحرير الوطني، بعد أن سمحت لكل التيارات التي كانت تنشط بداخلها أن تتحوّل إلى جمعيات سياسية، وواصلت بعد الانفتاح السياسي حيث تحوّلت إلى تنظيم كباقي الأحزاب بالرغم من احتفاظها بكل إمكانياتها ومكتسباتها كحزب حكم البلاد لأكثر من ثلاثة عقود.<sup>1</sup>

3-التيار اليساري (الديمقراطي): يتميز هذا التيار بضعف مرجعيته التاريخية والشعبية، ولكن له قوّة نفوذ سياسي واقتصادي وإعلامي. يضم هذا التيار جبهة القوى الاشتراكية، والتجمع من أجل الثقافة والديمقراطية، وحزب الطليعة الاشتراكي وحزب العمال.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup>. محمد بوضياف، مرجع سابق، ص 40.

<sup>2</sup>. عبدالرحمن برفوق وجهيدة شاوش إخوان، مرجع سابق، ص 41.

## المبحث الثاني: واقع المشاركة السياسية في الجزائر

### 1-الانتخابات الرئاسية 2009 و2012:

عرفت الجزائر انتخاب رئاسي عام 2009 من أجل اختيار رئيس للجمهورية، وكان عدد المسجلين في القوائم الانتخابية 2059683، وشارك منهم 15356024 منتخب، وهو ما يعادل نسبة 74.56% وهي نسبة تدل على الإقبال الكبير للشعب الجزائري على صناديق الاقتراع من أجل الإدلاء بصوته. وسجلت ولاية خنشلة أعلى نسبة في هذه الانتخابات بـ 97.63%. أما أقل نسبة فقد سجلت بولاية بجاية بنسبة 29.42%.

### نسبة المشاركة في الانتخابات الرئاسية ليوم 9 أبريل 2009:<sup>1</sup>

الولاية	المسجلين	المنتخبين	نسبة المشاركة
1 أدرار	174606	151951	87.03%
2 الشلف	613671	463588	75.54%
3 الأغواط	212710	179296	84.29%
4 أم البواقي	352223	305657	86.78%
5 باتنة	572991	507927	88.64%
6 بجاية	481052	141525	29.42%
7 بسكرة	384073	324495	84.49%
8 بشار	181949	130085	71.5%
9 البلدية	636918	513596	80.64%
10 البويرة	449726	298256	66.32%
11 تمنراست	96477	80293	83.23%
12 تبسة	392573	360796	91.91%
13 تلمسان	597152	489813	82.02%

<sup>1</sup>. موقع وزارة الداخلية: <http://www.interieur.gov.dz/index.php/ar>

%85.69	415387	484757	14 تيارت
%30.88	197774	640412	15 تيزي وزو
%64.89	1146058	1766033	16 الجزائر
%94.04	421006	447668	17 الجلفة
%76.15	273110	358644	18 جيجل
%80.58	671803	833689	19 سطيف
%82.21	175424	213384	20 سعيدة
%74.03	393646	531748	21 سكيكدة
%90.81	383861	422700	22 سيدي بلعباس
%81.1	334427	412359	23 عنابة
%73	242824	332643	24 قالمة
%69.2	386637	558707	25 قسنطينة
%85.23	418896	491484	26 المدية
%81.49	342020	419706	27 مستغانم
%83.75	431238	514891	28 المسيلة
%75.98	354863	467030	29 معسكر
%67.88	173262	255262	30 ورقلة
%68.54	661863	965708	31 وهران
%89.56	136198	152070	32 البيض
%75.05	21200	28246	33 إيليزي
%79.78	288545	361693	34 برج بوعريريج
%57.22	246404	430611	35 بومرداس
%87.13	227359	260947	36 الطارف
%89.29	52441	58731	37 تندوف
%91.08	145574	159832	38 تيسمسيلت
%80.02	217230	271477	39 الوادي

40 خنشلة	202893	198093	%97.63
41 سوق أهراس	280460	226369	%80.71
42 تيبازة	376207	299400	%79.58
43 ميله	455607	413626	%90.79
44 عين الدفلى	431577	409719	%94.94
45 النعامة	114521	95177	%83.11
46 عين تيموشنت	247663	186354	%75.24
47 غرداية	188832	145410	%77
48 غليزان	369915	324394	%87.69
المهجر	941455	351154	%37.3
<b>المجموع</b>	<b>2059683</b>	<b>15356024</b>	<b>%74.56</b>

كما شهدت الجزائر انتخابات رئاسية عام 2014، كان عدد المسجلين في القوائم الانتخابية 21871393، انتخب منهم 11307478، وهو ما يمثل نسبة 51.70%. هذه النسبة ضعيفة مقارنة بانتخابات 2009، وكانت أعلى نسبة مشاركة في هذه الانتخابات في ولاية غليزان بنسبة 82.00%، أما أقل نسبة فكانت في ولاية تيزي وزو بـ 20.01%.

### نسبة المشاركة في الانتخابات الرئاسية ليوم 17 أبريل 2014<sup>1</sup>

الولاية	المسجلين	المنتخبين	نسبة المشاركة
1 أدرار	220 052	150518	%68.40
2 الشلف	700202	390333	%55.75
3 الأغواط	245629	170416	%69.38

<sup>1</sup>. موقع وزارة الداخلية، مرجع السابق.

%43.57	177449	407231	4 أم البواقي
%42.27	267253	632253	5 باتنة
%23.58	124765	529218	6 بجاية
%52.10	233782	448752	7 بسكرة
%60.85	121969	200438	8 بشار
%43.80	299566	683949	9 البليدة
%43.66	176166	508208	10 البويرة
%69.90	88931	127220	11 تمنراست
%55.14	238432	432395	12 تبسة
%63.40	421426	664719	13 تلمسان
%62.49	336743	538862	14 تيارت
%20.01	136915	648351	15 تيزي وزو
%37.84	715702	1891186	16 الجزائر
%70.55	370463	525092	17 الجلفة
%43.96	181506	412916	18 جيجل
%46.46	433527	933049	19 سطيف
%64.14	153223	238904	20 سعيدة
%52.66	311743	591946	21 سكيكدة
%66.56	301035	452260	22 سيدي بلعباس
%53.48	234663	438752	23 عنابة
%57.60	212340	368639	24 قالمة
%42.97	252259	587016	25 قسنطينة
%54.41	297051	545968	26 المدية
%79.88	373348	467382	27 مستغانم
%53.43	325899	609939	28 المسيلة
%69.75	368450	528252	29 معسكر

30 ورقلة	291674	129001	%44.23
31 وهران	1038288	532231	%51.26
32 البيض	176925	122901	%69.47
33 إيليزي	34506	16135	%46.76
34 برج بوعريريج	409935	202501	%49.40
35 بومرداس	470835	184527	%39.19
36 الطارف	298756	196841	%65.89
37 تندوف	78005	61048	%78.26
38 تيسمسيلت	180371	129485	%71.79
39 الوادي	315811	184795	%58.51
40 خنشلة	232756	125948	%54.11
41 سوق أهراس	314437	163433	%51.98
42 تيبازة	413012	223039	%54.00
43 ميلة	494881	212418	%42.92
44 عين الدفلى	467667	233921	%50.02
45 النعامة	134203	82975	%61.83
46 عين تيموشنت	282871	186687	%66.00
47 غرداية	209993	116121	%55.30
48 غليزان	411687	337598	%82.00
<b>المجموع</b>	<b>21871393</b>	<b>11307478</b>	<b>%51.70</b>

## 2-الانتخابات التشريعية 2012:

كان عدد المسجلين في هذه الانتخابات 20673878 مسجل، انتخب 9174492 منهم، وهو ما يمثل نسبة 44.38%. نسبة المشاركة في الانتخابات التشريعية 2012 كانت أقل من النصف وهذا يعود إلى عدم اهتمام المواطن الجزائري

بالتشريعات. وسجلت أعلى نسبة مشاركة في ولاية تندوف بنسبة 83.15%، كما سجلت أقل نسبة في ولاية تيزي وزو بـ 19.84%.

### نسبة المشاركة في الانتخابات التشريعية ليوم 10 ماي 2012<sup>1</sup>

الدائرة الانتخابية	المسجلين	المنتخبين	نسبة المشاركة
1 أدرار	190346	123467	64.86%
2 الشلف	659601	269202	40.81%
3 الأغواط	255466	136632	60.60%
4 أم البواقي	379503	169400	44.64%
5 باتنة	587243	226571	38.58%
6 بجاية	500153	125584	25.11%
7 بسكرة	405592	198873	49.03%
8 بشار	190869	112981	59.19%
9 البليدة	664698	270728	40.73%
10 البويرة	482897	163679	33.90%
11 تمنراست	113325	68138	60.13%
12 تبسة	413868	210154	50.78%
13 تلمسان	636311	306953	48.24%
14 تيارت	512995	277118	54.02%
15 تيزي وزو	648854	128750	19.84%
16 الجزائر	1811710	560775	30.95%
17 الجلفة	476287	196059	41.16%
18 جيجل	389404	167634	43.05%
19 سطيف	880280	410802	46.67%
20 سعيدة	255736	111581	49.43%

<sup>1</sup>. موقع وزارة الداخلية، مرجع سابق.

%48.65	272846	560875	21 سكيكدة
%53.32	235026	440795	22 سيدي بلعباس
%48.55	208138	428677	23 عنابة
%58.15	205825	353947	24 قالمة
%39.21	224944	573763	25 قسنطينة
%46.10	240176	521019	26 المدية
%47.82	211295	441832	27 مستغانم
%49.65	274774	533380	28 مسيلة
%49.27	246528	500374	29 معسكر
%45.41	120324	264977	30 ورقلة
%44.26	444725	1004732	31 وهران
%59.86	99676	166527	32 البيض
%56.07	21359	38095	33 إيليزي
%50.88	194370	382011	34 برج بوعريريج
%34.13	156014	457154	35 بومرداس
%60.19	167533	278333	36 الطارف
%83.15	55724	67019	37 تندوف
%50.03	83135	166167	38 تيسمسيلت
%41.74	116208	278397	39 الوادي
%56.02	119443	213202	40 خنشلة
%49.80	149360	299925	41 سوق أهراس
%50.42	200192	397088	42 تيبازة
%43.58	208009	477321	43 ميلة
%42.73	190059	444812	44 عين الدفلى
%56.24	68823	122382	45 النعامة
%57.69	152603	264514	46 عين تيموشنت

47 غرداية	195982	100217	51.14%
48 غليزان	385440	172085	44.65%
<b>المجموع</b>	<b>20673878</b>	<b>9174492</b>	<b>44.38%</b>

### 3-الانتخابات المحلية 2012:

شهدت الجزائر في نوفمبر 2012 انتخابات محلية تتعلق بانتخاب المجالس البلدية والمجالس الولائية. كان عدد المسجلين في القوائم الانتخابية 21445621 مسجل، انتخب 9491052 منهم في انتخابات المجالس البلدية، وهو ما يمثل نسبة 44.26%، أما في انتخابات المجالس الولائية فقد انتخب 9204543 فرد، أي نسبة قدرها 42.92%.

### نسبة المشاركة في الانتخابات المحلية ليوم 29 نوفمبر 2012<sup>1</sup>

الولاية	المسجلين	المجالس البلدية		المجالس الولائية	
		المنتخبين	المشاركة	المنتخبين	المشاركة
1 أدرار	210812	148039	70.22%	146455	69.47%
2 الشلف	679404	264756	38.97%	262441	38.63%
3 الأغواط	239068	142057	59.42%	139587	58.39%
4 أم البواقي	395288	172260	43.58%	166545	42.13%
5 باتنة	627768	288712	45.99%	274139	43.67%
6 بجاية	534104	234496	43.90%	203868	38.17%
7 بسكرة	433495	225304	51.97%	219747	50.69%
8 بشار	187814	93579	49.83%	92852	49.44%
9 البليلة	676509	230671	34.10%	227607	33.64%
10 البويرة	500477	211894	42.34%	187635	37.49%
11 تمنراست	115714	65622	56.71%	65398	56.52%
12 تبسة	424317	205227	48.37%	197470	46.54%

<sup>1</sup>.موقع وزارة الداخلية، مرجع سابق.

%43.45	283122	%43.96	286431	651605	13 تلمسان
%48.86	257779	%49.30	260097	527592	14 تيارت
%36.50	250913	%40.56	278810	687401	15 تيزي وزو
%25.63	478469	%26.75	499421	1867048	16 الجزائر
%42.45	211744	%44.32	221083	498853	17 الجلفة
%45.32	183773	%46.17	187222	405507	18 جيجل
%44.93	411154	%46.32	423856	915055	19 سطيف
%43.08	100078	%43.60	101277	232283	20 سعيدة
%48.33	283497	%49.18	288520	586638	21 سكيكدة
%46.14	207724	%46.75	210456	450155	22 سيدي بلعباس
%41.13	178871	%41.32	179705	434860	23 عنابة
%54.34	197091	%55.01	199529	362717	24 قالمة
%30.77	178013	%31.13	180059	578493	25 قسنطينة
%44.62	239418	%45.41	243628	536513	26 المدية
%46.32	213539	%47.39	218478	460987	27 مستغانم
%51.99	306971	%55.09	325266	590450	28 مسيلة
%43.67	225061	%44.35	228572	515351	29 معسكر
%44.04	126592	%44.73	128587	287465	30 ورقلة
%36.15	370189	%37.07	379672	1024078	31 وهران
%59.00	102193	%59.78	103543	173215	32 البيض
%49.66	17830	%50.04	17964	35901	33 إيليزي
%48.27	193563	%50.06	200719	400991	34 برج بوعريريج
%38.65	177375	%40.55	186081	458943	35 بومرداس
%60.67	174881	%61.04	175932	288246	36 الطارف
%72.70	44211	%72.82	44280	60809	37 تندوف
%48.48	84439	%48.95	85251	174163	38 تيسمسيلت
%51.55	162126	%53.93	169601	314508	39 الوادي
%55.33	127111	%56.49	129778	229716	40 خنشلة
%47.46	146540	%48.27	149022	308756	41 سوق أهراس
%46.64	188228	%48.10	194121	403603	42 تيبازة

%44.60	217097	%54.31	220559	486754	43 ميلة
%41.31	189059	%41.83	191426	457640	44 عين الدفلى
%49.91	63659	%50.22	64058	127544	45 النعامة
%53.82	147168	%54.34	148609	273459	46 عين تيموشنت
%50.84	106728	%51.69	108510	209926	47 غرداية
%43.26	174593	%44.18	178312	403626	48 غليزان
%42.92	9204543	%44.26	9491052	21445621	المجموع

## خلاصة:

عرفت الساحة السياسية الجزائرية مفهوم المجتمع المدني قبل الاستعمار الفرنسي لها، لتأخذ تطبيقاته خصائص اللحظة التاريخية التي ظهر فيها بتشعباتها السوسولوجية والفكرية، وتلقت بعض القوى الاجتماعية والسياسية هذا المفهوم. وتبنت أطره التنظيمية الجديدة وخطابه الفكري خاصة بعد إقرار التعددية السياسية والحزبية في الجزائر مع صدور دستور 1989.

وتختلف الانتخابات في الجزائر بين الانتخابات الرئاسية والانتخابات التشريعية وكذلك الانتخابات المحلية، وكذلك الاستفتاءات. شهدت الجزائر في الفترة الممتدة بين 2009 و2016 أربع انتخابات، انتخابين رئاسيين عامي 2009 و2014، وانتخاب تشريعي عام 2012، وآخر محلي عام 2012. وكانت نسبة المشاركة في هذه الانتخابات تقارب نسبة 50% أو تتعدها.

## الفصل الثالث

آليات مساهمة المجتمع المدني في

تفعيل المشاركة السياسية في الجزائر

إن الدور البارز لتنظيمات المجتمع المدني، باعتبارها وسيلة للتوعية والتنشئة داخل الدولة، يتجلى أساساً من خلال الأعمال والنشاطات التي تقوم بها هذه التنظيمات في سبيل ذلك، حيث يتطلع المجتمع المدني لتفعيل المشاركة السياسية من خلال جملة من الآليات والوسائل السلمية والمشروعة التي تمكنه من القيام بدوره على أحسن وجه.

رغم تعدد واختلاف الآليات والوسائل التي تستعملها تنظيمات المجتمع المدني في سبيل توعية المواطنين بضرورة المشاركة السياسية، إلا أنه يوجد معوقات تحول دون تفعيل المشاركة السياسية.

في هذا الفصل سنتطرق إلى الآليات والوسائل التي تستعملها تنظيمات المجتمع في توعية المواطنين والمتمثلة في التوعية والتحسيس عن طريق الندوات واللقاءات، والتوعية والتحسيس عن طريق وسائل الإعلام والاتصال، ثم المعوقات التي تقف في وجه تنظيمات المجتمع المدني وتحول دون تحقيق المشاركة السياسية، والمتمثلة في ضعف التماسك الداخلي لهذه التنظيمات، وضعف التمويل.

## المبحث الأول: طرق التوعية والتحسيس داخل مؤسسات المجتمع المدني

### 1\_ التوعية والتحسيس عن طريق الندوات واللقاءات:

تعد الندوات واللقاءات من أبرز وسائل الاتصال بين المجتمع المدني والمواطنين، حيث تنظم مؤسسات المجتمع المدني العديد من الندوات والتجمعات لتحسيس المواطنين بضرورة المشاركة السياسية، وتكمن أهمية هذه الندوات واللقاءات في كون الفرد يكون في اتصال مباشر مع معد الندوة ومقدمها، مما يسهل عليه عملية التواصل مع هذا الأخير، وطرح استفساراته وتساؤلاته. مما يمكنه من المساهمة في إثراء النقاش وطرح أفكار جديدة تهم المجتمع.

وتعتبر حرية الاجتماع وسيلة أساسية وفاعلة بالنسبة لتنظيمات المجتمع المدني، كونها تساهم في توعية وتحسيس الأفراد بضرورة المشاركة السياسية، كما أنها تحقق أهداف هذه التنظيمات. وكوّست الجزائر هذا الحق في مختلف دساتيرها، حيث نصت المادة 48 من دستور 2016 على أن حريات التعبير، وإنشاء الجمعيات والاجتماع، مضمونة للمواطن.<sup>1</sup> كما نصت المادة 49 من نفس الدستور على أن حرية التظاهر السلمي مضمونة للمواطن في إطار القانون. منه فحرية الاجتماع مضمونة وفق القانون الجزائري.<sup>2</sup>

وتختلف عملية التوعية والتحسيس باختلاف تنظيمات المجتمع المدني ومجالات تخصصها، فمثلاً الأحزاب السياسية تقوم بتنظيم ندوات ولقاءات ومحاضرات من أجل توعية المواطنين بضرورة المشاركة السياسية خاصة المشاركة في الانتخابات عن طريق الترشح والتصويت. وتقوم الأحزاب السياسية بتنظيم هذه اللقاءات والمحاضرات بشكل كبير مع اقتراب المواعيد الانتخابية.<sup>3</sup>

<sup>1</sup>. الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، دستور 2016، المادة 48.

<sup>2</sup>. المرجع السابق، المادة 49.

<sup>3</sup>. كريم بركات، مساهمة المجتمع المدني في حماية حقوق الإنسان، مذكرة ماجستير في الحقوق تخصص القانون الدولي لحقوق الإنسان، جامعة بومرداس: كلية الحقوق والعلوم التجارية، (غير منشورة)، 2005، ص60.

أما الجمعيات باختلاف أنواعها فإنها تنظم اللقاءات والندوات قصد توعية المواطنين في شتى المجالات، فمثلاً جمعيات البيئية تقوم بالتحسيس حول الأخطار البيئية وأهمية المحافظة عليها. والجمعيات المتخصصة في حقوق المرأة تقوم بتحسيس وتوعية المرأة بحقوقها، ومن بين هذه الحقوق الحق في المشاركة السياسية. أما بالنسبة لجمعيات حقوق الإنسان فإنها تدعو في إطار الندوات واللقاءات التي تنظمها إلى ضرورة المشاركة السياسية.<sup>1</sup>

## 2\_ التوعية والتحسيس عن طريق وسائل الإعلام والاتصال:

تستخدم مؤسسات المجتمع المدني وسائل الإعلام والاتصال للتوعية والتحسيس، ويعتبر الإعلام وسيلة هامة في توعية الأفراد بضرورة المشاركة السياسية.

إذا كانت هناك متغيرات متعددة، حملتها وبقوة رياح العولمة في الألفية الثالثة، أدت إلى حركة فكرية ومراجعة نقدية امتدت من السياسة إلى الاقتصاد وإلى الثقافة والاجتماع، فإن هذه الرياح نفسها قد تضمنت تغيرات ضخمة في تكنولوجيا الاتصال، تنبها إلى أوضاع جديدة في المجتمع المدني.<sup>2</sup> ولقد كان اختراع الطباعة عاملاً من العوامل الحاسمة في الإصلاح وفي الاندفاعية الليبرالية التي أدت إلى الثورة الفرنسية. ونشوء الصحافة ساهم مساهمة كبيرة في نمو الديمقراطية، فالصحافة وصفت بالسلطة الرابعة لما لها من شأن سياسي عظيم.<sup>3</sup> ولا تعتبر الصحافة سلطة رابعة إلا إذا كانت لها حرية. وأضحت ظاهرة الاحتجاجات الإلكترونية أو المعارضة الافتراضية تبدو وكأنها بديل (وأحياناً يتكامل) مع القنوات الوسيطة في المجتمع المدني.<sup>4</sup>

<sup>1</sup>. كريم بركات، مرجع سابق، ص 61.

<sup>2</sup>. أماني قنديل، أي دور يلعبه المجتمع المدني-قراءة نقدية في الواقع والأدبيات-، (د. د. ن)، (د. س. ن)، ص 24.

<sup>3</sup>. موريس دوفرجه، مدخل إلى علم السياسة، ترجمة: جمال الأتاسي وسامي الدروي، الطبعة الأولى، بيروت والدار البيضاء: المركز الثقافي العربي، 2009، ص 152.

<sup>4</sup>. أماني قنديل، أي دور يلعبه المجتمع المدني-قراءة نقدية في الواقع والأدبيات-، مرجع سابق، ص 25.

وتعتبر حرية الإعلام وسيلة أساسية للتوعية، فحرية الإعلام هي التي تساهم في بناء الديمقراطية. حسب المادة الثالثة من قانون الإعلام 2012 فإن أنشطة الإعلام يقصد بها كل نشر أو بث لوقائع أحداث أو رسائل أو آراء أو أفكار أو معارف، عبر أية وسيلة مكتوبة أو مسموعة أو متلفزة أو إلكترونية، وتكون موجهة للجمهور أو لفئة منه<sup>1</sup>. حسب المادة الثانية من نفس القانون فإن نشاط الإعلام يمارس بحرية في إطار أحكام هذا القانون العضوي والتشريع والتنظيم المعمول بهما.<sup>2</sup> وحسب المادة 50 من دستور 2016 فإن حرية الصحافة المكتوبة والسمعية البصرية وعلى الشبكات الإعلامية مضمونة ولا تُقيد بأي شكل من أشكال الرقابة القبلية<sup>3</sup>. كما تستفيد الأحزاب السياسية المعتمدة، ودون أي تمييز من حيز زمني في وسائل الإعلام العمومية يتناسب مع تمثيلها على المستوى الوطني<sup>4</sup>. فالمجتمع المدني في الجزائر له إمكانية توظيف وسائل الإعلام والاتصال من أجل التوعية والتحسيس.

---

<sup>1</sup>. الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، القانون العضوي رقم 12-05، المتعلق بالإعلام، المؤرخ في 12 جانفي 2012، المادة 3، الجريدة الرسمية، العدد 2، 2012.

<sup>2</sup>. الجزائر، قانون رقم 12-05، مرجع سابق، المادة 2.

<sup>3</sup>. الجزائر، دستور 2016، المادة 50.

<sup>4</sup>. الجزائر، دستور 2016، المادة 53.

## المبحث الثاني: معوقات المجتمع المدني في تحقيق المشاركة السياسية

### 1- ضعف التماسك الداخلي لتنظيمات المجتمع المدني:

تنظيمات المجتمع المدني في الجزائر تعيش مشاكل عديدة خاصة فيما يتعلق بالتنظيم الديمقراطي داخلها، سواء تعلق الأمر بالتداول على القيادة، أو في حرية إبداء الرأي حول السياسات والمواقف التي تتبناها هذه التنظيمات، مما أدى في كثير من الأحيان إلى حدوث صراعات وانشقاقات داخلها، والتي تمثل كل واحدة منها رؤى مختلفة، ووصل الأمر بها إلى حد حل وانقسام العديد من التنظيمات إلى أجزاء متصارعة، في إطار ما سميت "بالحركات التصحيحية"، ما يؤدي إلى إضعاف المنظمة وتقويت قواها التأثيرية داخل المجتمع.

ويمثل التداول على القيادة، أو دوران النخبة داخل منظمات المجتمع المدني في الجزائر، إحدى أبرز التحديات التي تواجهها، فوجد هناك العديد من المنظمات التي لا تعرف التدوير على المناصب القيادية، وإن حدث فيكون أحيانا بطرق ملتوية، لا تمت للديمقراطية بصلة، أو في ظل غياب انتخابات تنافسية.<sup>1</sup> كما أن الطبيعة الأوتوقراطية للأحزاب تحصر معظم الصلاحيات في رئيس الحزب.<sup>2</sup>

هناك بعض الأشخاص من يؤسسون الجمعيات دون أن يكون لهم صلة بالعمل الجماعي ولا الوعي بالمشاركة الاجتماعية، فهم يؤسسون الجمعيات بهدف الاستفادة من الحصول على مقرات وأموال بطرق مختلفة، وبمجرد نفاذ هذه الإمكانيات يشل عمل هذه الجمعيات وتحل.<sup>3</sup>

<sup>1</sup>. فؤاد أبركان، المجتمع المدني في الجزائر... بين الخطاب والممارسة، مداخلة في الملتقى الوطني العلمي الأول حول المجتمع المدني والمسار الديمقراطي في الجزائر، الطارف، 2011.

<sup>2</sup>.Addi LAHOUARI, **les parties politiques en Algérie**, Revue de l'Occident et de la Méditerranée, CNRS, 2005 , p 13.

<sup>3</sup>. مرسي مشري، المجتمع المدني في الجزائر: دراسة في آلية تفعيله، مداخلة مقدمة في الملتقى الوطني بعنوان: التحولات السياسية وإشكالية التنمية في الجزائر: واقع وتحديات، الشلف: جامعة الشلف، يومي 16 و 17 ديسمبر 2008، ص 14.

على غرار الصراعات التي عرفتها الجمعيات ذات الطابع السياسي، والتي كان أغلبها لأسباب شخصية، والتي أدت إلى حلّها وانقسامها إلى أجنحة مختلفة، تعرف الجمعيات ذات الطابع الاجتماعي نفس الظاهرة، من جانب غياب التنسيق والتجانس بين القيادة ورؤساء الجمعيات، نظراً للاختلافات بين الأشخاص حول التوجهات أو طرق تسيير الجمعية، والمنافسة الشديدة التي تنتهي في كثير من الأحيان بأعمال عنف أو انسحاب بعض الأطراف، كما أن الصراعات داخل الجمعيات تتركز غياب النقاش الديمقراطي خاصة في الجمعيات العامة لها، أو عند انتخاب المجالس التنفيذية، حيث يبرز الصراع واضحاً، وكثيراً ما ينتهي عملها في الأخير بالفشل.<sup>1</sup>

كما أن الجمعيات الجزائرية عادة ما تعرف مشاكل بين قياداتها، والتي تظهر خصوصاً عند تغيير قيادات وتنظيم الجمعيات العامة الانتخابية، مما يؤدي إلى تدخل الإدارة أحياناً وشل بعض الجمعيات أو توقيفها.<sup>2</sup>

## 2\_ ضعف تمويل مؤسسات المجتمع المدني:

يعتبر التمويل من العوامل الهامة في قدرة أي مؤسسة على تنفيذ المشاريع والبرامج اللازمة لتحقيق أهدافها، فبدون التمويل لا يمكن تحقيق أو تنفيذ أي من المشاريع أو البرامج.<sup>3</sup>

التمويل هو عبارة عن عملية حصول مؤسسات المجتمع المدني على الأموال.<sup>4</sup> وتعتبر قضية تمويل تنظيمات المجتمع المدني من أهم القضايا المتعلقة بأهداف هذه التنظيمات وأنشطتها ومستقبلها، فنشاط أي جمعية واستمرارها يتوقف على كمية الأموال التي تحصل عليها من أجل أن تقوم هذه التنظيمات بالدور المنوط بها على أكمل وجه.

<sup>1</sup>. مرسي مشري، مرجع سابق، ص 16.

<sup>2</sup>. خالد حساني، المجتمع المدني في الجزائر بين النصوص القانونية والممارسة العملية، المملكة المغربية: مجلة الفقه والقانون، جانفي 2013، ص 185.

<sup>3</sup>. خالد جاسم إبراهيم حسن الحوسني، مرجع سابق، ص 68.

<sup>4</sup>. المرجع السابق، ص 69.

فنجاح مؤسسات المجتمع المدني مرتبط بنجاح الإدارة المالية لها ومقدرتها على تدبير التمويل اللازم للمساهمة في تطوير عملها وديمومتها، كما أن فشل الإدارة المالية يعني فشل المؤسسة.

مؤسسات المجتمع المدني تحتاج إلى زيادة الموارد المالية لكي تستطيع تلك المؤسسات تنفيذ مشاريعها وبرامجها، إلا أن تدبير التمويل يحتاج من المؤسسة إلى زيادة نفقاتها لجمع التبرعات والمتمثل بشكل كبير في العلاقات العامة وشبكة الاتصال مع مجتمع الممولين، وذلك لكون مؤسسات المجتمع المدني تعتمد بشكل كبير على التبرعات والهبات من مصادرها المختلفة، لتنفيذ المشاريع والبرامج الخيرية.

كما تلجأ بعض مؤسسات المجتمع المدني في الجزائر إلى خلق استثمارات ومشاريع من أجل تغطية بعض نفقاتها، إلا أن هذه المشاريع لا تساهم إلا بجزء بسيط من نفقاتها كونها ليست مؤسسات ربحية فمشاريعها واستثماراتها لا تحقق جميع إيراداتها بل تحقق جزء منها فقط.

غياب التمويل المالي يمثل واحدا من أهم معوقات نشاط المجتمع المدني، حيث يتوقف نشاط الكثير من المؤسسات على وجود مصادر تمويل ثابتة تضمن بقاءه واستمراره. عدم قدرة هذه المؤسسات على تأمين احتياجاتها المالية الضرورية سينعكس سلباً على أدائها وفعاليتها وآفاق نمائها، فضرورة تأمين الاحتياجات المالية لأي منظمة سواءً كانت اجتماعية أو اقتصادية أو ثقافية هو أمر ضروري من أجل بقائها واستمرارها.

بالنسبة للقوانين التي تنظم التمويل في الجزائر نجد المادة 29 من القانون 12-06 المؤرخ في 18 صفر عام 1433 هـ الموافق ل 12 جانفي 2012 والمتعلق بالجمعيات فإن الجمعيات تحصل على مواردها من اشتراكات أعضائها، ومن المداخل المرتبطة بنشاطاتها الجمعوية وأملكها، وكذلك من الهبات النقدية والعينية والوصايا، ومداخل جمع التبرعات، والإعانات التي تقدمها الدولة أو الولاية أو البلدية<sup>1</sup>. معنى هذا أن

<sup>1</sup>. الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، قانون رقم 12-06، المتعلق بالجمعيات، المؤرخ في 12 جانفي 2012، المادة 29، الجريدة الرسمية، العدد 2، 2012.

مؤسسات المجتمع المدني في الجزائر لها مصادر دخل متنوعة، منها من تأت من مصادر داخلية (أعضاء المؤسسة)، مصادر خارجية (المتبرعين)، ومصادر رسمية (الدولة أو الولاية أو البلدية).

وحسب المادة 23 من نفس القانون فإنه يمكن للجمعيات أن تتعاون في إطار الشراكة مع جمعيات أجنبية ومنظمات دولية غير حكومية تتشد نفس الأهداف في ظل احترام القيم والثوابت الوطنية والأحكام التشريعية والتنظيمية المعمول بها. مع الموافقة المسبقة للسلطات المختصة<sup>1</sup>. إلا أن هذه الجمعيات لا يمكنها الحصول على إعانات من أطراف خارجية كاللتنظيمات الأجنبية والمنظمات غير الحكومية الأجنبية، باستثناء الأموال التي هي ناتجة عن علاقات التعاون المؤسسة قانوناً، بعد الموافقة من السلطات المختصة.<sup>2</sup> فتمويل المجتمع المدني في الجزائر يخضع إلى رقابة السلطات الحكومية، التي تضع قيوداً على تمويل هذه المؤسسات، كما ترفض جميع الإعانات التي تأت من الخارج. وحسب المادة 19 من نفس القانون فإنه يجب على الجمعيات تقديم نسخ من محاضر اجتماعاتها وتقاريرها الأدبية والمالية السنوية إلى السلطات العمومية المختصة إثر انعقاد جمعية عامة عادية أو استثنائية، خلال الثلاثين يوماً الموالية للمصادقة عليها.<sup>3</sup> من هنا فإن اعتماد الجمعيات المدنية في تمويلها على الجهات الحكومية سيؤثر بشكل سلبي على أدائها وممارسة اختصاصاتها باستقلالية، ويعطي الجهات الحكومية المشرفة عليها دوراً أكبر في مراقبة ومتابعة نشاطاتها، الأمر الذي قد يعيقها عن التحرك الحر في الفضاء المجتمعي. مما يجعل هذه المؤسسات تحت سيطرة الدولة، وهذا ما يجعلها موالية للسلطة وتتبع الخط الذي ترسمه لها السلطة. واعتماد تنظيمات المجتمع المدني على جهات تمويل رئيسية لا يساعدها على وضع أجندة خاصة بها، بل تظل حبيسة الأجندات الخارجية.

<sup>1</sup>. الجزائر، قانون رقم 12-06، مرجع سابق، المادة 23.

<sup>2</sup>. الجزائر، قانون رقم 12-06، مرجع سابق، المادة 30.

<sup>3</sup>. الجزائر، قانون رقم 12-06، مرجع سابق، المادة 19.

العديد من الجمعيات في الجزائر توقف نشاطها نظرا للصعوبات المالية التي تعاني منها، ففي حين توجد جمعيات تملك مقرات وأجهزة عمل، هناك جمعيات أخرى لا تملك إلا الاسم.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup>. مرسى مشري، مرجع سابق، ص14.

## خلاصة:

تعتبر عملية توعية وتحسيس الأفراد بضرورة المشاركة السياسية عملية أساسية، حيث توعي الأفراد وتنبههم بأهمية المشاركة السياسية.

وتختلف وسائل التوعية والتحسيس التي تستعملها تنظيمات المجتمع المدني، وذلك بحسب إمكانيات هذه التنظيمات، إلا أنه في الغالب تتجسد هذه الوسائل في التجمعات والندوات التحسيسية، وكذلك التوعية والتحسيس عن طريق وسائل الإعلام.

رغم ما شهدته الجزائر من التنامي الكمي لمؤسسات المجتمع المدني من جمعيات ورابطات سواء في الحقل المهني كالنقابات والاتحادات المهنية، أو العاملة في المجال الخيري والبيئي، أو الناشطة في مجال ترقية مجموعات فنوية محددة مثل النساء أو الشباب أو الأطفال أو المعاقين... الخ، إلا أن عملها تعترضه الكثير من العراقيل التي ساهمت بشكل كبير في محدودية دورها الاجتماعي والاقتصادي والسياسي، حيث ظل دوره هامشيا أمام الطغيان الذي تمارسه عليه الدولة بوسائلها المختلفة. ومن بين أهم العوائق التي تعترض المجتمع المدني في الجزائر ضعف التماسك الداخلي لتنظيماته وكذلك مشكل التمويل الذي يعتبر من أكبر المعوقات.

خاتمة

تناولت هذه الدراسة موضوع له درجة من الأهمية يكمن في دور المجتمع المدني في تفعيل المشاركة السياسية في الجزائر.

في البداية تم طرح عدة مفاهيم تخص الموضوع منها مفهومي المجتمع المدني والمشاركة السياسية عند مختلف المنظرين، والعلاقة بينهما. حيث عرفت تنظيمات المجتمع المدني في العقود الأخيرة نشاط وفعالية كبيرة، إلى حد أنها أصبحت شريك أساسي للدولة، كما أن لها أدوار مختلفة ومتعددة.

وفيما بعد جاء الطرح على المستوى الوطني والمتمثل في التطور التاريخي للمجتمع المدني في الجزائر، منذ مرحلة الاستعمار الفرنسي إلى غاية التعددية السياسية مروراً بالأحادية الحزبية، والتي عرف المجتمع المدني خلال هذه المراحل تطوراً ونموً بشكل ملموس. وكذلك واقع المشاركة السياسية في الجزائر من خلال الانتخابات التي جرت في الفترة الممتدة بين 2009 و2012.

وللوقوف عند إشكالية الدراسة فإن هناك الكثير من مؤسسات وجمعيات المجتمع المدني في الجزائر، والتي تقوم بأدوار مختلفة في مجال المشاركة السياسية، حيث تقوم هذه التنظيمات بالتوعية والتحسيس بأهمية وضرورة المشاركة السياسية. إلا أن ذلك يبقى محدوداً وفي إطار ضيق، حيث تؤثر مجموعة من العوامل على أداء تنظيمات المجتمع المدني لوظائفها.

وما يمكن استخلاصه من هذه الدراسة أن تنظيمات المجتمع المدني في الجزائر لا تتمتع بالاستقلالية التي تضمن لها القيام بأدوارها، بل بقيت حبيسة إملاءات الجهات الخارجية التي تمولها.

ورغم تضاعف عدد الجمعيات في الجزائر إلا أن ذلك لا يعكس تماماً نوعيتها، فهي لا تقوم بوظائفها بمعزل عن الدولة، وإنما هي في حاجة دائمة للدولة من أجل التمويل مما ينعكس سلباً على أدائها ووظائفها.

تحسين وتعزيز فاعلية المجتمع المدني في تحقيق المشاركة السياسية، يتطلب وضع بعض الآليات والسبل منها:

ضمان الاستقلالية المالية لتنظيمات المجتمع المدني، ليقوم بدوره بكل فعالية.

ضمان الكفاءة في قيادات هذه التنظيمات، فتكون قيادة التنظيمات ذات كفاءة لتساهم في استمرارية التنظيم والقيام بدوره.

ضمان التداول السلمي على القيادة، مع دوران النخبة داخل منظمات المجتمع المدني، وذلك عن طريق الانتخابات التنافسية.

تقسيم الصلاحيات بين رئيس مؤسسة المجتمع المدني والأعضاء.

حرية إبداء رأي الأعضاء حول السياسات والمواقف التي تتبناها هذه التنظيمات.

## قائمة المراجع

## 1\_المصادر الرسمية:

- 1-الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، دستور 1963.
- 2-الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، دستور 1989.
- 3-الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، دستور 2016.
- 4-الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، قانون رقم 89\_11، المتعلق بالجمعيات ذات الطابع السياسي، المؤرخ في 5 جويلية 1989، ، الجريدة الرسمية، العدد 27، 1989.
- 5-الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، المجلس الدستوري: إعلان النتائج الرسمية للانتخابات التشريعية الدور الأول 26 ديسمبر 1991، الجريدة الرسمية، العدد 01، السنة 29، 4 جانفي 1992.
- 6-الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، القانون العضوي رقم 12-05، المتعلق بالإعلام، المؤرخ في 12 جانفي 2012، ، الجريدة الرسمية، العدد 2، 2012
- 7-الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، قانون رقم 12-06، المتعلق بالجمعيات، المؤرخ في 12 جانفي 2012، الجريدة الرسمية، العدد 2، 2012.

## 2\_الكتب:

- 1- الحمداني قحطان أحمد ، المدخل إلى العلوم السياسية، الطبعة الأولى، عمان: دار الثقافة للنشر والتوزيع، 2012.
- 2- الزيات عبد الحليم، التنمية السياسية: دراسة في الاجتماع السياسي، الجزء الثاني: البنية والأهداف، مصر: دار المعارف الجامعية، دون سنة النشر.
- 3- الطبيب مولود زايد ، علم الاجتماع السياسي، الطبعة الأولى، بنغازي: جامعة السابع

من أبريل، 2007.

4- الطبيب مولود زايد ،التنشئة السياسية: دورها في تنمية المجتمع، الطبعة الأولى، عمان: المؤسسة العربية الدولية للنشر، 2001.

5-الفالح متروك، المجتمع و الديمقراطية و الدولة في البلدان العربية، دراسة مقارنة لإشكالية المجتمع المدني في ضوء تريف المدن، الطبعة الأولى، بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، 2002.

6-الفتلاوي سهيل حسين ، حقوق الإنسان: موسوعة القانون الدولي 3، الطبعة الرابعة، عمان: دار الثقافة للنشر و التوزيع، 2012.

7- المدني توفيق ،المجتمع والدولة السياسية في الوطن العربي، دمشق، منشورات اتحاد الكتاب العرب، 1997.

8- المفتي محمد أحمد علي ،مفهوم المجتمع المدني و الدولة المدنية: دراسة تحليلية نقدية، الرياض: مجلة البيان، 1435هـ.

9- المنيوي أحمد ، جمهورية أفلاطون: المدينة الفاضلة كما تصورها فيلسوف الفلاسفة، الطبعة الأولى، دمشق القاهرة: دار الكتاب العربي، 2010.

10- ألموند جيه. جابرييل و باويل جي بنجهام الابن، السياسات المقارنة في وقتنا الحاضر، ترجمة: عبدالله هشام ،ترجمة الطبعة الخامسة، عمان: الدار الأهلية للنشر والتوزيع، 1997.

11- إهنبرغ جون، المجتمع المدني التاريخ النقدي للفكرة، ترجمة صالح علي حاكم و ناظم حسن ، الطبعة الأولى، بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، 2008.

12- برو فليب ، علم الاجتماع السياسي،ترجمة: صاصيلا محمد عرب، الطبعة الأولى، بيروت: المؤسسة الجامعية للدراسات و النشر و التوزيع، 1998.

13- بشارة عزمي، المجتمع المدني: دراسة نقدية، الطبعة السادسة، بيروت: المركز

العربي للأبحاث ودراسة السياسات، 2012.

14- بن خليف عبد الوهاب ، المدخل إلى علم السياسة، الجزائر: دار قرطبة للنشر والتوزيع، 2010.

15- دوفرليه موريس ، مدخل إلى علم السياسة، ترجمة: جمال الأتاسي وسامي الدروي، الطبعة الأولى، بيروت والدار البيضاء: المركز الثقافي العربي، 2009.

16- ديلو ستيفن ، التفكير السياسي والنظرية السياسية والمجتمع المدني، ترجمة: وهبة ربيع، (د. د. ن)، (د. س. ن).

17- سعد إسماعيل علي، أصول علم الاجتماع السياسي، بيروت: دار النهضة العربية، 1988.

18- صافي لؤي، الرشد السياسي وأسس المعيارية: من الحكم الراشد إلى الحوكمة الرشيدة بحث في جدلية القيم والمؤسسات والسياسات، الطبعة الأولى، بيروت: الشبكة العربية للأبحاث والنشر، 2015.

19- عبد الفتاح إسماعيل والقاضي زكريا ، معجم مصطلحات حقوق الإنسان، الطبعة الأولى، القاهرة: مركز الإسكندرية للكتاب، 2006.

20- عبد الكافي إسماعيل عبد الفتاح ، أسس و مجالات العلوم السياسية، الطبعة الأولى، الإسكندرية: مركز الإسكندرية للكتاب، 2012.

21- عبد الكافي إسماعيل عبد الفتاح ، معجم مصطلحات عصر العولمة: مصطلحات سياسية و اقتصادية و اجتماعية و نفسية و إعلامية.

22- عمورة عمار ، موجز في تاريخ الجزائر، الطبعة الأولى، الجزائر: دار ربحانة للنشر والتوزيع، 2002.

23- قنديل أماني، الموسوعة العربية للمجتمع المدني، القاهرة: الهيئة المصرية للكتاب، 2008.

24- قنديل أماني، أي دور يلعبه المجتمع المدني-قراءة نقدية في الواقع والأدبيات-، (د. د. ن)، (د. س. ن).

25- لطاد بن محرز ليندة ، المجتمع المدني ودوره في بناء الدولة والتحويلات السياسية: دراسة تطبيقية الجزائر أنموذجا، الطبعة الأولى، القاهرة: دار الكتاب الحديث، 2016.

26- هاتجتون سامويل ، الموجة الثالثة : التحول الديمقراطي، ترجمة: علوب عبدالوهاب ، مقدمة تحليلية: إبراهيم سعد الدين ، الطبعة الأولى، الكويت: دار سعاد الصباح، 1993.

27- وياردا ج هوارد، المجتمع المدني، النموذج الأمريكي والتنمية في العالم الثالث، ترجمة زيدان ليلي، الطبعة الأولى، القاهرة: الجمعية المصرية لنشر المعرفة والثقافة العالمية، 2007.

### 3\_المقالات والمدخلات:

1-أبركان فؤاد، المجتمع المدني في الجزائر... بين الخطاب والممارسة، مداخلة في الملتقى الوطني العلمي الأول حول: المجتمع المدني والمسار الديمقراطي في الجزائر، الطارف، 2011.

2-برقوق عبدالرحمن و شاوش إخوان جهيدة، مورفولوجيا المجتمع المدني في الجزائر، الجزائر: مجلة علوم الإنسان والمجتمع، العدد 02، جوان 2012.

3-بلعيورالطاهر، المجتمع المدني كبديل سياسي في الوطن العربي، جامعة محمد خيضر بسكرة: مجلة العلوم الانسانية، العدد العاشر، نوفمبر 2006.

4-بوحنية قوي، المجتمع المدني الجزائري: بين أيديولوجيا السلطة والتغيير السياسي، مركز الجزيرة للدراسات.

- 5-حساني خالد، المجتمع المدني في الجزائر بين النصوص القانونية والممارسة العملية، المملكة المغربية: مجلة الفقه والقانون، جانفي 2013.
- 6-خشيب جلال وشنان أمال، الدولة والمجتمع المدني...حدود التأثير والتأثر دراسة في التطور الفكري والتبلور النظري لظاهرة المجتمع المدني، مركز إدراك للدراسات والاستشارات، 2016، من الموقع: [WWW.IDRAKSY.NET](http://WWW.IDRAKSY.NET)
- 7-دراس عمر، الظاهرة الجموعية في ظل الاصلاحات الجارية في الجزائر: واقع وأفاق، مجلة إنسانيات في الأنثروبولوجيا والعلوم الاجتماعية، العدد28، 2005.
- 8-عزاوي حمزة، الحركة الجموعية في الجزائر بين الفاعلية وصورية الأداء التنموي، من الموقع: [www.univ-chlef.dz/eds/wp-content/uploads2016/06/article-18-N3.pdf](http://www.univ-chlef.dz/eds/wp-content/uploads2016/06/article-18-N3.pdf)
- 9- عنصر العياشي، المجتمع المدني المفهوم والواقع: الجزائر أنموذجا، (د.د.ن)، 2001، من الموقع <http://www.academia.edu/6803992>
- 10-قارح أسماء، التغيير الاجتماعي والتنشئة السياسية، جامعة محمد خيضر بسكرة: مجلة كلية الآداب والعلوم الانسانية والاجتماعية، العددان الثاني والثالث، جانفي وجوان 2008.
- 11-كربوسة عمران، المجتمع المدني في ظل الحراك العربي الراهن...أي دور: بالإشارة لحالة المجتمع المدني في الجزائر، الجزائر: مجلة العلوم الانسانية والاجتماعية، العدد 16، سبتمبر 2014.
- 12-مشري مرسي، المجتمع المدني في الجزائر: دراسة في آلية تفعيله، مداخلة مقدمة في الملتقى الوطني بعنوان: التحولات السياسية وإشكالية التنمية في الجزائر: واقع وتحديات، الشلف: جامعة الشلف، يومي 16 و 17 ديسمبر 2008.

13-مفتاح عبدالجليل، دور المجتمع المدني في تنمية التحول الديمقراطي في بلدان المغرب العربي، جامعة محمد خيضر بسكرة: كلية الحقوق والعلوم السياسية، مجلة المفكر، العدد الخامس.

14-مهدي ماجدة شاكر، الدولة والمجتمع المدني، مجلة كلية الآداب، العدد96.

15-ياسر صالح، المجتمع المدني والديمقراطية، من الموقع:

<http://hamdoucheriad.yolasite.com/resources/>

#### 4\_الرسائل والأطروحات:

1-الحوسني خالد جاسم إبراهيم حسن ، الدور الرقابي لمؤسسات المجتمع المدني و أثره في تنمية المجتمع في دولة الإمارات العربية المتحدة\_جمعيات النفع العام\_دراسة حالة، رسالة ماجستير، قسم العلوم السياسية، جامعة الشرق الأوسط، (غير منشورة)، 2013.

2- أوثن سمية، دور المجتمع المدني في بناء الأمن الهوياتي في العالم العربي: دراسة حالة الجزائر، رسالة ماجستير، جامعة الحاج لخضر باتنة، كلية الحقوق والعلوم السياسية، قسم العلوم السياسية، (غير منشورة)، 2009-2010.

3- بركات كريم ، مساهمة المجتمع المدني في حماية حقوق الإنسان، مذكرة ماجستير في الحقوق تخصص القانون الدولي لحقوق الإنسان، جامعة بومرداس: كلية الحقوق والعلوم التجارية، (غير منشورة)، 2005.

4-بليل زينب، موقع المشاركة السياسية في التنمية السياسية: دراسة حالة الجزائر1989\_2012، رسالة ماجستير، جامعة الدكتور طاهر مولاي سعيدة: كلية الحقوق والعلوم السياسية، قسم العلوم السياسية والعلاقات الدولية، (غير منشورة)، 2012\_2013.

5-بن عودة العربي ، إسهام وسائل الإعلام في ترقية المجتمع المدني: دراسة التجربة الجزائرية: دراسة وصفية تحليلية، مذكرة ماجستير، جامعة بن يوسف بن خدة: كلية العلوم السياسية والإعلام: قسم علوم الإعلام والاتصال، 2006.

6-بوضياف محمد ، مستقبل النظام السياسي الجزائري، أطروحة دكتوراه، جامعة الجزائر: كلية العلوم السياسية والإعلام: قسم العلوم السياسية والعلاقات الدولية، 2008.

7-شاوش إخوان جهيدة، واقع المجتمع المدني في الجزائر: دراسة ميدانية لجمعيات مدينة بسكرة أنموذجا، أطروحة دكتوراه، جامعة محمد خيضر بسكرة: كلية العلوم الإنسانية والاجتماعية، قسم العلوم الاجتماعية، (غير منشورة)، 2014-2015.

8-ضبع عامر، دور المشاركة السياسية في ترقية الحكم الصالح فيالجزائر1999\_2004، رسالة ماجستير، جامعة الجزائر: كلية العلوم السياسية و الإعلام، (غير منشورة)، 2007\_2008.

9-عامر باسل أحمد نيباب ، أزمة المشاركة السياسية وبأثيرها على عملية التحول الديمقراطي في فلسطين (1993-2013)، رسالة ماجستير، نابلس: جامعة النجاح الوطنية: كلية الدراسات العليا، (غير منشورة)، 2014.<sup>1</sup>

10-ليلي عمارة، دور المجتمع المدني في التنمية السياسية، مذكرة ماستر، جامعة محمد خيضر بسكرة: كلية الحقوق والعلوم السياسية، قسم العلوم السياسية والعلاقات الدولية، تخصص: السياسة العامة والإدارة المحلية، 2013.

## 5\_المواقع الإلكترونية:

1-مذكرة طعن في قانون الأحزاب، الموقع الرسمي للجبهة الإسلامية للإنقاذ، من الموقع الرسمي للجبهة الإسلامية للإنقاذ:<http://www.fisdz.com/?q=ar/node/12>

2-المجتمع المدني في العالم العربي، من الموقع:

[http://www.icnl.org/programs/mena/Arabic\\_Files/Final%20Curriculum.pdf](http://www.icnl.org/programs/mena/Arabic_Files/Final%20Curriculum.pdf)

3-موقع وزارة الداخلية: [/http://www.interieur.gov.dz/index.php/ar](http://www.interieur.gov.dz/index.php/ar)

## 6\_المراجع بالفرنسية:

1-TAIB Essaid, **Association et société civile en Algérie**, Office des Publications Universitaires, 2014.

2-LAHOUARIAddi, **les parties politiques en Algérie**, Revue de l'Occident et de la Méditerranée, CNRS, 2005 , p 13.

# الفهرس

1.....الملخص

3.....مقدمة

11.....الفصل الأول: الإطار المفاهيمي و النظري للمجتمع المدني و المشاركة السياسية...

13.....المبحث الأول: ماهية المجتمع المدني

13.....1- مفهوم المجتمع المدني

16.....2- تطور مفهوم المجتمع المدني

21.....3- مكونات المجتمع المدني

23.....4- وظائف المجتمع المدني

25.....المبحث الثاني: ماهية المشاركة السياسية

25.....1- مفهوم المشاركة السياسية

26.....2- أشكال المشاركة السياسية

29.....3- العوامل المؤثرة في المشاركة السياسية

30.....4- العلاقة بين المجتمع المدني والمشاركة السياسية

33.....الفصل الثاني: منظمات المجتمع المدني الجزائر ودورها في المشاركة السياسية

35.....المبحث الأول: تطور المجتمع المدني في الجزائر

1-المجتمع المدني خلال مرحلة الاستعمار الفرنسي.....	35
2-المجتمع المدني في فترة الأحادية الحزبية.....	38
3-المجتمع المدني في ظل التعددية السياسية.....	41
المبحث الثاني: واقع المشاركة السياسية في الجزائر.....	45
1-الانتخابات الرئاسية 2009 و2014.....	45
2-الانتخابات التشريعية 2012.....	49
3-الانتخابات المحلية 2012.....	52
الفصل الثالث: آليات مساهمة المجتمع المدني في تفعيل المشاركة السياسية.....	56
المبحث الأول: طرق التوعية والتحسيس داخل مؤسسات المجتمع المدني.....	58
1-التوعية والتحسيس عن طريق الندوات واللقاءات.....	58
2-التوعية والتحسيس عن طريق وسائل الإعلام والاتصال.....	59
المبحث الثاني: معوقات المجتمع المدني في تحقيق المشاركة السياسية.....	61
1-ضعف التماسك الداخلي لتنظيمات المجتمع المدني.....	61
2-ضعف تمويل مؤسسات المجتمع المدني.....	62
خاتمة.....	67
قائمة المراجع.....	70
الفهرس.....	79